



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2021-06-29 kl. 13:00-13:30
Plats	Distans via Teams
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande) Andréas Schönström (S) Rose-Marie Carlsson (S) Emma-Lina Johansson (V) Håkan Fäldt (M) Helena Nanne (M) Anton Sauer (C) Magnus Olsson (SD) Anders Olin (SD) Anders Rubin (S) ersätter Mubarik Mohamed Abdirahman (S) Måns Berger (MP) ersätter Stefana Hoti (MP)
Ej tjänstgörande ersättare	Nils Anders Nilsson (S) Sanna Axelsson (S) Sara Wettergren (L) Anders Skans (V) John Roslund (M) John Eklöf (M) Tony Rahm (M) Martin Molin (C) Nima Gholam Ali Pour (SD) Rickard Åhman Persson (SD)
Övriga närvarande	Carina Nilsson (S) (Ordförande) (Kommunfullmäktige) Andreas Norbrant (Stadsdirektör) Tomas Barring (Chefsjurist) Jonas Rosenkvist (Avdelningschef) Micael Nord (Avdelningschef) Erica Arvebratt (tf HR-direktör) Jan-Inge Ahlfridh (VD Malmö Stadshus AB) Martin Fransson (Kanslichef) Magdalena Bondeson (Sektionschef) Belma Rosarv (Sekreterare) Anna-Lena Alnerud (Sekreterare) Daniel Svartek (Stadsjurist) Nicklas Sjöqvist (Presschef)
<b>Underskrifter</b>	Sekreterare ..... Anna-Lena Alnerud
	Ordförande ..... Katrin Stjernfeldt Jammeh
	Justerande ..... Torbjörn Tegnhammar

Utses att justera	Torbjörn Tegnhammar
Justeringen	2021-07-05
Protokollet omfattar	§251

## § 251 Remiss från Utbildningsdepartementet - Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven - aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning

STK-2021-490

### Sammanfattning

Malmö stad har av Utbildningsdepartementet fått möjligheten att lämna synpunkter på remiss gällande betänkandet Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven – aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning (SOU 2021:11).

Utredningen föreslår bland annat att:

- Skolverket ska ges i uppdrag att ansvara för att ta fram kunskapssammanställningar inom områdena elevhälsa och stöd som kan bidra till att förbättra huvudmäns, rektorers och lärares möjligheter att välja effektiva insatser.
- Skolverket och Specialpedagogiska skolmyndigheten SPSM ska ges i uppdrag att ta fram ett stöd för den utredning som ska genomföras för att ta ställning till en elevs behov av särskilt stöd.
- Ett krav på tillgång till speciallärare eller specialpedagog inom elevhälsan ska införas för att höja kvaliteten på kartläggning av stödbehov och utformning av insatser samt för att lärare ska ges ett bättre stöd i arbetet med att utforma inkluderande lärmiljöer.
- En numerär reglering av tillgång till elevhälsan ska införas som anger att en skolläkare får ansvara för högst 7 000 elever, en skolsköterska för högst 430 elever, en psykolog för högst 1 000 elever och en kurator för högst 400 elever.
- Det ska vara obligatoriskt för skolans huvudmän att redovisa tillgång till skolläkare, skolsköterska, psykolog och kurator på skolenhetsnivå.
- En garanti för tidiga stödinsatser ska införas för elever som läser ämnena svenska, svenska som andraspråk och matematik enligt grundsärskolans kursplaner.
- Grundsärskolans timplaner bör förändras för att bättre möta elevernas behov och öka flexibiliteten för eleverna att läsa utifrån olika timplaner.
- Grundsärskola ska byta namn till anpassad grundskola och gymnasiesärskola ska byta namn till anpassad gymnasieskola. För att skapa enhetlighet föreslås även att kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning ska byta namn till kommunal vuxenutbildning som anpassad utbildning på grundläggande respektive gymnasial nivå.
- Grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har yttrat sig i ärendet och ställer sig i huvudsak positiva till förslagen.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Utbildningsdepartementet.

## Beslutsgång

Ordföranden Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Torbjörn Tegnhammar (M) yrkar följande ändringar i förslag till yttrande.

På sidan 1 efter punkten 6.1.5 lägga till följande kapitel:

### "6.3.3 Kompetensutveckling och stöd från skolmyndigheterna

Grundskolenämnden ställer sig positiv till utredningens förslag om att Skolverket ska säkerställa att hälso- och sjukvårdslagstiftningen om styrning och ledning av elevhälsans medicinska insatser berörs inom rektorsprogrammet och i skolchefsutbildningen. Vid sidan av detta anser grundskolenämnden att det bör finnas tydligare incitament för personal inom elevhälsan att tillgodose sig kompetensutbildningsinsatser inom pedagogik.

Grundskolenämnden anser att det skulle resultera i ökade karriärmöjligheter för personal inom elevhälsan."

På sidan 2 lägga till följande mening i slutet på första stycket i kapitel 7.7.3 i enlighet med Moderaternas och Centerpartiets reservation i grundskolenämnden den 26 maj 2021 § 85:

"Utifrån denna bakgrund anser kommunstyrelsen att utredningens numerära regleringar av acceptabla nivåer bör kompletteras med förslag som innefattar att skolkuratorer ska ha individuella elevkontakter likt skolsjuksköterskor inom elevhälsan."

Anton Sauer (C) yrkar bifall till Torbjörn Tegnhammars (M) yrkande.

Emma-Lina Johansson (V) yrkar lägga till följande efter första stycket i förslag till yttrande på sidan 2 i kapitel 7.7.3:

"Vi vill särskilt lyfta vikten av att bemanningen behöver vara anpassad till mål och uppdrag samt faktorer som elevunderlagets socioekonomiska sammansättning, antal nyanlända elever, särskoleelever, antal skolor, antal rektorer att samarbeta med och antal elevhälsoteam att närvara i. Fler faktorer än elevantal behöver alltså i första hand vägas in. Malmö stad ser ändå positivt på att införa en ordning där regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om det högsta antalet elever en skolläkare, en skolsköterska, en psykolog och en kurator får ansvara för."

Magnus Olsson (SD) yrkar stryka den del i kapitel 7.7.3 i förslag till yttrande som avfärdar numerär reglering av en acceptabel lägstanivå för tillgång till elevhälsan.

Måns Berger (MP) yrkar stryka de två första styckena i kapitel 7.7.3 i förslag till yttrande och ersätta dem med följande mening:

"Kommunstyrelsen är positiv till förslaget om en reglerad lägstanivå."

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Torbjörn Tegnhammar (M), Håkan Fäldt (M), Helena Nanne (M) och Anton Sauer (C) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en gemensam skriftlig reservation, bilaga 2.

Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 3.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 4.

Måns Berger (MP) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 5.

### **Beslutet skickas till**

Utbildningsdepartementet  
Grundskolenämnden  
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 210621 §412 med Muntlig reservation (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210621 Remiss från utbildningsdepartementet - Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven
- Förslag till yttrande
- Remiss från Utbildningsdepartementet - Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven - aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning
- Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven - aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning (SOU 2021:11)
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 210528 § 76
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Grundskolenämnden beslut 210526 § 85 med Reservation (M+C) och (SD) och muntlig Reservation (V) och (MP)
- Remissvar från grundskolenämnden
- Förskolenämnden avstår från att yttra sig



## Reservation

### Kommunstyrelsen 2021-06-29

### Ärende 5. Remiss från Utbildningsdepartementet - Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven - aktivt stöd - och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning (SOU 2021:11)

Moderaterna och Centerpartiet yrkade att följande kapitel läggs till i yttrandet, i enlighet med Moderaternas och Centerpartiets reservation i grundskolenämnden:

”6.3.3 Kompetensutveckling och stöd från skolmyndigheterna Grundskolenämnden ställer sig positiv till utredningens förslag om att Skolverket ska säkerställa att hälso- och sjukvårdslagstiftningen om styrning och ledning av elevhälsans medicinska insatser berörs inom rektorsprogrammet och i skolchefsutbildningen. Vid sidan av detta anser grundskolenämnden att det bör finnas tydligare incitament för personal inom elevhälsan att tillgodose sig kompetensutbildningsinsatser inom pedagogik. Grundskolenämnden anser att det skulle resultera i ökade karriärmöjligheter för personal inom elevhälsan.”

Följande mening läggs tills till i slutet på första stycket i kapitel 7.3.3, i enlighet med Moderaternas och Centerpartiets reservation i grundskolenämnden:

”Utifrån denna bakgrund anser kommunstyrelsen att utredningens numerära regleringar av acceptabla nivåer bör kompletteras med förslag som innefattar att skolkuratorer ska ha individuella elevkontakter likt skolsjuksköterskor inom elevhälsan.”

Moderaterna och Centerpartiet ville bland annat betona att vi ställer oss särskilt positiva till utredningens förslag om att Skolverket ska säkerställa att hälso- och sjukvårdslagstiftningen om styrning och ledning av elevhälsans medicinska insatser berörs inom rektorsprogrammet och i skolchefsutbildningen. Vi anser att det är en viktig åtgärd för att öka förståelsen för elevhälsans arbete bland personer i ledande befattningar inom skolan. Dock valde vi även att presentera egna förslag kopplat till ökade incitament för personal inom elevhälsan att tillgodose sig kompetensutbildningsinsatser inom pedagogik. Vi är övertygande om att en sådan åtgärd hade varit välkommen eftersom det skulle möjliggöra för personal inom elevhälsan att göra karriär och öka deras möjligheter att söka andra tjänster inom skolan.

Vid sidan av detta instämmer vi i grundskoleförvaltningens frågeställningar kopplat till utredningens förslag om högsta nivå på 430 elever per skolsköterska och nästan lika många per skolkurator. Vi delar förvaltningens uppfattning om att utredningen inte tar hänsyn till att skolsjuksköterskor träffar alla elever på både individnivå och gruppnivå, vilket inte gäller för skolkuratorer. Därför anser vi att en rimlig lösning borde vara att utredningen kompletteras med förslag som innefattar att skolkuratorer ska ha individuella elevkontakter likt skolsjuksköterskor inom elevhälsan. Vi anser att vi på så sätt säkerställer politiska önskemål om att varje elev ska ges möjlighet att regelbundet träffa en skolkurator.

Då våra förslag ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget yrkande

Torbjörn Tegnhammar (M)

Håkan Fäldt (M)

Helena Nanne (M)

Anton Sauer (C)

*Med instämmande av*

John Roslund (M)

John Eklöf (M)

Tony Rahm (M)

Martin Molin (C)



Vänsterpartiet

## Reservation

Kommunstyrelsen 2021-06-29: Ärende 5. Remiss från Utbildningsdepartementet - Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven - aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning

Vänsterpartiet vill stärka kraven på skolornas stöd till elever och yrkade att i första stycket i kapitel 7.7.3 lägga till följande:

"Vi vill särskilt lyfta vikten av att bemanningen behöver vara anpassad till mål och uppdrag samt faktorer som elevunderlagets socioekonomiska sammansättning, antal nyanlända elever, särskoleelever, antal skolor, antal rektorer att samarbeta med och antal elevhälso-team att närvara i. Fler faktorer än elevantal behöver alltså i första hand vägas in. Malmö stad ser ändå positivt på att införa en ordning där regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om det högsta antalet elever en skolläkare, en skolsköterska, en psykolog och en kurator får ansvara för."

När vårt förslag avslogs reserverar vi oss.

**Malmö 2021-06-29**

***Emma-Lina Johansson (V)***

**Med instämmande av  
*Anders Skans (V)***



# Reservation

Kommunstyrelsen

Ärendenummer: STK-2021-490

## **Remiss från Utbildningsdepartementet – Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven – aktivt stöd – och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning**

Utredningen föreslår att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om det högsta antalet elever en skolläkare, en skolsköterska, en psykolog och en kurator får ansvara för. På förordningsnivå ska regleras att en skolläkare får ansvara för högst 7000 elever, en skolsköterska för högst 430 elever, en psykolog för högst 1000 elever och en kurator för högst 400 elever.

Att det ska regleras en högsta nivå för hur många elever skolläkare, skolsköterska etc. ska ansvara för är ett bra förslag i grunden eftersom det förhindrar kommunpolitiker från att göra stora besparingar inom elevhälsan. Idag är elevhälsan i Malmö överbelastad och utsatt för ständig arbetsanhopning. Elevhälsan i Malmö är underfinansierad och det behövs gränser från nationellt håll för hur mycket kommuner kan belasta elevhälsan, utan att tillföra nya resurser.

I förslaget till yttrande avfärdas en numerär reglering av acceptabel lägstanivå för tillgång till elevhälsan.

Därför yrkade Sverigedemokraterna att kommunstyrelsen skulle avslå förslaget till yttrande.



Då vårt yrkande inte fick gehör reserverar vi oss mot beslutet.

---

Magnus Olsson (SD)

---

Anders Olin (SD)

---

Nima Gholam Ali Pour (SD)

---

Rickard Åhman – Persson (SD)

2021-06-29

## **Särskilt yttrande**

### **Kommunstyrelsen, 2021-06-29**

*Remiss från Utbildningsdepartementet - Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven - aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning*

### **Diarienumr: STK-2021-490**

Miljöpartiet är positiva till förslaget om att införa en numerär reglering av en acceptabel lägstanivå för tillgång till elevhälsan. Vi ser förslaget som särskilt angeläget dels för att vi i Sverige har en ökad psykisk ohälsa bland unga men också för att vi har vinstdrivande riskkapitalbolag som verkar inom skolområdet där det finns en uppenbar risk att man sparar på elevhälsan.

Miljöpartiet yrkade därför på att kommunstyrelsen skulle tillstyrka förslaget om en reglerad lägstanivå inom elevhälsan. När vårt yrkande inte fick gehör valde vi att reservera oss.

För Miljöpartiet de gröna  
Måns Berger, ersättare kommunstyrelsen