



Datum
2022-10-13
Adress

Skrivelse

Diarienummer
GYVF-2022-3445

Till
Kommunfullmäktige

Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda och införa en maxgräns på antal elever per kurator och skolpsykolog STK-2021-735

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslås besluta att lämna följande skrivelse till kommunfullmäktige:

Sammanfattning

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har av kommunfullmäktige fått i uppdrag att utreda och införa en maxgräns på antal elever per kurator och skolpsykolog. Bakgrunden till uppdraget är en motion av Mohamed Yassin (MP) och Stefana Hoti (MP) om barn och ungas psykiska ohälsa. Kommunfullmäktige biföll 2022-03-31 motionens yrkande om att grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden får i uppdrag att utreda och införa en maxgräns på antal elever per kurator och skolpsykolog.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har utrett ärendet och skickar en skrivelse till kommunfullmäktige att beakta i kommande budgetprocess.

Skrivelse

Skollagen reglerar att det ska finnas tillgång till elevhälsa för elever i förskoleklass, grundskola, grundsärskola, sameskola, specialskola, gymnasieskola och gymnasiesärskola. Elevhälsan ska omfatta medicinska, psykologiska, psykosociala och specialpedagogiska insatser och innebär att det ska finnas tillgång till skolläkare, skolsköterska, psykolog och kurator samt personal med sådan kompetens att elevernas behov av specialpedagogiska insatser kan tillgodoses. Uppdraget för elevhälsan är att stödja elevernas utveckling mot utbildningens mål. Elevhälsan ska främst vara förebyggande och hälsofrämjande (SFS 2010:800).

Endast cirka hälften av Malmös gymnasieungdomar går i en kommunal gymnasieskola och resterande går i en fristående gymnasieskola. Effekten av en maxgräns för elevhälsans professioner kan därmed begränsas till Malmöelever i kommunal gymnasieskola och inte garanteras för samtliga Malmöelever. Statistiken gällande bemanning i denna skrivelse avser

endast de kommunala gymnasieskolorna. Det är inte möjligt att säkerställa att de ekonomiska medel som används för att utöka bemanning i de kommunala gymnasieskolorna på motsvarande sätt används till samma ändamål i de fristående gymnasieskolorna. Principen om lika villkor ska gälla för både kommunala och enskilda verksamheter när skolpengen beslutats inför ett verksamhetsår. Skolpengen täcker utöver undervisningen även andra utgifter såsom bland annat elevhälsa.

I Malmö stad är kuratorer anställda direkt i den lokala elevhälsan på skolan med skolledare som chef. Psykologerna är anställda i den centrala elevhälsan med enhetschef som chef. För den psykologiska elevhälsan finns även en verksamhetschef då del av arbetsuppgifterna är hälso- och sjukvård med tillhörande lagstiftningen som styrdokument.

Tillräcklig tillgång till de olika professionerna inom elevhälsan är en nödvändig förutsättning för att elevhälsans uppdrag ska kunna fullgöras. Införandet av en maxgräns för antal elever som en kurator respektive psykolog har ansvar för syftar till att öka elevhälsans möjlighet att stödja elever med psykisk ohälsa. En maxgräns definieras som maximalt antal elever per årsarbetskraft gällande kurator respektive psykolog. Flera kommunala gymnasieskolor har elevgrupper med stort behov av insatser från kurator och psykolog och dessa skolor har redan idag en högre bemanning av elevhälsa än nämndens övriga skolor. I kommunfullmäktiges uppdrag ingår endast att införa en maxgräns på elever gällande två av elevhälsans professioner. Det är därför viktigt att beakta den totala sammansättningen elevhälsopersonal för en sammanvägd bedömning. Vidare finns flera faktorer som påverkar möjligheterna till arbete med psykisk ohälsa och en av dessa är den tvärprofessionella samverkan inom elevhälsoteamet. En annan är samverkan med externa vårdgivare, exempelvis psykiatrin.

Beräkning av bemanning för psykolog görs på huvudmannanivå medan beräkning av kurator kan göras på skol- eller huvudmannanivå. För att en maxgräns ska bidra till ökad likvärdighet behöver beräkning av bemanning av kurator göras per skolenhet eftersom varje rektor ansvarar för bemanningen på skolan. Ur ett likvärdighetsperspektiv behöver även slutsatser utifrån skolornas systematiska kvalitetsarbete beaktas, vilket gör det komplext att på förhand säkerställa ett visst elevantal i förhållande till olika professioner. Elevhälsans bemanning behöver anpassas till mål och uppdrag samt faktorer såsom elevunderlagets socioekonomiska sammansättning och utifrån elevernas och verksamheternas behov och förutsättningar. Mot bakgrund av ovanstående säkerställer inte en numerär reglering i sig att den psykiska hälsan hos eleverna förbättras.

Nuvarande bemanning på kommunal huvudmannanivå – (psykolog och kurator)

	Antal Årsarbetskraft er 2021	Antal elever per årsarbetskraft	Antal årsarbetskrafter 2022	Antal elever per årsarbetskraft
Kurator	15,5	427	17,4	404

Psykolog	5.3	1 249	5.4*/4.7	1 301*/1 495
----------	-----	-------	----------	--------------

*En psykolog är tillfälligt anställd inom ramen för Skolmiljarden, Anställning avslutas 2022-12-31 (data från HR). Kurator och psykolog med samordningsansvar samt socionom som arbetar på gruppnivå är inte inräknade i ovanstående.

I enlighet med slutbetänkandet *Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven (SOU 2021:11)* är följande numerär som lägstanivå en möjlig maxgräns:

- Psykolog: max 1 000 elever
- Kurator: max 400 elever

Förslag antal psykologer och kurator - beräkning huvudmannanivå

	Antal elever per årsarbetskraft	Antal utökning tjänster	Ökad årlig kostnad
Psykolog	1 000	2.3	1 706 000
Psykolog	950	2.7	2 002 000
Psykolog	900	3.1	2 299 000
Kurator	400	0.2	134 300
Kurator	350	2.7	1 812 500
Kurator	300	6	4 027 700

Tabellen utgår från följande årskostnad för respektive profession inklusive sociala avgifter:

- Psykolog: 741 615 kr
- Kurator: 671 282 kr

Ekonomiska konsekvenser

Utifrån den analys som nämnden genomfört inom ramen för uppdraget framgår det att en maxgräns för antal elever per kurator och skolpsykolog får ekonomiska konsekvenser. Dessa behöver beaktas i kommande budgetprocess.

I nämndsbudget 2022 budgeterades 44 917 tkr för personalkostnader kopplade till elevhälsan på den centrala elevhälsan, de kommunala gymnasieskolorna samt kommunal gymnasiesärskola. Budgetposten avser samtlig personal inom elevhälsan. Den ekonomiska konsekvensen vid en ökning enligt ovanstående tabell, det vill säga för en anpassning till maxgräns 1000 elever psykolog och maxgräns 400 elever per kurator, innebär en fördyrning i den kommunala verksamheten på 1 840 tkr, 4,1%. Förutom denna fördyrning måste ersättning till fristående beräknas utifrån bidrag på lika villkor. Detta innebär en fördyrning på motsvarande belopp. Sammantaget uppgår de båda kostnaderna till 3 680 tkr.

Malmö stads och därmed även nämndens ekonomi förväntas blir ansträngd 2023. Många av de avtal för leverans av varor och tjänster som kommunen använder är kopplade till olika prisindex. Det innebär att bland annat pensionskostnader, lönekostnader, internränta, hyreskostnader, elkostnader och andra driftskostnader kommer att öka utöver de senaste årens nivåer.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden kan utifrån ovanstående resonemang konstatera att verkställandet av en utökning av elevhälsan förutsätter en utökad kommunbidragsram.

Ordförande

.....
[Förnamn Efternamn]
.....

[Fyll i titel]

.....
[Förnamn Efternamn]
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]