



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-03-07

Vår referens

Elina Helgeson Lindeborg
Utredningssekreterare
elina.lindeborg@malmö.se

Remiss Ansökan från Evia Utveckling AB GRF-2025-2634

Sammanfattning

Malmö stad ges av Skolinspektionen tillfälle att yttra sig över ansökan från Evia Utveckling AB gällande godkännande som huvudman för en nyetablering av en fristående grundskola. Ansökan gäller etablering av en fristående resursskola med årskurserna 4-9 från och med läsåret 2026/2027 med en planerad omfattning om totalt 60 platser vid fullt utbyggd verksamhet.

Grundskolenämnden föreslås lyfta att det finns risk för att en etablering av en fristående resursskola kan innebära påtagliga negativa konsekvenser.

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande och skickar det vidare till Skolinspektionen.

Beslutsunderlag

- Remiss
- Ansökan
- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 250314 Remiss Ansökan från Evia Utveckling AB
- Lista fristående skolor Malmö 2024/2025
- Karta skolor Malmö
- Lista kommunala skolor Malmö 2024/2025
- Förändringar skolorganisering 2025/2026
- Befolkningsprognos åldrarna 10-15
- Förslag till yttrande GRN 250326 Remiss Ansökan från Evia Utveckling AB



Beslutsplanering

Grundskolenämndens arbetsutskott 2025-03-14

Grundskolenämnden 2025-03-26

Beslutet skickas till

Skolinspektionen

Ärendet

Det är Skolinspektionen som ger tillstånd för fristående skolor. Skolinspektionen lämnar ett godkännande om den enskilde huvudmannen bedöms ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen och att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Detta framgår av 2 kap. 5 § fjärde stycket skollagen.

Av förarbetena till bestämmelserna framgår att Skolinspektionen, vid prövning av om det föreligger påtagliga negativa följder på lång sikt, ska göra en helhetsbedömning av samtliga omständigheter i ärendet och även beakta elevperspektivet.

Av förarbetena framgår även att det är lägeskommunen som ska påvisa att en etablering av utbildningen skulle medföra påtagliga negativa följder på lång sikt. Lägeskommunens yttrande är därför ett viktigt underlag för att Skolinspektionen ska kunna bedöma om etableringen skulle medföra sådana påtagliga och bestående negativa följder på lång sikt att ansökan ska avslås.

Skolinspektionen ber inför sitt beslut lägeskommunen att ange vilka ekonomiska, organisatoriska och pedagogiska konsekvenser som kan uppstå vid en etablering. En del av underlaget till Skolinspektionens bedömning utgörs av en aktuell befolkningsprognos, en sammanställning av samtliga skolor i kommunen med varje enhets elevantal samt deras lokalisering i kommunen.

Ansökan från Evia Utveckling AB, Skolinspektionens diarienummer SI 2025:1430.

Ansökan från Evia Utveckling AB avser en resursskola med inriktning för elever i behov av särskilt stöd i årskurserna 4-9 från och med läsåret 2026/2027. Skolenheten planeras vara fullt utbyggd läsåret 2029/2030 och har då en planerad omfattning om totalt 60 platser.

Prognos och behov av resursskola

Evia Utveckling AB har genomfört en intresseundersökning utifrån ett slumpmässigt urval av vårdnadshavare till barn inom den aktuella målgruppen. Baserat på denna



undersökning anser Evia Utveckling AB att det finns en god elevprognos för att starta skola med inriktning resursskola.

Malmö stads befolkningsprognos för de kommande tio åren visar på en förväntad minskning om drygt 3 000 barn i åldrarna 6-15. Som en följd av den förväntade befolkningsminskningen har Malmö stad skjutit upp i princip alla planerade nybyggnationer av skolor, och planerar även för avveckling och omstrukturering av befintliga verksamheter för att anpassa antalet platser efter det förväntat minskade behovet. Den prognostiserade befolkningsminskningen bedöms inte påverka behovet av antalet platser i resursskola i någon större utsträckning, men det finns sannolikt inte ett behov av fler platser i resursskolor för att bibehålla nuvarande andel på lång sikt.

Malmö stad planerar att till läsåret 2025/2026 starta upp fyra resursskolor samt utöka och omorganisera den befintliga Rönnens resursskola. De 60 platser som Evia Utveckling AB planerar att starta upp kommer utgöra cirka 16 % av det totala antalet platser i resursskolor i Malmö. Det kan innebära att eventuella förändringar av verksamhetens omfattning blir kännbara för de kommunala verksamheterna. Säkerställande av långsiktighet och bedömning av eventuella konsekvenser på sikt är därför av vikt.

Uppstarten av de nya kommunala resursskolorna sker genom att omorganisera befintlig verksamhet och minska antalet platser i grundskolan så att det totala antalet skolplatser i Malmö inte ökar. En uppstart av en fristående resursskola skulle innebära att det totala antalet platser i Malmö ökar, samtidigt som elevunderlaget enligt befolkningsprognosen förväntas minska. Detta bedöms innebära påtagliga negativa ekonomiska konsekvenser för staden och kommer därmed även påverka förutsättningar att organisera verksamheten.

Bedömning och mottagande i resursskola

Vid ansökan om plats i en fristående resursskola är det den fristående resursskolans huvudman som ansvarar för att bedöma om en elev är i behov av sådant särskilt stöd som resursskolan erbjuder. Grundskolenämnden ser i och med detta en risk för att bedömningar av elever med behov av plats i resursskola i Malmö inte blir likvärdiga.

Malmö stad ansvarar som hemkommun för alla elevers rätt till adekvat utbildning och att alla elever får det stöd de har behov av. Inom kommunen finns en stor organisation för att säkerställa att resurser och insatser riktas dit de behövs som mest. Om bedömningar av elevers behov inte görs på ett likvärdigt sätt finns en risk för att elever får fel skolplacering och att resurser inte hamnar på rätt ställe. Det finns i och med detta en risk för att en etablering av fristående resursskola får ekonomiska, organisatoriska och pedagogiska konsekvenser.



Vidare kan skillnader i bedömningar av elevers behov få konsekvenser vid ansökan och tilldelning av tilläggsbelopp. I Malmö finns det i nuläget inte en särskild resursfördelningsmodell för resursskolor. Utöver grundbeloppet går det att ansöka om tilläggsbelopp för extraordinära stödåtgärder. Vid ansökan om tilläggsbelopp görs en individuell ansökan och bedömning av varje enskild elev. Om kommunen bedömer att det inte finns grund för extraordinära stödåtgärder beviljas inte tilläggsbelopp vilket innebär att den fristående resursskolan har rätt att skriva ut eleven. Detta riskerar framför allt att få negativa konsekvenser för eleven, men skapar även en diskontinuitet och osäkerhet för den kommunala verksamheten.

Lokaler

Evia Utveckling AB anger i ansökan att skolan kommer ha salar för naturorienterande ämnen, slöjd och hem- och konsumentkunskap. För ämnet idrott och hälsa planeras en stor del av undervisningen bedrivs utomhus och i övrigt hänvisar Evia Utveckling AB till ett antal kommunala idrottshallar. Det finns idag inte något överskott på idrottshallar i centrala Malmö, och kapaciteten i de idrottshallar som refereras till i ansökan täcker primärt upp behovet för de aktuella kommunala skolorna.

Vidare noterar grundskolenämnden att det inte finns någon friyta tillhörande den tilltänkta lokalen på Kamregatan 2. I Malmö stad finns en riktlinje om 15 kvadratmeter friyta per elev vid planering av grundskolornas skolgårdar. Det är stadsbyggnadsnämnden i Malmö som enligt plan- och bygglagen gör en lämplighetsprövning av skolplacering med koppling till bland annat riktlinjer för friytor vid ansökan om bygglov.

Sammantaget ser grundskolenämnden en risk för att en etablering av en fristående resursskola kan innebära påtagliga negativa konsekvenser.

Övriga upplysningar

Bifogat till remissvaret finns följande uppgifter som efterfrågas av Skolinspektionen:

- Befolkningsprognos för aktuell åldersgrupp (10-15 år)
- En sammanställning över samtliga kommunala och fristående grundskolor i Malmö.
- Uppgift om planerade förändringar av kommunens grundskolor under läsåret 2025/2026
- Karta som visar placering av kommunala och fristående grundskolor i Malmö



Ansvariga

Gustav Svensson Enhetschef

Nedim Buric Ekonomichef

Peter Lindberg Förvaltningschef