



Datum
2021-11-15
Adress
August Palms Plats 1
Diarienummer
STK-2021-1201

Yttrande

Till
Arbetsmarknadsdeparte-
mentet

Remiss från Arbetsmarknadsdepartementet - Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet (Ds 2021:27) A2021/01723

Sammanfattning

Malmö stad ser det som positivt att kommunernas roll lyfts som betydelsefull i promemorian, och välkomnar också departementsskrivelsens öppningar beträffande överenskommelser mellan kommuner och Arbetsförmedlingen gällande arbetsmarknadsinsatser. Samtidigt saknar Malmö stad förtydliganden gällande hur sådana överenskommelser i praktiken ska utformas och vad de ska innefatta, samt hur Arbetsförmedlingens samordningsansvar ska se ut i relation till kommuner, fristående leverantörer och arbetsgivare.

Vidare anser Malmö stad att det i lagförslagen inte tagits tillräcklig hänsyn till samverkan med kommunerna, fokus läggs på informationsutbytet mellan Arbetsförmedlingen och fristående leverantörer. Sekretesskyddet sänks också avsevärt med de lagförslag som presenteras. Malmö stad hade önskat en mer djupgående analys kring vilka effekter detta kan komma få för den enskilda individen utifrån ett integritetsperspektiv.

Malmö stad vill betona att den mest centrala frågan kopplat till Arbetsförmedlingens reformeringsarbete är att de tjänster som upphandlas eller erbjuds i valfrihetssystem erbjuds i tillräcklig omfattning i förhållande till de behov som Malmös arbetssökande har.

Yttrande

Malmö stad ser det som positivt att kommunernas roll i arbetsmarknadspolitiken lyfts som betydelsefull i promemorian. Promemorian öppnar även upp för Arbetsförmedlingens och kommuners möjligheter att sluta överenskommelser gällande arbetsmarknadsinsatser, vilket välkomnas. Däremot saknar Malmö stad mer djupgående resonemang om hur sådana överenskommelser ska kunna operationaliseras och hur möjliga ersättningsmodeller till kommunerna skulle kunna utformas. Det framgår av promemorian inte heller på ett tydligt sätt hur kommunernas roll i arbetsmarknadspolitiken kan och ska se ut i praktiken.

Arbetsförmedlingen är ansvarig myndighet för arbetsmarknadspolitikens genomförande, samtidigt som en betydande del av utförandet nu hanteras av fristående aktörer. Hur samordningsansvaret mellan dessa aktörer, kommuner och myndigheten själv ska utformas på såväl operativ som strategisk nivå behöver enligt Malmö stad förtydligas ytterligare. Malmö stad ser att det finns en överhängande risk att arbetet med att samverka med ett stort antal aktörer blir omfattande och resurskrävande för kommunen. Systemet med fristående aktörer som sådant riskerar också innebära en utmaning för samverkan kring den enskilda Malmöbon. Även utifrån ett näringslivs- och arbetsgivarperspektiv ser Malmö stad att systemet med många fristående leverantörer kan komma medföra orienteringssvårigheter, och att även detta – inte minst utifrån näringslivets kompetensförsörjningsbehov – behöver beaktas i Arbetsförmedlingens fortsatta reformeringsarbete.

Malmö stad bedömer det som centralt att kommande betänkanden från Regeringskansliet erbjuder klargöranden gällande på vilka sätt kommuner kan och ska samarbeta och samverka med Arbetsförmedlingen framöver, samt hur myndighetens faktiska samordningsansvar ska se ut i relation till kommuner, fristående leverantörer och arbetsgivare.

Vidare anser Malmö stad att det i lagförslagen inte tagits tillräcklig hänsyn till samverkan med kommunerna. Frågor kring utbyte av information och upprätthållande av skyddet för enskildas integritet i samverkan mellan Arbetsförmedlingen, fristående leverantörer och kommunen både i egenskap av socialtjänst och som arbetsmarknadsverksamhet behöver utredas och förtydligas ytterligare. Sekretessskyddet sänks avsevärt med de lagförslag som presenteras i promemorian; enligt förslagen ska personliga uppgifter inom arbetsmarknadspolitisk verksamhet presumeras vara offentliga till skillnad från gällande ordning där presumptionen är sekretess. Malmö stad hade önskat en mer djupgående analys i promemorian kring vilka effekter detta kan komma få för den enskilda individen utifrån ett integritetsperspektiv. Genomgående för lagförslagen är också att fokus ligger på informationsutbyte mellan Arbetsförmedlingen och fristående leverantörer, förslaget till ny reglering i offentlighets- och sekretesslagen är inte anpassat efter hur kommunernas framtida roll inom arbetsmarknadsområdet ska se ut. Den sekretessbrytande bestämmelse som föreslås mellan Arbetsförmedlingen och fristående leverantörer inkluderar inte kommunernas arbetsmarknadsverksamhet där samarbete sker med fristående leverantörer. Att kommunernas roll hade tagits i beaktande redan i detta skede hade enligt Malmö stad varit önskvärt, eftersom olika sekretessbestämmelser bedöms försvåra samarbetet mellan kommuner och fristående leverantörer.

Malmö stad saknar också ett problematiserande av det faktum att fristående leverantörer kan erbjuda utbildningar samtidigt som de också ansvarar för själva matchningen, vilket skulle kunna innebära att beslut fattas utifrån vad som gynnar leverantören snarare än individen.

I november 2020 lämnade Malmö stad yttrande till arbetsmarknadsdepartementet (A2020/01492/A) med anledning av utredningen *Kommuner som utförare av tjänster åt Arbetsförmedlingen – en analys av de rättsliga förutsättningarna* (SOU 2020:41). I fokus för utredningen stod de rättsliga förutsättningarna för kommuner att vara leverantörer eller på annat sätt till-

handahålla arbetsmarknadstjänster på uppdrag av Arbetsförmedlingen. Malmö stad välkomnade i sitt yttrande betänkandets klargöranden gällande kommuners befogenheter inom arbetsmarknadsområdet samt de förtydliganden som gjordes avseende kommuners förutsättningar att på olika sätt tillhandahålla arbetsmarknadstjänster på uppdrag av Arbetsförmedlingen. Samtidigt betonade Malmö stad att den mest centrala frågan kopplat till Arbetsförmedlingens reformeringsarbete är att de tjänster som upphandlas eller erbjuds i valfrihetssystem erbjuds i tillräcklig omfattning i förhållande till de behov som Malmös arbets sökande har. Malmö stad står fast vid denna hållning. Många arbetslösa Malmöbor står fortsatt utanför ramprogrammen och erbjuds därför inte arbetsmarknadspolitiska insatser med aktivitetsstöd. I praktiken innebär det att över 14 000 arbetslösa Malmöbor just nu inte kan komma ifråga för de i promemorian presenterade förmedlingsinsatserna och andra insatser, även om Arbetsförmedlingen bedömer att de har ett behov av dem.

Ordförande

.....
Karin Stjernfeldt Jammeh
.....

Sekreterare

.....
Anna-Lena Alnerud
.....