



Datum

2020-11-25

Vår referens

Annika Mullaart Ed

Förvaltningsjurist

annika.mullaarted@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Beslut om utökade möjligheter till fjärr- och distansundervisning i gymnasieskolan samt delegation av beslutanderätten enligt kommunallagen GYVF-2020-4358

Sammanfattning

Den 23 november 2020 trädde ännu en förändring i kraft i förordningen om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta. Den innebär ökade möjligheter för skolhuvudmän att besluta om bland annat fjärr- och distansundervisning. En ny paragraf, 11c§, infördes som ger huvudmän som håller sina gymnasieskolor öppna möjlighet att besluta om vissa specificerade åtgärder om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid -19.

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen föreslår efter samråd med ansvariga rektorer att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ska besluta att beslut om fjärr- och distansundervisning vid behov får fattas i enlighet med 11c§ samt att gymnasiedirektören ska få delegation att fatta samtliga de beslut som går att fatta utifrån denna paragraf. Vidare föreslås att gymnasiedirektören ska ha rätt att i sin tur delegera beslutanderätten till gymnasiechefen för gymnasieskolorna. Förvaltningen föreslår att ansvariga rektorer även fortsättningsvis ska ha ansvaret för att inkomma till förvaltningen med beslutsunderlag, detta för att säkerställa att utbildningen på respektive skolenhet utformas med utgångspunkt i elevernas behov och förutsättningar.

Förslag till beslut

1. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar i enlighet med 7 och 11 c §§ förordningen (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta att samtliga gymnasieskolor inom nämndens ansvarsområde får kombinera utbildning i skolans lokaler med fjärr- och distansundervisning om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid -19.
2. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar i enlighet med 7 kap. 5 § kommunallagen att ge utbildningsdirektören delegation att fatta beslut enligt 11c§ i förordningen om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid viss spridning av smitta.

3. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar i enlighet med 7 kap. 6 § kommunallagen att utbildningsdirektören i sin tur har rätt att uppdra åt utbildningschefen för gymnasieskolorna att fatta ovan nämnda beslut.
4. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar i enlighet med 7 kap. 8 § kommunallagen att beslut enligt ovan ska anmälas till nämnden vid nästa sammanträde.
5. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar att detta beslut ska gälla från och med denna dag och tillsvidare, dock som längst till ovan nämnda förordnings utgång.
6. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse GVN 2020-12-16 Beslut om utökade möjligheter till fjärr- och distansundervisning i gymnasieskolan samt delegation av beslutanderätten enligt kommunallagen

Beslutsplanering

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens arbetsutskott 2020-12-03

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2020-12-16

Ärendet

Den 23 november 2020 trädde ännu en förändring i kraft i förordningen om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta. En ny paragraf, 11c§, infördes som ger huvudmän som håller sina gymnasieskolor öppna möjlighet att besluta om vissa specificerade åtgärder om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid -19. Huvudmannen får enligt 11c§ till exempel besluta om följande undantag från skolförfattningarna:

1. utbildningen ska omfatta fler timmar per dag
2. utbildningen ska omfatta fler eller färre skoldagar per läsår
3. utbildning ska förläggas på lördagar, söndagar och helgdagar
4. utbildning ska bedrivas i form av fjärr- eller distansundervisning
5. undervisningstiden ska fördelas på ett annat sätt under läsåret
6. undervisningen ska läggas ut på entreprenad.

Som exempel på föreskrifter från Folkhälsomyndigheten som huvudmän för gymnasieskolor för närvarande har att beakta nämner förordningsmotiven att alla verksamheter i Sverige utifrån rekommendationer från Folkhälsomyndigheten och smittskyddsläkare ska säkerställa att de vidtar lämpliga åtgärder för att undvika smittspridning av covid-19. Som exempel på gällande allmänna råd nämns råden om att förhindra smittspridning genom att motverka trängsel och att flera personer samlas, särskilt i trånga lokaler. Innan åtgärder som t ex fjärr- och distansundervisning beslutas måste huvudmannen enligt förordningsmotiven ha konstaterat att åtgärder inom ramen för det ordinarie regelverket, som t ex att anpassa schemalaggingen, är otillräckliga. Vidare behöver huvudmannen ha undersökt möjligheterna att på andra sätt begränsa antalet elever som samtidigt är närvarande i skolans

lokaler. Som exempel på sådana åtgärder nämns tillfälligt nyttjande av andra lokaler som huvudmannen förfogar över och som är lediga eller beslut om att förlänga skoldagen så att vissa elever får undervisning i skolans lokaler på förmiddagen och andra elever på eftermiddagen.

Av förordningsmotiven framgår vidare att huvudmannen bör överväga om det är lämpligt att bedriva fjärr- eller distansundervisning med hänsyn till elevernas olika förutsättningar och behov. Huvudmannen behöver t.ex. beakta att vissa elever behöver vara närvarande i lokalerna för att kunna genomföra vissa praktiska moment eller för att genomgå prov eller på annat sätt visa sina kunskaper i slutet av sin utbildning, eftersom de betyg som ska ges har betydelse för fortsatt utbildning eller arbete. Det kan enligt motiven t.ex. vara fråga om elever som läser introduktionsprogram, yrkesprogram eller elever som går sista terminen på ett nationellt program. Även elever som går den första terminen kan behöva få undervisning i skolans lokaler för att få en bra introduktion till utbildningen. Fjärr- eller distansundervisning kan enligt motiven även vara olämplig för elever som har behov av särskilt stöd i utbildningen som endast kan ges i lokalerna, elever som av fysiska, psykiska eller andra skäl är i behov av att delta i utbildningen i lokalerna eller elever i en socialt utsatt situation och vissa nyanlända elever.

Efter samråd med ansvariga rektorer föreslår gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen (förvaltningen) att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden (nämnden) ska besluta att gymnasieskolorna får kombinera utbildning i skolans lokaler med fjärr- och distansundervisning om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid -19.

För att säkerställa framförhållning och en smidig och samordnad beslutsprocess även vid eventuella framtida behov av beslut föreslår förvaltningen att utbildningsdirektören ska ges delegation att fatta beslut utifrån samtliga de paragrafer som 11c § i förordningen hänvisar till. Förvaltningen föreslår vidare att utbildningsdirektören ska ha rätt att i sin tur vidaredelegera beslutanderätten till utbildningschefen för gymnasieskolorna. Rektorer på gymnasieskolorna ska, enligt förvaltningens förslag, liksom tidigare ha ansvaret för att inkomma med ett beslutsunderlag för att säkerställa att utbildningen på respektive skolenhet utformas med utgångspunkt i elevernas behov och förutsättningar.

Ansvariga

Marina Nillund Enhetschef

Lars Rehnberg Förvaltningschef