



Datum
2023-08-22
Adress
205 80 Malmö
Diarienummer
HVO-2023-1557

Förslag till yttrande

Till
Kommunstyrelsen

Remiss om kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna - en översyn STK-2021-1338

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

Yttrande

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden är överlag positiv till remitterat förslag till nytt reglemente. Nedan följer nämndens förslag på förändringar.

1 kap. 2 § En demokratisk grundsyn

För att få full förståelse för vad denna paragraf faktiskt innebär, både för nämnderna och medborgarna, bör det nog utvecklas vad man i Malmö menar med en demokratisk grundsyn. Inspiration skulle kanske kunna hämtas från riksdagens hemsida om vad demokrati är: ”En grundtanke med demokrati är att den som är medborgare eller bor i ett land ska ha möjlighet att vara med och tycka till om hur landet ska styras. En annan demokratisk grundtanke är att alla människor är lika mycket värda och ska ha samma rättigheter. I en demokrati ska man få tänka och tycka vad man vill och ha möjlighet att uttrycka sina åsikter öppet i tal eller skrift.”.

2 kap. 1 § Styrelsens funktion och ansvarsområde

Nämnden ställer sig tveksam till dels den formulering som finns i paragrafens tredje stycke och dels till det ansvar som kommunstyrelsen ges i samma stycke.

Ordvalet nämndernas ”kompetens” anser nämnden är olämpligt i sammanhanget. Den juridiska betydelsen som troligen avses betyder ansvar eller behörighet, och nämnden anser därför att något av dessa ord ska användas istället. Anledningen till förändringsförslaget är att användningen av ordet kompetens i betydligt större utsträckning används för att betyda kunskap/kvalifikationer, bland annat av kommunen själv i samband med exempelvis kompetensförsörjningsplaner och liknande. Formuleringen riskerar alltså att vara både otydlig och dubbeltydig på ett olyckligt sätt, tanken med regleringen i reglementet bör inte vara att kommunstyrelsen kan avgöra om en nämnd är kunnig eller kvalificerad att ha hand om en fråga som kommunfullmäktige redan fördelat till nämnden.

Ansvar som kommunstyrelsen ges om att besluta om gränsdragning mellan nämndernas kompetens är nämnden tveksam till. Gränsdragningen regleras ju redan via reglementet och

därmed kommunfullmäktige. Menar man att kommunstyrelsen ska få besluta om gränsdragning i vissa fall anser nämnden att detta bör regleras under rubriken om delegation från kommunfullmäktige istället.

2 kap. Socialnämnderna

I den sammanfattande texten om hälsa-, vård- och omsorgsnämndens målgrupper saknas gruppen ”personer med demenssjukdom” vilken framgår under nämndens eget avsnitt. Gruppen bör läggas till även på den sammanfattande sidan om socialnämnderna.

2 kap. 29 § [Funktionsstöds]nämndens uppgifter

Bland funktionsstödsnämndens undantag framgår det att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ska ansvara för gruppen vuxna med somatisk eller psykisk sjukdom som är föranledd av normalt åldrande eller demenssjukdom och som med anledning av sin sjukdom behöver stöd och hjälp. Detta ansvar överensstämmer inte med nuvarande reglemente och nämnden står inte bakom något förslag till ändrat ansvarsområde. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har ansvar för vuxna personer med somatisk sjukdom, dock ej för vuxna med psykisk sjukdom.

2 kap. 31 § [Hälsa-, vård- och omsorgs]nämndens uppgifter

I den första punkten bör det kompletteras med nedanstående kursiverat så att det framgår att nämndens uppgift är att hantera ärenden avseende personer med demenssjukdom *som behöver stöd och hjälp på grund av sin demenssjukdom.*

Bland undantagen framgår att handläggningen av vissa ärenden undantas nämndens ansvar. Detta behöver formuleras om så att det inte uppstår tolkningsproblem som att det bara är själva handläggningen som undantas, något som skulle kunna tolkas som att beslutsfattande och verkställande fortsatt ligger kvar hos nämnden. För att undvika detta behöver antingen ”handlägga ärenden, fatta och verkställa beslut avseende ...” skrivas ut alternativt formulera det sammanfattande genom ”ärenden avseende ...”. Det är också viktigt att detta formuleras på samma sätt för samtliga socialnämnders undantag.

Bland nämndens uppgifter, samt undantagen, är formuleringarna inkonsekventa, för tre målgrupper används personer (ex. äldre personer), för två endast vuxna (ex. vuxna med somatisk sjukdom) och för två vuxna människor (ex. vuxna människor med både somatisk och psykisk sjukdom). Detta bör åtgärdas och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden förordar formuleringarna personer/vuxna personer.

3 kap. 8 § Kallelse till sammanträde och föredragningslista

En ändring i det nya reglementet jämfört med nu gällande reglemente är att även annan förtroendevald som har rätt att närvara vid nämndsammanträde *ska* kallas. Enligt reglementet är detta kommunstyrelsens ordförande. Nämnden har inga invändningar mot att kalla kommunstyrelsens ordförande, men undrar om tanken verkligen är att hen ska få 14 nämndskallelsor varje månad. Med de tekniska verktyg som används för att distribuera kallelse och föredragningslista (dvs. Meetings plus) har kommunstyrelsens ordförande möjlighet att själv ta del av föredragningslistan utan en formell kallelse.

3 kap. 10 § Avbruten tjänstgöring

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser att regleringen bör ändras så att en ledamot som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av annat hinder än jäv får tjänstgöra igen vid sammanträde under samma dag även om en ersättare har börjat tjänstgöra i ledamotens ställe. Detta oavsett om styrkelbalansen påverkats eller ej.

3 kap. 15 § Undertecknande av handlingar

I förslag till nytt reglemente är det tillagt en reglering kring undertecknande av delegationsbeslut som nämnden inte ställer sig bakom. Det framgår att delegationsbeslut, och andra handlingar som upprättas med anledning av ett delegationsbeslut, ska undertecknas av beslutsfattare samt kontrasigneras. Detta förfarande är långt från hur delegationsbeslut hanteras hos hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, idag sker i princip ingen kontrasignering av delegationsbeslut/relaterade handlingar och det förekommer även flertalet delegationsbeslut som inte undertecknas, helt enkelt för att de upprättas och hanteras uteslutande digitalt. Nämnden anser att denna reglering bör strykas ur reglementet. Nämnderna kan själva ansvara för att underteckna handlingar som kräver underskrift. Värt att notera är också att Malmö stads ärendehandbok, ursprungligen beslutad av kommunstyrelsen, under lång tid haft formuleringen ”Någon generell bestämmelse att till exempel delegationsbeslut ska skrivas under finns inte. Däremot kan det finnas bestämmelser om detta i vissa lagstiftningar. I vissa förvaltningar kan man därför behöva skriva under vissa typer av beslut för att detta regleras i en lag.”

Övriga synpunkter och önskemål

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vill förutom ovanstående också lämna ytterligare synpunkter som gäller dels paragrafnumrering, dels framtida revideringar i reglementet.

I föreslaget reglemente påbörjas en ny paragrafnumrering i varje kapitel. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden är sist i kapitel 2 och en borttagen eller ny paragraf hos någon nämnd innebär att paragrafnumreringen för nämnden ändras. Både nämnd och förvaltning hänvisar i flertalet sammanhang till olika paragrafer i reglementet och kommer utifrån ovanstående att behöva ändra eller bevaka referenser till reglementet på ett sätt som inte är optimalt. Nämnden har inte något färdigt förslag på annan lösning men önskar att stadskontoret funderar på detta upplägg ytterligare i vidare beredning av ärendet.

När revideringar görs i reglementet kommer det, som en följd av att alla nämnder har ett och samma reglemente, att behöva expedieras till samtliga nämnder oavsett om revideringen gäller nämnden eller ej. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vill därför göra ett medskick till kommunfullmäktiges kansli om att framöver vara väldigt tydlig kring vilka ändringar som gjorts i samband med expediering.

Ordförande

.....
Anders Rubin

Förvaltningschef

.....
Sergio Garay

