



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2020-05-06 kl. 13:00-14:25
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande) Andréas Schönström (S) Rose-Marie Carlsson (S) Mubarik Mohamed Abdirahman (S) Stefana Hoti (MP) Emma-Lina Johansson (V) Håkan Fäldt (M) Helena Nanne (M) Charlotte Bossen (C) Magnus Olsson (SD) Anders Olin (SD) Anders Rubin (S)
Ej tjänstgörande ersättare	Nils Anders Nilsson (S) Frida Trollmyr (S) Sara Wettergren (L) Måns Berger (MP) Anders Skans (V) John Roslund (M) John Eklöf (M) Tony Rahm (M) Anton Sauer (C) Nima Gholam Ali Pour (SD)
Övriga närvarande	Carina Nilsson (S) (Ordförande) (Kommunfullmäktige) Sedat Arif (S) (Kommunalråd) Frida Trollmyr (S) (Kommunalråd) Simon Chrisander (L) (Kommunalråd) Andreas Norbrant (Stadsdirektör) Tomas Barring (Chefsjurist) Sekreterare (Anna-Lena Alnerud) Jonas Rosenkvist (Avdelningschef) Heléne Norberg (Avdelningschef) Anders Mellberg (Kommunikationsdirektör) Nicklas Sjöqvist (Presschef) Anna Westerling (Ekonomidirektör)
<b>Underskrifter</b>	Sekreterare ..... Anna-Lena Alnerud  Ordförande ..... Katrin Stjernfeldt Jammeh  Justerande ..... Torbjörn Tegnhammar

Carina Tempel (HR-direktör)  
Per-Erik Ebbeståhl (Ledningsstrateg)  
Jan-Inge Ahlfridh (VD Malmö Stadshus AB)  
Karin Ringman Ingvarsson (Kanslichef)

Utses att justera Torbjörn Tegnhammar

Justeringen 2020-05-13

Protokollet omfattar §164

## § 164 Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning, SOU 2019:64

STK-2020-315

### Sammanfattning

Som ett resultat av januariöverenskommelsen tillsattes en utredning som har haft i uppdrag att analysera regelverket för konfessionella inslag i skolväsendet och utifrån den analysen undersöka behovet av att ändra bestämmelserna i skollagen om konfessionella inslag i utbildningen. Utredningens förslag i korthet:

- Skyldighet för berörda friskolor och fristående förskolor att anmäla konfessionell inriktning – idag är det frivilligt.
- Skärpta bestämmelser om att barnens och elevernas deltagande i konfessionella inslag i utbildningen ska vara frivilliga.
- Ett förtydligande i skollagen om att skolor kan ha skolavslutning i kyrkan eller annan gudstjänstlokal, om bön och andra konfessionella inslag inte förekommer. Närvaron ska vara frivillig.
- Etableringsstopp för nya konfessionella friskolor. Utredningen sätter frågetecken för om stoppet kan förenas med grundläggande rättigheter som religions- och näringsfrihet.
- Ägarprövning av alla fristående skolhuvudmän utökas med ett demokrativillkor. Följs inte villkoren kan tillståndet dras in. Ett demokrativillkor har tidigare föreslagits för föreningar och organisationer som tar emot statliga bidrag.
- Demokrativillkoret ska också gälla för fristående förskolor. Det bör övervägas om ansvaret för att godkänna och granska fristående förskolor ska föras över från kommunerna till central myndighet.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2022 och kan då först tillämpas, i fråga om godkännande av huvudman för utbildning, tidigast till start höstterminen 2023.

Förskolenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har yttrat sig och ställer sig positiva till flera av utredningens förslag men har synpunkter och önskar förtydliganden på en del förslag.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner ordförandes reviderade förslag till yttrande och skickar yttrandet till Utbildningsdepartementet.

## Beslutsgång

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar på ett reviderat förslag med tillägg i yttrandet enligt följande:

Under stycke 11.3.4 efter meningen "Förskolans särart..." lägga till meningen:  
*"Undervisningsbegreppet har således en vid tolkning, vilket kan förstås som att undervisning kan pågå året runt hela öppettiden."*

Under stycke 11.3.4 efter meningen "Då det råder brist på förskollärare..." lägga till ett nytt stycke med följande mening: *"Ytterligare måste utredningen tydliggöra om avsikten är att allmän förskola om 525 timmar endast ska innebära undervisning eller om barn i allmän förskola om 525 timmar ska ha rätt till både undervisning och utbildning."*

Torbjörn Tegnhammar (M) yrkar på att följande stycke stryks 15.3.2-15.3.3 som handlar om att ett etableringsstopp ska införas för enskilt bedriven verksamhet med konfessionell inriktning inom förskoleklass, grundskola, grundsärskola, fritidshem, gymnasieskola och gymnasiesärskola.

Stefana Hoti (MP) instämmer i Torbjörn Tegnhammars (M) yrkande.

Magnus Olsson (SD) yrkar avslag på arbetsutskottets förslag till yttrande.

Emma-Lina Johansson (V) yrkar att Malmö stad yttrar sig till förmån för ett ställningstagande vilket innebär ett generellt förbud mot konfessionell inriktning och inslag i alla skolor och skolformer och inte endast vid nyetableringar.

Ordförande ställer proposition på bifall till sitt reviderade förslag mot Torbjörn Tegnhammars (M) yrkande om att stryka stycket om etableringsstopp med instämmande av Stefana Hoti (MP) och Magnus Olssons (SD) yrkande om avslag på förslaget till yttrande och Emma-Lina Johanssons (V) yrkande om ett generellt förbud mot konfessionell inriktning och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla ordförandes reviderade förslag.

## Reservationer och särskilda yttranden

Torbjörn Tegnhammar (M), Håkan Fäldt (M), Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 3.

Stefana Hoti (MP) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 4.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 5.

Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 6.

## Beslutet skickas till

Utbildningsdepartementet  
 Förskolenämnden

Grundskolenämnden  
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 200427 §260
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200427 Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning
- Förslag till yttrande Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning
- Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning, SOU 2019:64
- Nya regler för skolor med konfessionell inriktning, SOU 2019:64
- Förskolenämnden beslut 200325 § 31 med Särskilt yttrande (MP), (M) och (V)
- Remissvar från förskolenämnden
- Grundskolenämnden beslut 200325 § 42 med Särskilt yttrande (SD)
- Remissvar från grundskolenämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 200320 § 36 med Reservation (M+C)
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden



# Reservation

## Kommunstyrelsens 2020-05-06

### Ärende 7. Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning, SOU 2019:64

Moderaterna yrkade att punkterna 15.3.2-15.3.3 stryks i yttrandet då dessa avser tillstyrkan av ett etableringsstopp för konfessionella skolor.

Utredarna lyfter själva i sin text att det föreligger en stor risk för att förslaget strider mot europakonventionens krav på religionsfrihet. Det är oseriöst och beklagligt att kommunstyrelsen väljer att ställa sig bakom förslag som kan strida mot internationell rätt.

I Malmö stad finns det två skolor med konfessionell profil: Mariaskolan, som är en kristen skola, och Ögårdsskolan, som är muslimsk. Båda skolorna bedriver en välfungerande verksamhet, som de skulle bli förbjudna att utöka om utredningens förslag genomförs. Detta vore en förlust för Malmö.

Det är beklagligt att Socialdemokraterna låter sitt motstånd mot friskolor väga tyngre än människors religionsfrihet och möjlighet till en mångfald bland skolorna i Sverige.

Moderaterna ställer oss däremot positiva till delarna av remissen som handlar om att förstärka frivilligheten i deltagandet i konfessionella inslag och förordar också att skolinspektionen får mer långtgående möjligheter att stänga skolor där det råder missförhållanden. På så sätt kan vi värna både människors positiva och negativa religionsfrihet.

Då vårt förslag ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag.

Torbjörn Tegnhammar (M)

Håkan Fäldt (M)

Helena Nanne (M)

*Med instämmande av*

John Roslund (M)

John Eklöf (M)

Tony Rahm (M)

## **Reservation**

### **Kommunstyrelsen, 2020-05-06**

*Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning, SOU 2019:64*

### **Diarienumr: STK-2020-315**

Utredningen lämnar en rad förslag för att förtydliga förutsättningarna för skolor med konfessionell inriktning, även kallade religiösa friskolor. Dessa förtydliganden är positiva. Däremot är Miljöpartiet i Malmö kritiska mot förslaget att införa ett etableringsstopp för nya konfessionella skolor.

Det finns också ett antal uppmärksammande situationer där olika skolor av religiösa skäl har särbehandlat flickor och pojkar, detta är allvarligt och handlar om en bristande efterlevnad av skollagen som måste stävjas genom tydlig uppföljning. Det finns dock inget som tyder på en generellt bristande efterlevnad av skollagen hos religiösa friskolor, och att helt förbjuda nya religiösa friskolor anser inte Miljöpartiet i Malmö vara i proportion till de brister som har framkommit.

Miljöpartiet i Malmö anser vidare att det finns ett generellt problem med att fristående skolor skapar en ökad skolsegregation, detta är dock ett inneboende problem i hela friskolesystemet och inget man löser genom att stoppa nyetablering av nya konfessionella skolor.

Utöver att det är oklart vilket problem det är man avser lösa så innebär förslaget dessutom flera problem, framförallt utifrån en likabehandlingsprincip.

Det blir märkligt att möjliggöra för enskilda att välja skola utifrån exempelvis ideologiska preferenser men inte religiösa, varför just religiösa gruppernas valfrihet ska inskränkas är oklart.

Det riskerar också att bli en ojämn tillgång på religiösa friskolor, där en stor majoritet av skolorna idag är kristna, en tiotal muslimska och en judisk. Förslaget innebär att oavsett efterfrågan så kommer de kristna friskolor att dominera och vissa religiösa minoriteter kommer inte kunna starta en konfessionell skola överhuvudtaget. Detta kan man inte beskrivas som något annat än diskriminering och är svårt att tolka som något annat än att man vill försvåra för landets minoriteterna att utöva sin kultur.

Det finns dessutom flera juridiska tveksamheter så som att det riskerar att bryta mot den grundlagsskyddade näringsfriheten och mot EU-rätten.

Vi yrkade därför på att kommunstyrelsen skulle avstyrka förslaget om etableringsstopp, när vi inte fick gehör för vårt förslag valde vi att reservera oss.

För Miljöpartiet de gröna  
Stefana Hoti, ledamot kommunstyrelsen

Med instämmande av  
Måns Berger, ersättare kommunstyrelsen



## Reservation

Kommunstyrelsen 2020-05-06  
Ärende: STK-2020-315

### **Remiss från Utbildningsdepartementet – Nya regler för skolor med konfessionell inriktning**

Betänkandet *Nya regler för skolor med konfessionell inriktning* föreslår att en enskild inte ska få godkännas som huvudman för skollagsreglerad verksamhet om den enskilde inte kan leva upp till vissa demokrativillkor som är fastställda i betänkandet.

I förslaget till yttrande ställer styret sig kritisk till detta förslag. I förslaget till yttrande är styret även kritisk till att fysiska personer som önskar bli godkända som huvudmän för enskilt bedriven verksamhet enligt skollagen ska vid ansökan om godkännande lämna en huvudmannaförsäkran om att man inte kommer agera i strid mot demokrativillkoren.

Sverigedemokraterna anser att det är viktigt att skolans huvudmän kan leva upp till vissa demokratiska värderingar och att detta garanteras av det allmänna.

Betänkandet föreslår även att alla skolor, förskolor och fritidshem ska få förlägga firandet av avslutningar och uppmärksammandet av traditionella högtider i gudstjänstlokaler. Konfessionella inslag ska inte få förekomma. Bestämmelser om detta ska införas i skollagen.

Detta förtydligande kommer resultera i att den politiska debatten omkring avslutningar i kyrkan avslutas eller får mindre utrymme, vilket är bra. Därför är det märkligt att styret i förslaget till yttrande är kritisk till detta förtydligande. Alla förtydliganden omkring frågor vars otydlighet polariserar och skapar konflikter är bra för samhället. Dessutom skulle många skolledare behöva denna vägledning.

Vi yrkar avslag på förslaget till beslut.

Då vårt yrkande inte fått majoritet, reserverar vi oss mot detta beslut.

---

Magnus Olsson (SD)

---

Anders Olin (SD)

---

Nima Gholam Ali Pour (SD)



## Vänsterpartiet

### Reservation

Kommunstyrelsen 2020-05-06: Ärende 7. Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning

Vänsterpartiet reserverar sig till förmån för eget yrkande att Malmö stad yttrar sig till förmån för ett ställningstagande vilket innebär att vi vill se ett generellt förbud mot konfessionell inriktning och inslag i alla skolor och skolformer. Inte endast vid nyetableringar. En skola där elever från olika bakgrunder möts är en grundförutsättning för en jämlik och likvärdig skola. Vänsterpartiet vill därför se ett generellt förbud mot konfessionell inriktning och inslag i alla skolor, inte endast för nyetableringar. I en demokrati ingår varje individs rätt att välja livsåskådning och utföra den. Religiös påverkan ska därför inte förekomma i skolan oavsett om det handlar om obligatoriska eller frivilliga inslag i utbildningen. Skolavslutningar kan hållas i religiösa lokaler om det inte finns andra lokaler att tillgå. Konfessionella inslag ska aldrig förekomma när skolavslutningar hålls i religiösa föreningslokaler. Det är viktigt att barns rätt till religionsfrihet upprätthålls, det vill säga barn ska få utöva sin religion, men skolan ska inte utöva religion gentemot barnen.

**Malmö 2020-05-06**

***Emma-Lina Johansson (V)***

**Med instämmande av  
*Anders Skans (V)***