



Datum

2023-05-29

Diarienummer

GYVF-2023-1538

Bilaga 1

Remiss Kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna - en översyn

Skillnader jämfört med nuvarande reglemente

Kortfattad beskrivning av nuvarande reglemente och remissförslaget

Nuvarande reglemente för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden antogs av kommunfullmäktige 2021-09-30, § 268. Reglementet innehåller bestämmelser avseende nämndens huvudsakliga ansvar och uppdrag delegerade från kommunfullmäktige och tvingande genom nationell lagstiftning, nämndens ansvar genom upprättandet av verksamhetsredovisningar, intern kontroll, medborgarinflytande, arbetsgivar-, arbetsmiljö- och personuppgiftsansvar, nämndens struktur, sammansättning och delar av dess arbetsordning samt delgivning, med mera. Reglementet är strukturerat genom paragrafnumrering och är indelat i tre avsnitt: Inledande bestämmelser, Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens uppgifter samt Allmänna bestämmelser.

Remissförslagets reglemente (fortsättningsvis kallat remissförslaget) är strukturerat utifrån 3 kapitel och ett inledande försättsblad.

Kapitel 1 innehåller gemensamma bestämmelser för hela Malmö stad. Bestämmelserna beskriver övergripande hur nämnderna och styrelsen ska följa vad som anges i lag, annan författning, särskilda beslut eller vad som allmänt ingår i dess verksamhetsområde. Nämndernas verksamhet ska bedrivas utifrån en demokratisk grundsyn. Nämnderna ska värna hela staden, samverka och kontinuerligt följa upp och utvärdera sin verksamhet.

Kapitel 2 beskriver mer detaljerat vad som är respektive nämnds ansvarsområde och uppgifter, där gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden sorteras under kategorin "Skolnämnderna".

Kapitel 3 innehåller nämndernas arbetsformer, hur nämnden och hur utskottet ska sammanställas, vad som gäller vid närvaro och hur ersättare ska tjänstgöra, med mera.

Noterbara skillnader mellan nuvarande reglemente och remissförslaget

Remissförslaget är helt omarbetat jämfört med tidigare versioner av reglemente. Den största skillnaden är att remissförslaget omfattar samtliga nämnder. Remissförslaget innehåller en inledande text med hänvisning till bland annat kommunens skyldighet enligt kommunallagen att upprätta reglemente för dess nämnder och styrelse och att det är grunden för dess styrning av organisationen som helhet. Vidare beskriver inledningen att reglementet är samlat för kommunens nämnder, och vad de olika kapitlen innehåller för information. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens nuvarande reglemente saknar en sådan inledning. Det är positivt att remissförslaget innehåller denna information då det förstärker synen på reglementet som ett viktigt styrdokument för hela organisationen.

*Kapitel 1*

Det första kapitlet i remissförslaget innehåller information om de gemensamma bestämmelserna för alla nämnder, till exempel kring samverkan och organisation, men hänvisar också i 1 § till nämndens ansvar gentemot nationell lagstiftning, författning, kommunfullmäktiges reglemente och särskilda beslut samt dess verksamhetsområde. Det tydliggörs att kommunstyrelsen ansvarar för sådana ärendetyper som inte kan hänföras till annan nämnds verksamhetsområde. Detta var inte klarlagt i nuvarande reglemente för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden – utan fick eftersökas i separata styrdokument.

De inledande bestämmelserna kopplat till nämndens ansvarsområde beskrivs i §1-§11 i nuvarande reglemente, men återfinns i vissa delar i kapitel 2 i remissförslaget. Eventuella skillnader däremellan beskrivs mer under rubrik ”Kapitel 2” här nedan.

Nämndens ansvar genom att utföra de uppgifter och uppdrag som kommunfullmäktige ålägger nämnden nämns i § 1, dock klargjorde nuvarande reglemente (§13) att det även gällde de uppdrag som kommunstyrelsen gav dem, på uppdrag från kommunfullmäktige.

Remissförslagens § 2 beskriver att Malmö stads nämnder ska utgå från en demokratisk grundsyn, till skillnad mot nuvarande reglemente som i § 1 beskriver att nämnden ska beakta ett barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiv. Vid dialog inom referensgruppen för reglementesöversynen har stadskontoret resonerat kring att reglementet, som ska organisera och styra nämndernas verksamheter, inte ska innehålla för detaljerade frågor kring hur nämnderna ska arbeta. Reglementet ska överlag agera övergripande och generellt. Kommunfullmäktige bestämmer närmare nämndernas arbetsinriktning och vision genom dess fastställda mål som nämnderna ska bidra till, där dessa perspektiv bland annat nämns.

§ 3 betonar vikten om att nämndens verksamhet ska värna hela staden, om samverkan och lämna information och underlag till annan nämnd som behöver det i sin verksamhet, så länge det inte är sekretessbelagt. I diskussion med stadskontoret har angetts att även råd, utskott och beredningar berörs av kraven på informationsutbyte, men att det kan behöva förtydligas. Just samverkan benämns, i andra ordalag, i § 7 i nuvarande reglemente.

Nämndens ansvar gentemot att ha en organisation som är ändamålsenligt med hänsyn till mål, uppdrag, riktlinjer och andra beslut i kommunfullmäktige samt lagar och författningar anges i § 4 (§ 5 benämner kravet på god kvalitet/effektivitet/utveckling och förbättring i nämndens verksamhet). Häribland benämns också nämndens förvaltningsorganisation och hur den styrs samt om gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens ledningsuppgifter som enligt lag eller författning åligger rektorn och verksamhetschefen för nämndens hälso- och sjukvård. Detta anges, i andra ordalag, i § 24 i nuvarande reglemente.

§ 6 i remissförslaget anger bland annat nämndens skyldigheter att kontinuerligt följa upp och utvärdera sin verksamhet och redovisa till kommunfullmäktige hur den har genomfört eller planerar att genomföra de uppdrag som åligger den. Den ska vidare rapportera det som krävs enligt speciallagstiftning. Paragrafen omfattar således rapporteringsskyldigheten kopplat till till exempel nämndens ekonomiska förvaltning och interna kontroll, som även den följer av kommunfullmäktige beslutade regler, principer och riktlinjer.



§7-§13 beskriver nämndens möjlighet till att träffa överenskommelse med annan om utförande av uppgift (entreprenad), dess personalansvar, lokalnyttjande, ansvar för dess nämndspecifika IT-system som inte åligger annan nämnd enligt reglementet, personuppgiftsansvar, fastställande av taxor och avgifter (av mindre ekonomisk betydelse) och hur nämnden får föra talan i mål i domstol. Kommunstyrelsen får dock tala kommunens talan i mål som inte åligger annan nämnd enligt beslut i kommunfullmäktige eller enligt lag.

Samtliga delar ovan (bortsett från ansvaret för IT-system som inte finns med alls) benämns i nuvarande reglemente, men i andra ordalag.

§ 10 i nuvarande reglemente (övriga juridiska och fysiska personer) nämner dock också handläggning kring bidrag till organisationer eller hantering av fonder/stiftelser, utöver möjligheten till att träffa överenskommelse med annan om utförande av uppgift.

Kapitel 2

Det andra kapitlet beskriver samtliga nämnders och styrelser ansvar och uppgifter. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden sorteras under ”Skolnämnderna”. Det inledande avsnittet redogör för att Malmö stad har tre skolnämnder som fullgör de uppgifter som enligt lag/författningar ankommer på kommunal huvudman eller hemkommun. Grundskolenämnden samordnar för skolnämnderna i vissa gemensamma forskningsbaserade utvecklingsinsatser.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beskrivs i det inledande avsnittet som ansvarig för gymnasieskola, anpassad gymnasieskola (nuvarande gymnasiesärskola), kommunal vuxenutbildning, anpassad utbildning för vuxna (nuvarande komvux som särskild utbildning på gymnasial nivå) och det kommunala aktivitetsansvaret (KAA).

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens ansvarsområde och uppgifter lyfts i §24-§25 i remissförslaget. Till skillnad mot nuvarande reglemente så är uppgiftsbeskrivningen i remissförslaget mer kortfattad och inte lika detaljerad som tidigare. Nämndens ansvar att fastställa eller handlägga bidrag till enskilda skolhuvudmän lyfts också upp som en av uppgifterna och sorteras inte särskilt som i nuvarande reglemente (§8-§9). En annan noterbar skillnad är just att de nya begreppen avseende anpassad gymnasieskola och anpassad utbildning för vuxna nu används, som träder i kraft 2023-07-02 i och med ändringen av skollagen.

I övrigt har inga förändringar gjorts kopplat till nämndens ansvarsområde. Det har varit stadskontorets målsättning att inte föreslå ändringar i nämndernas ansvarsområden i remissförslaget. Ser nämnden behov av förändringar kopplat till detta får nämnden i sådant fall lyfta detta i dess remissvar.

Kapitel 3

Kapitlet innehåller bestämmelser om nämndernas arbetsformer och lyfter i vissa delar den arbetsordning som nämnderna redan har beslutat om sedan tidigare. Nämnden får inte antaga arbetsformer i sin arbetsordning som strider mot remissförslagets reglemente, varpå arbetsordningen måste ses över och revideras när den antas av kommunfullmäktige. Om nämnden ser behov av ytterligare arbetsformer än vad som anges i reglementet och som inte strider mot detsamma eller annan nationell lagstiftning är nämnden fri att antaga sådana arbetsformer. Det ska dock tydliggöras att sådana arbetsformer är ett komplement till remissförslagets reglemente.



1 § innehåller bestämmelse om att nämnderna ska bestå av det antal ledamöter och ersättare som kommunfullmäktige beslutat. Till skillnad mot nuvarande reglemente tydliggörs det inte hur många det är, utan det avgörs av kommunfullmäktige i ett konstituerande särskilt beslut.

§ 2 redogör för ordförande, vice ordföranden och presidiets ansvar och uppdrag. Paragrafen specificeras fortfarande inte om nämnden ska ha en eller två vice ordförande, utan även det ska kommunfullmäktige avgöra särskilt.

Att ordförande och vice ordförande utgör nämndens presidium klargörs också i remissförslaget. Ordförandes uppgifter klargörs mer detaljerat i remissförslaget och hänvisar också till arvodereglererna som tydliggör detta.

I nuvarande reglemente saknas bestämmelser om arbetsutskott, vilket lyfts i § 3 i remissförslaget. Utskottet ska bestå av tre ledamöter och tre ersättare enligt remissförslaget, och dess arbetsordning beskrivs också här.

Ordförandes utslagsröst i utskottet (vilket tydliggörs i kommunallagen) beskrivs också.

§4 tydliggör vad som gäller när det kommer till tid och plats för sammanträden samt om de ska vara offentliga eller inte (§6). § 5 tydliggör vad som gäller vid deltagande på distans. Begreppet ”särskilda skäl” förekommer i remissförslaget men förklaras inte närmare, vilket det heller inte gjorde under §30 i nuvarande reglemente. Precis som tidigare är det ordförande som avgör om det föreligger särskilda skäl för att förtroendevald får närvara på distans eller inte.

§7 tydliggör permanent närvarorätt för kommunstyrelsens ordförande att närvara på nämndens sammanträde, men beskriver inte förvaltningsdirektörens närvarorätt, som tydliggörs i § 32 i nuvarande reglemente. Å andra sidan klargörs det inte att kommunstyrelsens ordförande har rätt att närvara på nämndens sammanträde i nuvarande reglemente heller. I dialogen med stadskontoret anges det att stadskontoret har resonerat utifrån att varje nämnd bör fatta egna beslut kring närvaro- och yttranderätt utifrån de egna behoven av flexibilitet. Sådana beslut kan exempelvis fattas vid början av varje mandatperiod eller på en årlig basis.

§8 beskriver hur kallelse till sammanträdet går till, där remissförslaget är mer tydligt i hur mycket tidigare nämndens förtroendevalda ska få ta del av kallelsen än vad som klargörs idag. Remissförslaget innehåller också tydligare information om hur det ska ske, då det nu tydliggörs att det ska ske digitalt.

§ 9 innehåller, som nämnt tidigare, bestämmelser om ledamotens förhinder och ersättarens tjänstgöring. § 10 tydliggör även avbruten tjänstgöring. Begreppet ”Styrkebalansen” framgår i ersättarnas tjänstgöring, men förtydligas inte. Det gör det inte heller i § 28 i nuvarande reglemente.

Paragrafen har också en ny mening som inte funnits med tidigare, femte stycket, ”En ersättare som inte tjänstgör har rätt att delta i överläggningarna men har inte rätt att delta i besluten eller att få sin mening antecknad i protokoll”. Vilket inte är i enlighet med vad som framgår i nuvarande reglemente, § 28, sista meningen, eller reglementets § 35, ”En ersättare som är närvarande vid ett sammanträde utan att tjänstgöra har rätt att få sin mening antecknad till protokollet.”



§ 11 går igenom hur ordförande lägger upp sin propositionsordning, vilket utgår från de bestämmelser som finns i kommunallagen. Detta klargörs inte i nämndens nuvarande reglemente, men återfinns bland annat i dess arbetsordning och i kommunallagen.

§ 12 förklarar ledamotens möjlighet att lämna reservationer och särskilda yttranden. Noterbart är att protokollsanteckningar, som har en egen paragraf i nuvarande reglemente och som lyftes ovan, direkt efter reservation och särskilda yttranden, inte finns med i det nya reglementet. Vid diskussion med stadskontoret klargörs att de likställer särskilda yttranden med protokollsanteckning och att ej tjänstgörande ersättare ej ska medges att lämna ett sådant särskilt yttrande.

§13-§15 beskriver justeringen av protokollet samt omedelbar justering av protokollet, delgivningsmottagning och undertecknande av handlingar. Den största skillnaden är att beslut som nu fattas på delegation ska undertecknas av både den som tagit beslutet och kontrasigneras av den som utses att genomföra beslutet. Detsamma gäller för skrivelser, avtal och andra handlingar som upprättas med anledning av ett delegationsbeslut. Detta har inte reglerats i reglementet tidigare. I dialog med stadskontoret förtydligas att formuleringen i remissförslaget ska ses över, då kontrasignering inte ska ske av den som utför beslutet utan avser underskrift av en ytterligare person. I nuvarande förslag är det oklart vem som är behörig att kontrasignera och om det behöver framgå i delegationsordning.

Slutligen anges det i § 16 att nämnden ansvarar för att dess beslut, föreskrifter med mera inom det egna ansvarsområdet anslås, tillkännages och kungörs enligt gällande bestämmelser, vilket inte heller reglerats i reglementet tidigare.

Vad finns inte med från nuvarande reglemente?

I nedan tabell redogörs kortfattat för vilka noterbara punkter i nuvarande reglemente som inte finns med i remissförslagets reglemente.

Paragraf/punkt	Innehåll	Kommentar
§ 6	Ansvar i fråga om sin verksamhet för information till allmänheten	Nämns inte längre specifikt i remissförslaget.
§ 10, 2 punkten	Ansvar för administration av stiftelser/fonder inom sitt område där det inte ankommer på annan	Nämndens ansvar kopplat till möjligheten att fastställa och handlägga rätt till bidrag till enskild eller annan kommunal huvudman noteras i § 25 i remissförslaget. En tydlig hänvisning till nämndens ansvar för administration av stiftelser/fonder noteras dock inte.
§ 13, 2 punkten	Nämnden ska lämna kommunfullmäktige och kommunstyrelse det biträde som begärs av dem	Nämns inte längre specifikt i remissförslaget.



§ 14	Nämndens rätt att väcka ärenden hos kommunfullmäktige samt i övrigt göra framställningar/yttranden som rör den egna verksamheten	Nämns inte längre specifikt i remissförslaget, men möjligheten klargörs i kommunallag (2017:725) kapitel 5 22 §.
§ 15, 3 punkten	Verksamhetsredovisning, principiell beskaffenhet	Lydelsen enskilda ärenden ska endast redovisas om de varit av principiell beskaffenhet finns inte längre med.
§ 17	Brukarinflytande och medborgardialog	Nämndens ansvar för att samråd ska ge genom medborgardialog finns inte längre med.
§ 18	Styrdokument	Nämndens ansvar med kommunstyrelsen att ta fram styrdokument finns ej längre med. Kommunstyrelsen ansvarar dock enligt remissförslagets 2 kapitel, 2 §, 3 punkten att ta fram de kommungemensamma styrdokumenterna. Bestämmelsen om att nämnden vid behov ska meddela kommunstyrelsen behov av revidering av själva reglementet finns däremot med.
§ 19, 2 punkten	Ekonomisk förvaltning	Nämndens möjlighet att anta ackord och avskriva fodringar nämns inte specifikt.
§ 35	Protokollsanteckning	Protokollsanteckning likställs enligt stadskontoret med särskilt yttrande.

Vad har tillkommit i remissförslagets reglemente?

I nedan tabell redogörs kortfattat för vilka noterbara punkter som har tillkommit i remissförslagets reglemente som inte finns med i nuvarande reglemente.

Paragraf/punkt	Innehåll	Kommentar
Reglementet – en introduktion	Inledande text med beskrivning om vad reglementet innebär för nämnderna	



Reglementet	Begreppsanvändningen av anpassad gymnasieskola och anpassas utbildning för vuxna görs nu	Med hänvisning till ändring i skollagen från och med 2023-07-02
Kapitel 1 – inledning	Tydliggörande att kommunstyrelsen ansvarar för sådana ärendetyper som inte kan hänföras till annan nämnds verksamhetsområde, vilket inte framgick av nämndens nuvarande dokument	
Kapitel 1, § 2	Nämnden ska utgå från en demokratisk grundsyn	I nuläget anges att nämnden ska beakta ett jämställdhets-, barnrätts-, och antidiskrimineringsperspektiv
Kapitel 1, § 10	Ansvar för nämndspecifika IT-system	Tillägg i jämförelse med nuvarande reglemente
Kapitel 3, § 2	Ordförandes ansvar beskrivs mer detaljerat	
Kapitel 3, § 3	Utskott	Arbetsordning för utskottet som helhet har inte tidigare hanterats i reglementet utan har hanterats i gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens reglemente. Det specificera vilka arbetsregler som utskotten har att förhålla sig till i exempelvis frågor om hur ledamöter/ersättare tjänstgör och hur beslut fattas
Kapitel 3, § 7	Närvarorätt	Kommunstyrelsens ordförandes rätt att närvara vid nämndens sammanträden specificeras
Kapitel 3, § 8	Kallelse till sammanträde och föredragningslista	Kallelsen ska skickas elektroniskt cirka en vecka innan sammanträdet, detta angavs inte tidigare.
Kapitel 3, § 9	Förhinder och ersättares tjänstgöring	Ersättares inkallelseordning klargörs nu i reglementet.
Kapitel 3, § 11	Yrkanden och deltagande i beslut	Reglementet klargör för hur ärenden ska avgöras, med en utförligare beskrivning än vad som anges i kommunallagen
Kapitel 3, § 16	Kungörelser och tillkännagivanden av föreskrifter med mera	Nämndens ansvar för att beslut, föreskrifter med mera inom det egna



		ansvarsområdet anslås, tillkännages och kunggörs enligt gällande bestämmelser
--	--	---

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen formulerar sin analys över vad ovanstående förändringar och skillnader medför för konsekvenser i bilaga 2, tillsammans med de synpunkter förvaltningen föreslår gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ska överlämna till kommunstyrelsen via rapporteringsverktyget Stratsys.

Philip Nilsson
Utredningssekreterare