



Datum

2022-01-12

Vår referens

Ghazal Delafrouz

Utredningssekreterare

ghazal.delafrouz@malmö.se

Tjänsteskrivelse**Remiss av förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
GYVF-2021-3004****Sammanfattning**

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden (GVN) har getts möjlighet att yttra sig över stadskontorets remiss av förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare. Remissen föreslår åtgärder för att bättre kunna prioritera bland de ansökningar som inkommer till kommunstyrelsen, och tydliggöra kommunstyrelsens roll som bidragsgivande nämnd - både i relation till ansökande organisationer och till övriga nämnder. Revideringen syftar till att öka kvalitet, likvärdighet och organisatorisk samordning mellan förvaltningarna.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig i huvudsak positiv till remissens förslag då nämnden ser att förslagen kan leda till en ökad kvalitet, likvärdighet och organisatorisk samordning mellan förvaltningarna. GVN anser därtill att en kommungemensam central ansökningsväg bör inrättas och att det bör åläggas beredningsgruppen att förankra fördelningen av ärenden med berörda nämnder för att säkerställa att handläggningen av ansökningar hänskjuts rätt nämnd.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslås besvara remissen enligt nedanstående redovisning.

Förslag till beslut

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslås besluta

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande avseende reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare och överlämnar detsamma till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Remiss av förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens
- bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- Tjänsteskrivelse Stadskontoret 2021-10-13 Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- Förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksam-

hetsutövare

- Protokollsutdrag Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-10-25 § 599 Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- G-Tjänsteskrivelse GVN 2022-01-28 Remiss av förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- Förslag till yttrande över remiss av förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare

Beslutsplanering

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens arbetsutskott 2022-01-19

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2022-01-28

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden (GVN) har getts möjlighet att yttra sig över stadskontorets remiss av förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare.

Bakgrund

Stadsrevisionen i Malmö granskade under 2020 kommunstyrelsens, fritidsnämndens och kultur- och fritidsnämndens stöd till idéburen sektor (SR-2020-60), i syfte att bedöma om nämnderna säkerställer att stödet hanteras enligt gällande regelverk och att den interna kontrollen av detta är tillräcklig. I samband med kommunstyrelsens yttrande till stadsrevisionen uppdrog kommunstyrelsen åt stadskontoret att revidera kommunstyrelsens principer för bidragsgivning till externa verksamhetsutövare, och att återkomma med ett reviderat förslag senast i oktober 2021 (STK-2020-1569).

Parallellt med stadsrevisionens granskning tog stadskontoret fram en egen utredning gällande den egna förvaltningens hantering och beredning av bidragsansökningar. Utredningen gav förslag på ny process för att hantera dessa ärenden, och belyste i allt väsentligt samma utvecklingsområden som stadsrevisionens granskning. Som ett resultat av de båda utredningarna har stadskontorets arbete med bidragsansökningar intensifierats och utvecklats. Vid årsskiftet 2021/2022 kommer bland annat en central samordnings- och kvalitetssäkringsfunktion (en beredningsgrupp) tillsättas för att hantera bidragsansökningar. Vidare kommer standardiserade ansöknings- och uppföljningsmallar implementeras, och det interna samarbetet mellan avdelningar och enheter kommer att öka för att öka likvärdighet och kvalitet i beslutsunderlagen.

Vid sidan av det mer processororienterade utvecklingsarbetet har arbetet med att revidera kommunstyrelsens principer för bidragsgivning pågått. Revideringen görs för att bättre kunna prioritera bland de ansökningar som inkommer till kommunstyrelsen, och därtill tydliggöra kommunstyrelsens roll som bidragsgivande nämnd - både i relation till ansökande organisationer och till övriga nämnder. Vid framtagandet av nya principer har hänsyn tagits till bland annat kommunstyrelsens reglemente, kommunövergripande regler och riktlinjer, övriga bidragsgivande nämnders principer och riktlinjer samt de rekommendationer som stadsrevisionen lämnat i sin granskning av stöd till idéburen sektor.

Reviderade principer

Tanken med de reviderade principerna är att de ska fungera vägledande för kommunstyrelsen, stadskontoret, externa verksamhetsutövare och övriga nämnder och förvaltningar. Stadskontoret framhåller vikten av att principerna inte ensamma fungerar som tillräcklig kvalitetssäkring. För att åstadkomma en mer stringent och likvärdig hantering krävs att de organisatoriska aspekterna av bidragshanteringen som nämnts tidigare också är på plats.

Stadskontoret förordar att det i de reviderade principerna tydliggörs att kommunstyrelsen kan hänskjuta en ansökan till ansvarig nämnd inom Malmö stad i de fall ansökan bedöms ligga inom ramen för annan nämnds kompetens. De kommunövergripande reglerna fastställer att då bedömning av kvalitet och helhetsperspektiv måste ingå i handläggningen av varje ansökan, ska handläggningen beredas av den nämnd som har den största kunskapen om innehållet i den verksamhet som verksamhetsutövaren söker medel.

Enligt stadskontorets förslag kan beslut om bidrag till organisationer som bedriver verksamhet som saknar tydlig organisatorisk hemvist eller som spänner över flera nämnders ansvarsområden, hanteras av kommunstyrelsen. Det kan i vissa fall handla om att stadskontoret bör samordna för ansökan relevanta förvaltningar, men också att kommunstyrelsen kan finansiera insatser som spänner brett.

Vidare föreslås i de reviderade principerna att kommunstyrelsen prioriterar stöd till externa verksamhetsutövare som på ett tydligt sätt främjar Malmö stads långsiktiga hållbarhetsarbete, och fastställda principer för att säkerställa de mänskliga rättigheterna. Externa verksamhetsutövare som erhåller stöd från kommunstyrelsen föreslås därför på ett tydligt sätt kunna bidra till något eller några av målsättningarna fastställda i Agenda 2030, och till de principer som genomsyrar Malmö stads arbete med jämställdhet, barnets rättigheter och antidiskriminering.

Kommunstyrelsen har beslutat att skicka förslag till principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare på remiss till samtliga nämnder.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens samarbete med idéburen sektor

Från och med 2015 ersattes dåvarande arbetsmarknads-, gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens projekt- och föreningsbidrag för arbetsmarknadsinsatser av ett antal idéburna offentliga partnerskap (IOP). I samband med 2017 års omorganisation i Malmö stad då arbetsmarknadsinsatserna lämnades över till den nya arbetsmarknads- och socialförvaltningen flyttades även samtliga IOP dit.

Enligt reglementet för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden handlägger nämnden ärenden om bidrag till utomstående organisationer som bedriver verksamheter inom skolans område, där detta inte ankommer på annan nämnd. Frågor inom utbildningsområdet har dock ofta kopplats till ett kompetensförsörjningsperspektiv där kommunstyrelsen utifrån sitt näringslivsfrämjande uppdrag har en särskild roll bland kommunens nämnder. Dessutom har utbildningsnämnderna som princip inte beviljat centrala medel till externa verksamhetsutövare, vilket inneburit att frågor av denna karaktär ofta anvisats till kommunstyrelsen. Vidare finns inte ett budgetanslag för stöd till föreningar och ideella organisationer avsatt i gymnasie- och vuxenutbildningens budget för år 2022.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har följaktligen för närvarande inga beslutade projekt- och föreningsbidrag eller idéburna offentliga partnerskap. Däremot återfinns inom nämndens

verksamheter en rad olika samarbeten med idéburen sektor av varierande karaktär. Samverkan sker utifrån de enskilda skolenheternas verksamhet, och inriktningen för samverkan varierar från skolenhet till skolenhet. Samverkan syftar främst till att komplettera den egna verksamheten och att till exempel erbjuda elever en aktiv fritid. Gymnasieskolornas idrottslokaler upplåts även utanför skoltid till fritidsförvaltningen som i sin tur hyr ut alternativt lånar ut dessa till föreningar. Skolor och övriga verksamheter lånar även i viss mån ut eller hyr ut lokaler till föreningar och andra organisationer på egen hand.

Förslag till yttrande

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslås lämna följande yttrande:

Nedan följer gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande om reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden välkomnar ett reviderat förslag till principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ser bidragsgivningen som en del av arbetet med att stärka Malmös civilsamhälle och demokratiska samhällsliv och sluter med utgångspunkt i Malmö stads värdegrund, upp bakom förslaget om bidragsgivning till externa aktörer som på ett tydligt sätt kan bidra till något eller några av målsättningarna fastställda i Agenda 2030, och till de principer som genomsyrar Malmö stads arbete med jämställdhet, barnets rättigheter och antidiskriminering.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig positiv till förslaget om tillsättning av en central samordnings- och kvalitetssäkringsfunktion för att hantera bidragsansökningar och anser därtill att en kommundemensam central ansökningsväg till Malmö stad för externa verksamhetsutövare bör inrättas för att ytterligare stärka kvalitet, likvärdighet och organisatorisk samordning mellan förvaltningarna.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ser positivt på att kommunstyrelsen kan hänskjuta en ansökan till ansvarig nämnd inom Malmö stad i de fall ansökan bedöms ligga inom ramen för annan nämnds kompetens. Nämnden anser också att det vid hantering av bidrag, bör åläggas beredningsgruppen att förankra fördelningen av ärenden med berörda nämnder. Detta för att säkerställa att handläggningen av ansökan hänskjuts rätt nämnd.

Ansvariga

Anneli Schwartz Förvaltningschef