



Datum

2021-02-12

Vår referens

Tilde Tibblin

Planeringssekreterare

tilde.tibblin@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Revision av statsbidrag från Migrationsverket HVO-2020-6041

Sammanfattning

Revisionen har granskat hälsa-, vård- och omsorgsnämndens hantering av statsbidrag från Migrationsverket. I hälsa-, vård- och omsorgsnämndens fall rör det sig om bidrag för särskilt boende och hemtjänst. Ansökningsförfarandet sköts av arbetsmarknads- och socialförvaltningen enligt ansvar i arbetsmarknads- och socialnämndens reglemente, men övrig hantering sköts av hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen. Revisorerna bedömer att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i huvudsak säkerställer att det finns en ändamålsenlig hantering av statsbidrag från Migrationsverket. Revisorernas rekommendation till hälsa-, vård- och omsorgsnämnden är att utarbeta rutiner för att boka upp intäkterna från statsbidrag inom nämndens område så att intäkten bokas på rätt år.

Utifrån rekommendationen har hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen tagit fram förslag på åtgärder vilka framkommer i förvaltningens förslag till yttrande.

Förslag till beslut

1. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande om revisionen av statsbidrag från Migrationsverket.

Beslutsunderlag

- Missiv
- Rapport om granskning av statsbidrag från Migrationsverket
- Tjänsteskrivelse HVON 2021-03-24 Revision av statsbidrag från Migrationsverket
- Förvaltningens förslag till yttrande

Beslutsplanering

Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott 2021-03-16

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden 2021-03-24

Beslutet skickas till

Revisorskollegiet

Ärendet

Malmö stadsrevision har upphandlat revisionskonsulten KPMG att genomföra en granskning av

hanteringen av statsbidrag från Migrationsverket. Syftet med granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden och överförmyndarnämnden säkerställer att det finns en ändamålsenlig hantering av statsbidrag från Migrationsverket.

I hälsa-, vård- och omsorgsnämndens fall rör det sig om ersättning för flyktingar med uppehållstillstånd som kommunmottagits de senaste tre åren och som på grund av ålderdom, sjukdom eller funktionsnedsättning behöver stöd och hjälp. Ersättningen ges för kostnader för hemtjänst och särskilt boende och ersättningen kan vara upp till 75 % av kostnaden inklusive sociala avgifter, minus den avgift som den enskilde betalat. Behovet av stöd och hjälp på grund av ålderdom ska ha funnits vid första mottagandet i en kommun och för övriga ska sjukdomen eller funktionsnedsättningen ha funnits vid mottagandet. Det finns även möjlighet att söka ersättning för kostnader kopplade till den kommunala hemsjukvården (även här upp till 75 %), men detta söker inte hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen ersättning för, bland annat på grund av att det finns svårigheter att redovisa exakta kostnader för hälso- och sjukvårdsinsatser och på grund av att de sammanlagda kostnaderna för en enskilds hälso- och sjukvård ska överstiga 60 000 kronor för en 12-månadersperiod.

Ansökan om ovanstående ersättningar görs av arbetsmarknads- och socialförvaltningen, eftersom det regleras av dess reglemente. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har alltså inte ansvar för ansökningsarbetet men för övriga moment i hanteringen, t.ex. redovisningen av intäkten.

Den praktiska hanteringen går till så att tjänstepersoner på arbetsmarknads- och socialförvaltningens integrationscenter identifierar de brukare inom hälsa-, vård- och omsorgsnämnden för vilka statsbidrag kan sökas. Detta görs genom att uppgifter om personer som erhåller insatser från respektive nämnd jämförs med uppgifter över kommunmottagna flyktingar de senaste tre åren. En fil över de identifierade personerna skickas sedan till kontaktpersoner på hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen. Kontaktpersonen har sedan för var och en av de identifierade omsorgstagarna att samla in uppgifter om samtliga kostnader som förvaltningen haft för sina insatser och ta fram underlag som styrker detta. I hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen görs detta genom en applikation kopplat till verksamhetssystemet där man får ut en sammanställning över vilka insatser omsorgstagaren tagit del av. Uträkning av de identifierade kostnaderna sker sedan på olika sätt beroende på om insatsen getts inom ramen för egen regi eller köpts in externt. Kostnaderna fylls i och överlämnas till arbetsmarknads- och socialförvaltningen som i sin tur upprättar ansökan.

Controller på hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen meddelas av personal som upprättar ansökan vid integrationscenter när ansökan skickats till Migrationsverket. Controllern bokar då upp en fordran baserat på en egen bedömning. Avseende fordran för bidraget för 2019 bokades först 75 procent, men har under senare månader ökat till 90 procent av det sökta beloppet. Schablonen om 90 procent har tillämpats som riktlinje under flera år och har inte utvärderats specifikt, utan är mer av en försiktighetsåtgärd. Kostnaderna kopplade till insatserna bokförs löpande och ingen förväntan av intäkter utvärderas i samband med detta. Eftersom ansökan skickas in i efterhand och bokning av förväntade intäkter bokas först vid ansökan sker ingen matchning mellan kostnader och intäkter respektive år. Intäkterna bokas alltså först på

efterföljande år.

För 2018 fick hälsa-, vård- och omsorgsnämnden drygt 3,3 miljoner kronor och för 2019 drygt 5 miljoner kronor utbetalt från Migrationsverket. För 2020 har ersättning ännu inte utbetalas, men den bör överstiga 4 miljoner utifrån ansökan.

Utifrån bristerna i redovisningen av intäkten av statsbidraget bedömer revisorerna att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i huvudsak säkerställer att det finns en ändamålsenlig hantering av statsbidrag från Migrationsverket. Revisorernas rekommendation till hälsa-, vård- och omsorgsnämnden är att utarbeta rutiner för att boka upp intäkterna från statsbidrag inom nämndens område så att intäkten bokas på rätt år.

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen har utgått från revisorernas rekommendation och tagit fram förslag på åtgärder vilka redovisas i förvaltningens förslag till yttrande.

Ansvariga

Annika Rausin, ekonomichef

Gisela Öst, förvaltningsdirektör