



Välkommen!

# Välkommen!

Strategi för kustskydd visar hur Malmö ska kunna bevaras och utvecklas som kuststad.

För bästa upplevelse öppna storyn i Google Chrome

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/collections/2567677b34b94353ae9633443576c2dc?item=1>



## Malmö ska utvecklas som attraktiv kuststad

Malmö har vuxit fram som kuststad under lång tid och staden fortsätter att växa. Om 30 år kan staden ha en halv miljon invånare. Malmö kommer fortsatt ha behov av att utveckla attraktiva platser längs kusten, såväl för bostadsbyggande, transportinfrastruktur,

hamn och gods, näringsliv och rekreation. Malmös tillväxtbehov och realisering av bland annat bostadsförsörjning är en nationell angelägenhet för svensk ekonomi och viktig för hela Skånes och Öresundsregionens utveckling. Klimatanpassningen av den byggda miljön behöver ta vara på och utgå från redan gjorda investeringar, i bebyggelsestrukturer samt kultur- och naturmiljön. Malmö är och ska fortsätta vara en attraktiv tillväxtmotor i södra Sverige.

FN:s vetenskapliga klimatpanel, IPCC, visar i sin senaste rapport att klimatförändringarna går allt snabbare och att radikala förändringar krävs för att vi inte ska nå en global kollaps. Detta är något som kommer att påverka Malmö och den fysiska planeringen under lång tid. Vi behöver på allvar hantera klimatomställningen i alla delar av stadsplaneringen från vision till genomförande, byggnation och förvaltning. Planeringen av framtidens kuststad ska ta utgångspunkt i den bästa tillgängliga kunskapen, samtidigt som det behöver finnas flexibilitet för att justera i takt med att kunskapen ökar.

Möjligheten att bevara Malmö är beroende av hur vi globalt lyckas minska våra klimatutsläpp. Malmö har av detta skäl skrivit under Agenda 2030 och vill bidra till Parisavtalets måluppfyllelse som nationell och internationell föregångare. Malmö är en av städerna i EU:s satsning 100 klimatneutrala städer 2030, som stad och som organisation ska vi vara klimatneutrala senast 2030 och staden ska klimatanpassas så att Malmö kan bevaras och utvecklas hållbart.

Tillsammans - fastighetsägare, kommun och stat - behöver vi gemensamt arbeta för att skydda den byggda miljön, våra natur- och kulturmiljöer och samhällsviktiga funktioner. Det behövs samhällsekonomiskt lönsamma, adaptiva och successiva åtgärder så att goda förutsättningar för investeringar skapas i Malmö och Skåne. Tyvärr är idag fördelningen av ansvaret och skyldigheterna i Sverige otydligt, för genomförande och finansieringen av klimatanpassningen. Staten behöver förtydliga hur ansvarsfördelningen ska ske och ta en ledande roll i klimatanpassningen i det komplexa stadsbyggandet som Sveriges kustkommuner befinner sig i.

Med *Strategi för kustskydd* vill Malmö stad ge inriktningen för arbetet med Malmös kustskydd och visa vad som krävs för att Malmö ska kunna utvecklas som kuststad på ett robust och samhällsekonomiskt klokt sätt för både dagens Malmöbor och för kommande generationer.

*Trevlig läsning!*



## Syfte och mål

*Syftet med strategin är att ge kommunens syn på klimatet och översvämningsrisk. Därutöver syftar strategin till att visa hur översvämningsrisken från havet ska hanteras i stadens fysiska planering samt hur Malmös befintliga bebyggelse kan skyddas.*



I *Handlingsplan för framtidens kuststad 2019 – 202* ansvarar stadsbyggnadsnämnden för aktiviteten ”Ta fram en strategi för kustskydd: En långsiktig strategi tas fram med åtgärder för att skydda befintlig och ny bebyggelse, samhällsviktiga funktioner som exempelvis Malmö C, infrastruktur, allmänna reningsverk mm. Strategin ska omfatta förslag till insatser, prioriteringar, finansieringsfrågor och tidplan för åtgärder. Strategin ska ligga till grund för inriktningsbeslut för genomförande på kort och lång sikt.” *Handlingsplanen* är godkänd av kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden har i mars 2020 tillstyrkt aktiviteterna som nämnden ansvarar för.

*Övergripande mål: Malmö ska bevaras och utvecklas som kuststad*

Befintliga Malmö behöver anpassas till ett förändrat klimat och stadsutvecklingen behöver ske på ett robust och hållbart sätt. Avsikten med *Strategi för kustskydd* är att visa Malmö stads planeringsinriktning för de närmaste 100 åren, perioden år 2025 – 2125, för att säkra Malmö som kuststad vid framtida höjda havsnivåer.

För att åstadkomma detta krävs åtgärder som skyddar befintlig och ny bebyggelse, natur- och kulturvärden, infrastruktur samt samhällsviktiga funktioner, som till exempel centralstationen, allmänna reningsverk med mera. I strategin beskrivs förslag till kustskyddsåtgärder som möter de skyddsbehov som successivt behöver hanteras inom de närmsta hundra åren.

## Målsättningar

- Strategin utgör planeringsinriktning för stadens planering- och exploateringsprocess för att möjliggöra en fortsatt hållbar stadsutveckling. Den visar även hur befintlig bebyggelse, natur- och kulturvärden, infrastruktur samt samhällsviktiga funktioner kan bevaras.
- Strategin ligger till grund för inriktningsbeslut för genomförande på kort och lång sikt.



- Strategin ger förutsättningar för en god lämplighetsprövning i planering och genomförande, exempelvis i översiktsplanering, detaljplane- och exploateringsprocessen samt bygglovsprocessen, utifrån kustskyddsproblematik.
- Strategi ska införlivas i översiktsplanen och utgöra grund för klimatanpassningen i Malmös fysiska planering till följd av stigande havsnivåer.



## Strategins geografiska omfattning

Malmös kustlinje består till största delen av en urban vattenlinje och vattenkant. Hela Malmös 43 kilometer långa kustlinje kommer på sikt att påverkas på olika sätt av framtida höga havsvattenstånd. Därtill berörs ett stort låglänt område längs Sege ås nedre lopp, som har stor betydelse för stadens kommunikationer och försörjning. Kustområdet genomkorsas av järnvägar och vägar, kraftledningar och stora vattenledningar.

För att skydda befintlig bebyggelse samt samhällsviktiga funktioner behövs, på lång sikt, olika typer av skydd längs hela kommunens kust. Med förebyggande åtgärder och planering av rätt insats i rätt tid är det möjligt att minska framtida skador till följd av översvämningar och erosion.

*Kartan visar: All detaljplanelagd mark i Malmö, tillsammans med aktuell avsträngning av strandskyddsområde samt att de två naturreservaten söder om bron angränsar antingen dikt an mot*

*befintlig bebyggelse eller mot länsväg. Sammantaget innebär detta att större delen av Malmös kustlinje består av modifierad mark.*

---



# Strategins innehåll - Tyck till! Skriv ut?

Under december 2022 till mars 2023 har du möjlighet att lämna synpunkter på "Strategi för kustskydd".

För bästa upplevelse öppna storyn i Google Chrome

## Planeringsinriktning

Politisk beslutsnivå

- Syfte och mål
- Innehåll & samråd
- Strategiska ställningstaganden
- Fysisk planering
- Genomförande & uppföljning

## Planeringsunderlag

Kunskapsuppbyggnad

- Ansvarsfördelning
- Klimat och risker
- Skyddsbehov och utformning
- Konsekvenser

## Strategins läsanvisning

*Strategin består av två delar: Planeringsinriktning och Planeringsunderlag.*



**Planeringsinriktningen** visar stadens samlade politiskt beslutade hållning och inriktning.

**Planeringsunderlagen** visar analys- och utredningsunderlag som understödjer planeringsinriktningen.

## Strategi för kustskydd - Innehållsförteckning

### Strategi för kustskydd 2025 – 2125

Välkommen	Strategins innehåll - Tyck till! Skriv ut?	Strategiska ställningstaganden	Fysisk planering	Genomförande och uppföljning	Planeringsunderlag
<ul style="list-style-type: none"> <li>Förord</li> <li>Syfte och mål</li> <li>Geografisk omfattning</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Läsanvisning</li> <li>Innehållsförteckning</li> <li>Synpunkter</li> <li>Skriv ut</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ställningstaganden</li> <li>Syn på klimatet</li> <li>100 års perspektiv</li> <li>Successiv anpassning</li> <li>Ytbehov säkras</li> <li>Juridiskt ansvar</li> <li>Kontinuerligt uppföljning</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inledning</li> <li>Utgångspunkter</li> <li>Ytbehov för kustskydd</li> <li>Planeringsnivåer</li> <li>Planeringsstrategier</li> <li>Planeringsriktlinjer</li> <li>Bygglövsprövning</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gemensamt agerande</li> <li>Långsiktigt ägande</li> <li>Staden behöver arbeta aktivt</li> <li>Fortsatt arbete</li> <li>Uppföljning och utvärdering</li> </ul>	<p><b>Ansvarsfördelning utifrån svensk lagstiftning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Malmö stad</li> <li>Krisberedskap</li> <li>Myndigheter och verk</li> <li>Privata fastighetsägare</li> <li>Finansieringsmodeller</li> </ul>
		<p>länk till planeringsunderlag</p>	<p>länk till planeringsunderlag</p>		<p><b>Malmö stads klimatunderlag</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inledning</li> <li>SMHI</li> <li>Sannolikhet i scenario</li> <li>Klimatscenario RCP 8,5</li> <li>Tillfälligt högt vatten</li> <li>Platsspecifika förhållanden</li> <li>Kombinationseffekter</li> <li>Sege å</li> </ul>
			<p>länk till planeringsunderlag</p>		<p><b>Riskbedömning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inledning</li> <li>Oversvämningsrisk</li> <li>Befintlig bebyggelse</li> <li>Samhällsviktiga funktioner</li> <li>Grundvattennivåer</li> <li>Stadsutveckling</li> <li>Generella strategier</li> </ul>
				<p>länk till planeringsunderlag</p>	<p><b>Analys av skyddsbehov och utformningsprinciper</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Sammanhängande skydd</li> <li>Hanteringsprinciper</li> <li>Analys av skyddsbehov</li> <li>Etapindelning och kostnader</li> <li>Detaljerad genomgång</li> <li>Arkitektur</li> <li>Referens katalog - exempel</li> </ul>
					<p><b>Referens katalog</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inledning</li> <li>Strategier mot stigande havsnivåer</li> <li>Skyddsåtgärder: en omvärldsinventering</li> <li>Begreppsfordyligandet</li> <li>Planbestämmelser: omvärlds-inventering i Sverige</li> </ul>
				<p>länk till planeringsunderlag</p>	<p><b>Miljökonsekvensbeskrivning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inledning</li> <li>Hälsa och säkerhet</li> <li>Naturmiljö</li> <li>Kulturmiljö</li> <li>Landskapsbild</li> <li>Vattenmiljö</li> <li>Naturresurser</li> <li>Riksintressen</li> <li>Samlad miljöbedömning</li> <li>Fortsatt arbete</li> </ul>

Innehållsförteckning över *Strategi för kustskydd*. Blå rutor visar **Planeringsinriktningen** och Gröna rutor visar **Planeringsunderlagen**, enligt strategins *läsanvisning*.



## Skicka in dina synpunkter

Remissförslaget *Strategi för kustskydd* har tagits fram i nära samarbete mellan stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden. Under arbetets gång har löpande dialog skett med länsstyrelsen i Skåne kring klimatanpassning i fysisk planering till följd av stigande havsnivåer.

Just nu är vi i remisskedet för *Strategi för kustskydd* och du kan lämna synpunkter. Under perioden **15 december 2022 till 31 mars 2023** är det möjligt för nämnder, myndigheter, organisationer, aktörer och kommuninvånare i kommunen att ge synpunkter på remissförslaget.

**Synpunkter på förslaget kan du lämna digitalt, senast 31 mars 2023, genom att skicka ditt yttrande via e-post till [stadsbyggnadskontoret@malmo.se](mailto:stadsbyggnadskontoret@malmo.se). Ange diarienummer SBN-2021-44 som referens.**

### Vad ska det leda till?

De synpunkter som kommer in sammanställs i en redogörelse. Synpunkterna ska bidra till att förbättra strategin inför det fortsatta arbetet. De hjälper oss till exempel att identifiera frågor, oklarheter och målkonflikter som vi sedan kan bearbeta, lösa eller förtydliga, beroende på vad det gäller.

**Planerat antagande av *Strategi för kustskydd* är i slutet av år 2023 i kommunfullmäktige.**

## Frågor?

Du som har frågor tveka inte att höra av dig genom att **skicka e-post till: [registrera.sbk@malmo.se](mailto:registrera.sbk@malmo.se)**

## Vill du skriva ut planeringsinriktningen?

*Här nedan hittar du *Strategi för kustskydds planeringsinriktning* i utskrivbar PDF-version, dubbelklicka på texten som är understruken:*

Länk till PDF version av "Strategi för kustskydd", delen [Planeringsinriktningen](#) .

---





# Strategiska ställningstaganden för Malmös kustskyddsarbete

Klimatanpassningen ska ske genom samhällsekonomiskt lönsamma och successiva åtgärder, utifrån kontinuerligt ökade kunskaper



## Strategins övergripande strategiska ställningstaganden

Strategin syftar till att visa kommunens samlade **politiskt beslutade hållning** enligt följande:

## **Malmö stads syn på klimatet**

Malmö stads syn på klimatet och klimatunderlag utgår från SMHI och FN:s klimatpanels (IPCC) klimatscenario RCP 8,5, medianvärde och en 200 års extremhändelse, medianvärde.

## **100-årsperspektiv för exploatering**

Malmö stads detaljplanering ska säkras för en tidshorisont om 100 år, inom översiktsplanens "*uppmärksamhetsområde för havsnivåhöjning*".

## **Successiv anpassning**

Malmö ska bevaras och utvecklas som kuststad genom successivt anläggande av sammanhängande skyddsåtgärder. De sammanhängande skydden ska anläggas när de behövs och dimensioneras etappvis utifrån konstruktionernas livslängd.

## **Ytbehov säkras i översiktsplanen och detaljplaner**

Ytbehov för skyddsåtgärder ska säkras genom i översiktsplanens "*kustskyddsområde*" och som skyddsbestämmelser i detaljplaner.

## **Agera utifrån juridiskt ansvar**

Ansvaret för klimatanpassning åligger respektive fastighetsägare eller verksamhetsutövare. Malmö stad utgår vid hantering av skyddsbehov från sitt juridiska ansvar och skyldigheter som verksamhetsutövare, fastighetsägare och huvudman för allmän platsmark.

## **Kontinuerlig uppföljning**

Uppföljning och utvärdering av strategins implementering i verksamheten ska ske kontinuerligt inom ramen för ordinarie styr- och uppföljningsprocesser.



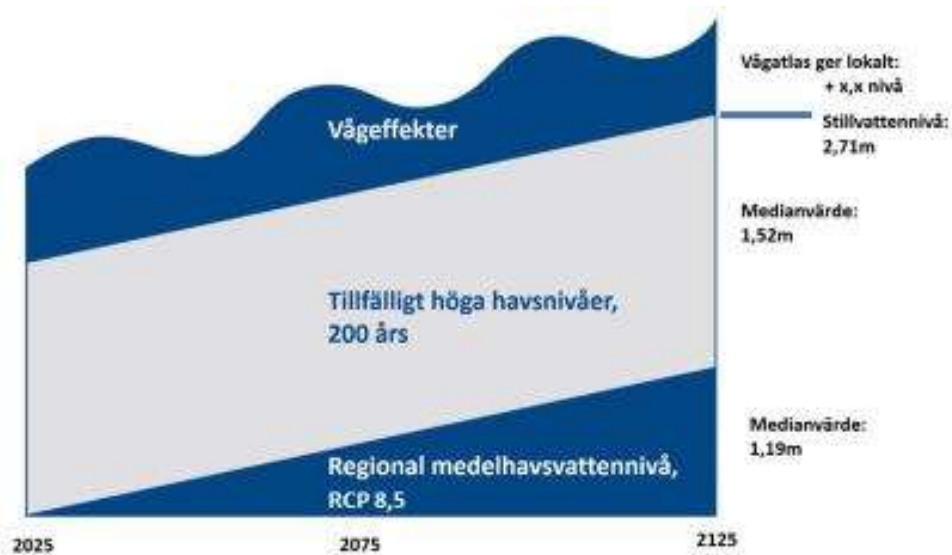
*Sveriges kommuner ska, enligt plan- och bygglagen (PBL), ge sin syn på klimatet och ta hänsyn till klimatförändringar i sin fysiska planering. Detta gäller såväl vid översiktlig planering som vid framtagande av detaljplaner.*

## Malmö stads samlade syn på klimatet och klimatunderlag

*Kommunens samlade klimatunderlag består av flera olika dimensionerande klimatscenarier och klimatprognoser, baserat på underlag från FN klimatpanel IPCC och SMHI.*

Malmö stad syn på risk för översvämning från havet baseras på IPCC:s klimatscenario RCP 8,5 (medianvärde) och SMHI:s extremhändelse med 200 års återkomsttid (medianvärde), de närmaste hundra åren till år 2125. Hänsyn tas även till våg- och vindeffekter enligt Malmö stads vågatlas samt kombinationer av nederbörd och havsnivå samt grundvatten.





Malmö stads dimensionerande "framtida höjda havsnivå". RCP står för Representative Concentration Pathway. Malmö stad använder RCP 8,5, medianvärdet (+1,19 m) tillsammans med en extremhändelse med 200 års återkomsttid, medianvärde (+1,52 m), vilket ger en prognostierad framtida tillfälligt höjd havsnivå på +2,71 meter som klimatunderlag. Utöver detta tillkommer platsspecifika vågeffekter, baserade på Malmö stad vågatlas.

*Läs gärna mer nedan i planeringsunderlaget om Malmö stads klimatunderlag, dubbelklicka på den grå rutan nedan:*

### Malmö stad klimatunderlag och vågatlas

Utgår från IPCC och SMHI regionala klimatscenarier samt Malmö stads Vågatlans.

<https://storymaps.arcgis.com/stories/f847c6362d7c4f8d9488ef739983a583>



## Den fysiska planeringen ska klara skyddsbehovet för 100 år

Malmö stads bedömning av en rimlig tidshorisont för klimatanpassning för dagens investeringar utifrån risk, samhällsekonomi och fastighetsekonomi är 100 år, vilket också ligger i paritet med de avgöranden som regeringen gjort. I detaljplaner utreds därför platsspecifika förutsättningar utifrån risk för havsöversvämning inom 100 år. Alla skyddsåtgärder som behövs inom detaljplan ska åtföljas av planbestämmelser.

*Läs gärna mer om strategier och riktlinjer för översikts- och detaljplanering i Strategi för kustskydds huvudflik: Fysisk planering*



## En förtroendefull successiv anpassning ska ske utifrån stadens riskbedömning

*Klimatanpassningen av den byggda miljön ska ta vara på och utgå från redan gjorda investeringar.*

Malmö har under lång tid utvecklats som kuststad. De stora samhällsekonomiska värden som staden Malmö har är omistbara och det går inte att ersätta de kulturella, sociala och ekologiska förluster som skulle uppstå om stora delar av staden skulle behöva flyttas till följd av att havet stiger. Enligt målområde 8 i Miljöprogram för Malmö 2021 – 2030 ska Malmös resiliens öka. Resiliens handlar här om stadens förmåga att *klara av* och *anpassa sig till* ett

förändrat klimat. Även om skyddsåtgärder för att bevara Malmö är förknippat med stora kostnader är det miljömässigt och samhällsekonomiskt rimligt att klimatanpassningen av den byggda miljön, utifrån resiliens, ska ta vara på och utgå från redan gjorda investeringar.

Eftersom det råder stora osäkerheter kring klimatprognoserna för framtida havsvattennivåer behöver successiv anpassning ske. Skyddsåtgärderna ska dimensioneras utifrån konstruktionens livslängd samt aktuell klimatprognos vid etableringen. Detta förhållningssätt innebär att osäkerhetsmarginalerna för investeringar minskar.

Större delen av Malmös lägre liggande befintliga bebyggelse är belägen på runt +2,4 meter RH2000. Inom hundra år bedöms därför befintliga Malmö stad vara i behov av sammanhängande skydd för återkommande extremhögvatten. Vissa befintliga fastigheter utmed Malmös kust ligger dock än lägre och bedöms därför ha en översvämningsrisk redan idag. Sammanhängande skyddsåtgärder kommer långsiktigt att behövas utmed hela Malmös 43 km långa kustlinje för att Malmö ska kunna fortsätta utvecklas som kuststad. I närtid handlar det dock främst om olika typer av åtgärder för att de lägst liggande fastigheterna i Malmö ska ha en acceptabel risk för att drabbas av översvämning vid extremtillfällen. På lång sikt kan samma eller ytterligare åtgärder behövas för att skydda mot en permanent hög stillvattennivå. Innan dess behöver lokala anpassningar ske och vissa platser och sträckor kräver temporära åtgärder och punktvisa skyddsåtgärder. När ett kontinuerligt extremhögvatten överstiger +3,0 meter behöver i stora drag hela kustlinjen skyddas genom sammanhängande skyddsåtgärder.

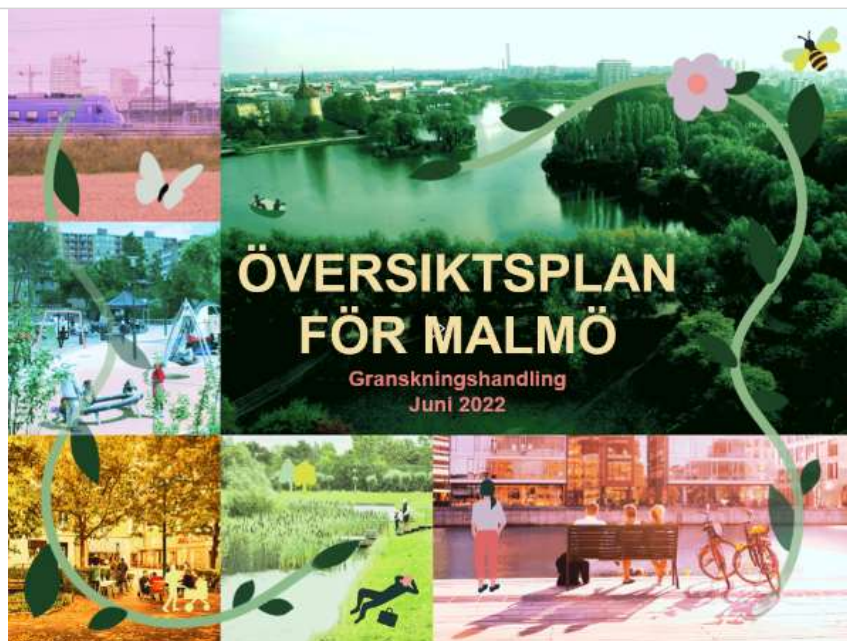
*Läs gärna mer i planeringsunderlaget om Malmö stads riskbedömning för befintlig bebyggelsestruktur, dubbelklicka på den grå rutan nedan:*



## Riskbedömning

Bedömning av översvämningsrisk från havet för bebyggelsestruktur.

<https://storymaps.arcgis.com/stories/d96b8e159c2044aeb4c3b52f16e5ddbfb>



## Ytbehov för sammanhängande skydd säkras genom översiktsplanen

*Strategi för kustskydd ska införlivas i översiktsplanen och utgöra grund för klimatanpassningen i Malmös fysiska planering till följd av stigande havsnivåer.*

Malmö har som ambition att fortsätta utveckla attraktiva platser längs kusten, såväl för bostadsbyggande, som näringsliv och rekreation. Kusten behöver utvecklas på ett hållbart sätt där det kustberoende näringslivet kan växa samtidigt som kusten stärks som rekreativ- och biologisk resurs för Malmöborna.

Huvudprincipen för Malmö stads förslag till sammanhängande skydd för befintlig bebyggelsestruktur är att det ytbehov som dessa behöver säkerställs i form av ett "kustskyddsområde" i översiktsplan. Utöver detta behöver de delar av *Strategi för kustskydd* som hanterar strategisk planering, strategier och planeringsriktlinjer införlivas i översiktsplanen för att tydliggöra strategidokumentets verkställighet. "Kustskyddsområdet" i

översiktsplanen innebär inte att möjligheten till alternativa åtgärder stängs utan ska betraktas som ett grundalternativ som kan utvecklas. Vid planering av ny bebyggelse som berör kusten ska befintliga bebyggelsestrukturens framtida behov av kustskydd beaktas och exploateringens skyddsbehov säkerställas i detaljplan. All exploatering ska ske på sådant sätt att risken för översvämningar inte förvärras, varken inom riskområden eller så att nya riskområden uppkommer.

*Läs gärna mer om "kustskyddsområde" i Strategi för kustskydds huvudflik: Fysisk planering.*



## Malmö stads agerar utifrån juridiska ansvar och skyldigheter

*Det juridiska och ekonomiska ansvaret för att skydda befintliga fastigheter mot översvämning och erosion till följd av klimatförändringarna ligger på respektive fastighetsägare, enligt Klimatanpassningsutredningens betänkande Vem har ansvaret? (SOU 2017:42.)*

Ansvaret för klimatanpassning åligger respektive fastighetsägare eller verksamhetsutövare. Malmö stads kustskyddsarbete utgår ifrån vilket juridiskt ansvar och skyldigheter som kommunen har och inte har. Hur långsiktiga ansvars- och finansieringsfrågor ska hanteras är idag otydligt i Sverige. Staten behöver förtydliga hur

detta ska fördelas, främst utifrån nytta, och ta en ledande roll i klimatanpassningen av samhällsviktiga och allmänna intressen.

Kommunen har enligt gällande lagstiftning ingen skyldighet att anlägga skydd eller säkerhetsåtgärder för befintlig bebyggelse eller anläggningar, utan ansvaret ligger hos den enskilde fastighetsägaren. För att skydda allmänna värden och samhällsviktiga funktioner krävs dock att sammanhängande skydd kommer till stånd vilket kan underlättas genom initiativ av kommunen och mellankommunal samverkan vid kommungräns. Kostnads- och ansvarsfördelningen mellan staten, kommunerna och fastighetsägare behöver tydliggöras och lagstiftningen troligen ses över. Stort fokus behöver läggas på ansvar och finansiering av framtida behov av underhåll och reinvestering. En lagstiftning som gynnar handlingskraft istället för passivitet är nödvändig för klimatanpassningen av Sverige.

För skyddsåtgärdernas ekonomiska genomförbarhet krävs finansiering av de aktörer som har behov av skyddsåtgärderna, varav staten är en viktig part då ett flertal riksintressen, statliga angelägenheter och olika statliga samhällsviktiga funktioner behöver skyddas. För att hantera framtiden på ett förutsägbart vis behövs en konstruktiv diskussion om hur berörda aktörer kan arbeta med samhällsekonomiskt lönsamma och successiva åtgärder utifrån kontinuerligt ökande kunskap så att osäkerhetsmarginalerna för investerare minskar. Sveriges tillväxt behöver resilienta och ekonomiskt robusta kuststäder.

*Läs gärna mer i planeringsunderlaget om ansvarsfördelning och dagens finansieringsmodeller, utifrån svensk lagstiftning, genom att dubbelklicka på den grå rutan nedan:*

#### Ansvarsfördelning utifrån svensk lagstiftning

Utgångspunkten är att fördelningen av ansvar utgår från den nytta som respektive part får av anläggningen. Inklusivt dagens investerings- oc...

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/stories/c8b37c43b66a4d94bc9b3de589607d80>



## Kontinuerlig uppföljning

*Strategin ska , i samband med översiktsplanens aktualitetsförklaring, kontinuerligt ses över, utvärderas och revideras utifrån eventuella förändringar i IPCC/SMHI rapporter och andra klimatstrategiska beslut.*

Uppföljning och utvärdering av hur strategin implementeras i Malmö stads organisation och verksamhet behöver ske kontinuerligt inom ramen för ordinarie styrsystem, exempelvis i samband med uppföljning av översiktsplanen och miljöprogrammet samt i nämndernas budgetarbete.

*Läs gärna mer om uppföljning och utvärdering i Strategi för kustskydds huvudflik: Genomförande och uppföljning.*

---





# Fysisk planering

Malmö's fysiska planering ska hantera de olika skyddsbehov som finns över tid för att Malmö ska kunna utvecklas som kuststad



**Stadens behov av framtida kustskydd ska beaktas**

*Malmö's fysiska planering ska hantera de olika skyddsbehov som finns över tid för att Malmö ska kunna utvecklas som kuststad.*

Strategin ger förutsättningar för en god lämplighetsprövning i planering och genomförande, i detaljplane- och exploateringsprocessen samt bygglov, utifrån kustskyddsproblematik.

Vid planering av ny bebyggelse som berör kusten ska stadens behov av framtida kustskydd beaktas, enligt plan- och bygglagen. Kommunens fysiska planering ska även ta hänsyn till de skyddsbehov som den befintliga bebyggelsen har. *Strategi för kustskydd* svarar mot detta översiktliga utredningsbehov och ger en tydlig inriktning för hantering av kustskyddsproblematik i stadens fysiska planering. Malmö stad har tagit fram utgångspunkter, strategier och riktlinjer som borgar för en mycket låg översvämningsrisk under bebyggelsens livslängd. Dessa ska användas i all fysisk planering inom översiktsplanens "uppmärksamhetsområde för havsöversvämning".



*Definitionen innebär i enlighet med Malmö stads översiktsplan följande: Strategierna bryter ner och konkretiserar vad som behöver göras för att bidra till utvecklingen så att målbilderna nås. Riktlinjerna reglerar hur klimatanpassningen ska ske ändamålsenligt och rättssäkert i fysisk planering.*

## Utgångspunkter för anpassning till stigande havsnivåer

*Vid den fysiska planeringen som berör stadens kuststräcka beaktas behovet av framtida kustskyddsåtgärder så att möjligheterna att anlägga olika sammanhängande skydd inte försvåras eller hindras, utan istället ges bästa förutsättningar för ett genomförande.*

I översiktsplanen ska kommunen, enligt plan- och bygglagen, ge sin syn på risken för skador på den byggda miljön till följd av klimatrelaterade händelser. Dessa händelser kan vara översvämning, ras, skred och erosion. Vidare ska kommunen ange hur sådana risker kan minska eller upphöra på en kommunövergripande nivå, dvs visa hur den befintliga bebyggelsens framtida skyddsbehov kan tillgodoses. Detta ska utformas så att det ger stöd för efterkommande detaljplanering. I samband med beslut om detaljplan ska frågor om hälsa och säkerhet eller risken för översvämning vara slutligt avgjorda. Om en detaljplan är beroende av framtida skyddsåtgärder utanför planområdet krävs att kommunen utreder och kan visa att skydden, belägna utanför berörd detaljplan, är genomförbara ur tekniskt, ekonomiskt och juridiskt perspektiv, enligt Boverkets tillsynsvägledning. Detta innebär att Sveriges kommuner behöver analysera och planera för de skyddsåtgärder som kan behövas för att ansvariga aktörer ska kunna genomföra de åtgärder som kommer att behövas för att skydda befintlig och ny bebyggelse och infrastruktur från effekter av pågående klimatförändringar. Olika skyddsåtgärder har olika genomförandetider och deras planering, projektering och eventuell tillståndsprocess tar tid.

Malmös stadsutveckling baseras på översiktsplanen, som vägleder stadens fysiska planering. Översiktsplanens planeringsprinciper innebär att staden ska växa genom förtätning och komplettering av befintliga tätorter och strukturer, framförallt i stationsnära lägen.



Detta ställningstagande grundar sig bland annat på att undvika exploatering av omgivande högklassig jordbruksmark samt att det både är samhällsekonomiskt och miljömässigt klokt att nyttja och vidareutveckla befintliga miljöer och strukturer. Principerna ger förutsättningar för en stadsutveckling som i många fall även blir en del av stadens kustskydd. Denna inriktning ligger också i linje med plan- och bygglagens krav på långsiktigt god hushållning, då de stora investeringar som gjorts under århundranden i Malmös bebyggelse och infrastruktur nyttjas fullt ut och vidareutvecklas.

Malmö stads klimatanpassningsarbete utgår från att klimatförändringarna pågår och är något som kommer att påverka staden och den fysiska planeringen under överskådlig tid. Olika former av kustskydd är en förutsättning för genomförandet av översiktsplanen. *Strategi för kustskydd* ger därför förutsättningar för en god lämplighetsprövning i planering och genomförande, i översiktsplanering, detaljplane- och exploateringsprocessen samt bygglov, utifrån kustskyddsproblematik. Kommunen arbetar utifrån att enskilda detaljplaner ska hantera de skyddsbehov som nyexploateringar inom dessa har inom tidshorisonten fram till år 2125.

*Kartan visar: Översiktsplanens "uppmärksamhetsområde för havsöversvämning". Inom uppmärksamhetsområdet, marknivå < 3,2 meter RH2000, ska Strategi för kustskydds utgångspunkter, strategier och riktlinjer för fysisk planering ska användas i fysisk planering och exploatering.*





## Ytbehov för kustskydd

För att skapa ytmässiga förutsättningar för ett sammanhängande skydd för befintlig bebyggelse har ett "kustskyddsområde" tagits fram, som kan rymma klimatanpassningsåtgärder för Malmös långsiktiga skyddsbehov fram till år 2225 (+4 meter).

"Kustskyddsområdet", som ska införlivas i översiktsplanen, är placerat där det möjliggör störst skyddseffekt med begränsat ingrepp och kostnad för den befintliga bebyggelsestrukturen.

"Kustskyddsområdets" bredd varierar utifrån de platsspecifika förhållandena. Där tillgänglig yta medger är bredden 30 meter, vilket möjliggör anläggande av vall. I undantagsfall, vid trängre passager, är bredden 10 meter, vilket möjliggör skyddsmur/kantskydd. Ytbehovet för kustskydd i naturreservaten är tilltaget ytmässigt för att ge möjlighet till mest lämplig placering utifrån befintliga naturvärden.

"Kustskyddsområdet" innebär inte att möjligheten till alternativa åtgärder stängs utan ska betraktas som ett grundalternativ som kan utvecklas. Till exempel är det rimligt att anta att Malmös hamnområden kan skyddas med åtgärder som, utöver att skydda mot stigande havsnivåer, bidrar till stadens utveckling.

När detaljplanering och exploatering ska ske i lägen som berörs av översiktsplanens "kustskyddsområde" ska sammanhängande skydd ges bästa förutsättningar för ett kommande genomförande. Etablering av skyddsåtgärder behöver ske successivt, etappvis och påbyggnadsbart, när respektive bebyggelsestruktur har ett reellt skyddsbehov. Dimensionering behöver även utgå från åtgärdernas konstruktionslivslängd.

*Kartan visar: Förslag till "Kustskyddsområde" samt Översiktsplanens "uppmärksamhetsområde för havsöversvämning".*

*Läs gärna mer i planeringsunderlaget om analys av skyddsbehov och utformningsprinciper samt referenskatalog med exempelsamling, dubbelklicka på den grå rutan nedan:*

## Analys av skyddsbehov och utformningsprin...

för olika delsträckor utmed Malmös hela kustlinje.

Inklusive referenskatalog med internationell...

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/stories/aaab7043331342fb9ccd10599dae4d69>



*Läs gärna mer i planeringsunderlaget om bedömning av nollalternativet och grundalternativets miljökonsekvenser, dubbelklicka på den grå rutan nedan:*

## Miljökonsekvensbeskrivning Strategi för kust...

Tyréns

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/collections/0482a8996dce4d9fbe21424516a30c8f?item=1>



## Malmö stads planeringsnivåer för klimatanpassning

Typ av bebyggelse	Säkerhetsmarginal (m)	Planeringsnivå
• Bebyggelse innanför långsiktiga skydd	0,5	+3,2
• Samhällsviktig verksamhet innanför långsiktiga skydd	0,8	+3,5
• Vägar innanför långsiktiga skydd	0,3	+2,8*

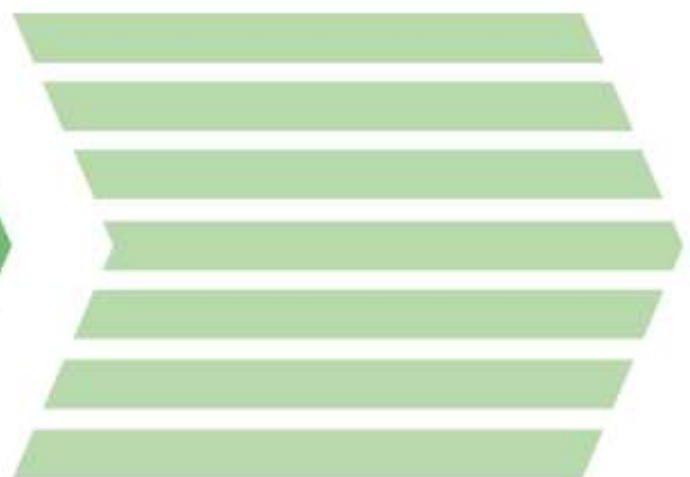
Planeringsnivåer för dagens detaljplaner med en tidshorisont på 100 år, till år 2125.

\*Dimensionerande vattendjup är 0,2 meter för utryckningsfordon ska ha framkomlighet med nuvarande standardfordon.

För en resilient stadsutveckling används i den fysiska planeringen planeringsnivåer för färdigt golv i byggnader och framkomlighet i gatunätet. Planeringsnivåerna har en säkerhetsmarginal till klimatunderlagets "*framtida höjda havsnivåer*" för att skapa utrymme till prognostoleranser över tid och förutsättningar för robusta investeringar med låg översvämningsrisk. Då störning av samhällsviktiga funktioner kan ge stora konsekvenser i samhället är säkerhetsmarginalen för dessa högre. Eftersom fordonsparken för utryckningsfordon utvecklas och förnyas kontinuerligt bedöms framtida fordon kunna ta sig fram i större vattendjup än i dag. Redan idag finns möjlighet att nyttja fordon med upp till 70 cm frihöjd. Planeringsnivån för vägar är dock satt utifrån dagens fordonsparks lägsta frihöjd. Denna nivå innebär också hänsyn till hur infrastruktur kan anpassas till befintliga marknivåer.



**Strategier**



**Riktlinjer**

Planeringsstrategier för klimatanpassning i stadens fysiska planering och exploatering

*Strategierna bryter ner och konkretiserar vad som behöver göras för att bidra till att skydda ny och befintlig bebyggelse mot stigande havsnivåer i fysisk planering. Strategierna ska oavkortat återges i översiktsplanen.*

- För att säkerställa de ytmässiga förutsättningarna för de skyddsåtgärder som behövs för att långsiktigt skydda befintliga bebyggelsestruktur ska ett "kustskyddsområde" införas i översiktsplanen. I och mellan "kustskyddsområdet" och havet gäller ett generellt byggnadsförbud. Undantag från detta byggnadsförbud får avgöras från fall till fall utifrån byggnadsverkets livslängd, gällande klimatprognos samt inverkan på bebyggelsestrukturens sammanhängande skydd. Detta gäller även befintliga funktioner som bad och småbåtshamnar. "Kustskyddsområdet" hindrar inte möjligheten att anlägga underjordisk infrastruktur, som tunnlar och ledningar.
- Utfyllnader i havet, som ska utgöra en del av bebyggelsestrukturens sammanhängande skydd inom "kustskyddsområdet", ska ha en marknivå över +4,5 meter RH2000.
- All exploatering ska ske på sådant sätt att risken för översvämningar inte förvärras, varken inom riskområden eller så att nya riskområden uppkommer. Tvärtom ska all exploatering inom befintliga riskområden innebära en sammantaget minskad risk.
- Vid planering av ny bebyggelse och anläggningar inkl broar, pirlar odyl som berör kusten ska stadens framtida behov av kustskydd beaktas så att möjligheten att anlägga, säkra och förvalta ett sammanhängande kustskydd inte försvåras eller omöjliggörs.
- Klimatanpassning till följd av stigande havsnivåer ska beaktas vid anläggnings- och byggnadsarbete, underhåll och drift samt beredskap. Vid förändringar i stadsmiljön ska befintliga stadens skyddsbehov beaktas och ges bästa förutsättningar.
- Alla skyddsåtgärder som behövs för exploaterings skyddsbehov under 100 år inom detaljplan ska åtföljas av planbestämmelser. Marknivåer ska regleras i plankarta.



- I detaljplaner ska platsspecifika översvämningsrisker utredas utifrån stadens klimatunderlag så att behov av lokala skyddsbehov identifieras och platsspecifika åtgärder kan utformas med lämpliga dimensioner. Generellt behöver hanteringen av vågor studeras närmare inför etablering av skyddsåtgärder på alla sträckor.
- Multifunktionella lösningar ska eftersträvas så att exempelvis en skyddsvall samtidigt kan vara gång- och cykelväg, en vågbrytare/ kantskydd kan även fungera för bad och rekreation eller utfyllnader och högre marknivåer ger möjlighet för ny attraktiv stadsbebyggelse och ska stärka och utveckla platsens befintliga kvalitéer och särart. Skyddsåtgärder ska även så långt som möjligt bli ett naturligt inslag i landskaps- och stadsbilden samt nyttjas för rekreation och stadsliv till vardags. Naturbaserade lösningar bör där så är möjligt särskilt studeras.
- Förutom att skydda den byggda miljön från risk för skador behöver skyddsåtgärder även trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strand- och kajområden samt inom naturområden att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet.
- Utryckningsfordons framkomlighet i gator och stråk ska skyddas mot stigande havsnivåer, så att god framkomlighet för beredskap och räddningstjänst tillgodoses.



**Strategier**

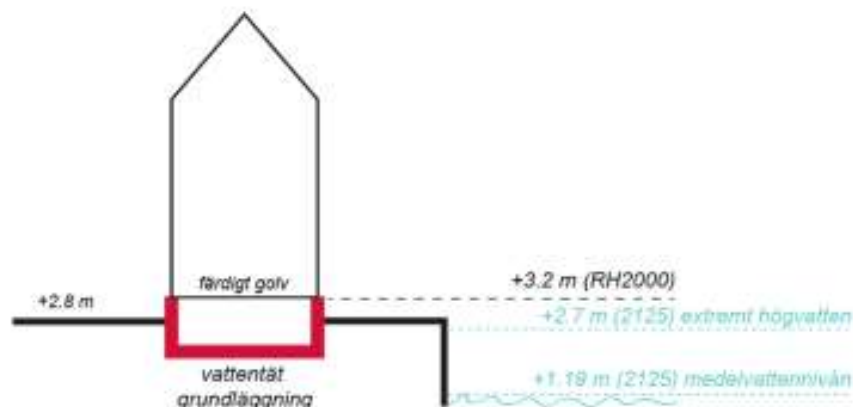


**Riktlinjer**

## Planeringsriktlinjer för klimatanpassning i detaljplaner

*Riktlinjerna reglerar hur klimatanpassningen ska ske ändamålsenligt och rättssäkert i fysisk planering. Riktlinjerna ska oavkortat återges i översiktsplanen.*

- Lägsta färdig golvnivå för byggnader (nya och befintliga) i nya detaljplaner ska vara minst +3,2 meter över havet (RH2000) och grundläggas (inkl underjordiska garage) med vattentät konstruktion upp till samma nivå. Komplementbyggnader berörs inte.
- Befintliga byggnader som inte kan skyddas genom höjd nivå för färdigt golv till +3,2 meter och som inte kan ges täta konstruktioner upp till +3,2 meter behöver skyddas genom andra tekniska skyddsåtgärder i eller utanför byggnadsverket upp till samma nivå.
- Lokaler i bottenvåning och liknande, som på grund av tillgänglighetsskäl inte kan uppföras med färdigt golv på +3,2 m, uppförs med vattentät konstruktion upp till +3,2 meter och teknisk konstruktionslösning i entré för skydd mot tillfällig havsnivåhöjning.
- Tekniska anläggningar ska ha vattentät konstruktion upp till +3,2 meter för att upprätthålla nödvändiga byggnadstekniska funktioner.



- Samhällsviktiga funktioner i byggnader ska ha färdigt golv +3,5 meter och tät grundkonstruktion till samma nivå. Om detta inte är möjligt ska byggnaden skyddas genom andra skyddsåtgärder utanför byggnadsverket upp till denna nivå för skydd mot tillfälliga havsnivåhöjningar.
- Allmän platsmark mot kajkant, med minst ca 10 meters bredd, ska eftersträvas i nya detaljplaner för att möjliggöra yta för framtida skyddsbehov.
- Lägsta marknivå för infrastruktur och allmän platsmark ska utredas ur ett sårbarhetsperspektiv. Lägsta marknivå för prioriterade vägar och gator är +2,8 meter vilket ska säkras genom höjdsättning i plankartan.



## Klimatanpassning i bygglovsprövning

Om man ska beakta risk för översvämning vid prövning av ansökan om bygglov eller förhandsbesked beror på om åtgärden är tänkt att vidtas inom eller utanför detaljplanerat område.

Bortsett från mindre kompletterings- och ändringsåtgärder gäller att om man vill bygga utanför detaljplanerat område är en förutsättning för bygglov att marken är lämpad för ändamålet med hänsyn till risken för olyckor, översvämning och erosion. Inom detaljplanerat område har denna lämplighetsbedömning gjorts redan i detaljplaneskedet och det ingår inte i bygglovsprövningen att ta ställning till risken för översvämning.

Om en detaljplan ger en viss byggrätt är utgångspunkten att byggnadsnämnden ska bevilja bygglov om planen efterlevs. Numera beaktas behov av klimatanpassning i detaljplaneringen. I nyare detaljplaner finns därför föreskrifter som syftar till att byggnader ska klara översvämning. I många befintliga detaljplaner är däremot hanteringen av stigande havsnivå bristande eller inte alls prövad. Saknas stöd i detaljplanen går det inte att i bygglovsskedet säkerställa lösningar som medför att planerade byggnadsverk klarar översvämning. Ansvaret vilar på fastighetsägaren och byggherren.

Ett verktyg för att göra det möjligt att arbeta med frågan i samband med en bygglovsansökan är att påbörja planarbete för att upphäva eller ändra detaljplanen och besluta att bygglovsärendet inte ska avgöras förrän planarbetet avslutats. Detaljplaner med pågående genomförandetid bör inte ändras i förtid. I det fall man vilandeförklarar en bygglovsansökan måste bygglov medges om inte planarbetet avslutas inom två år. Att vilandeförklara ansökningar och ändra planer är ett reaktivt förhållningssätt som skapar oförutsägbarhet. Därför bör detta ske restriktivt och endast när det finns risk för mycket allvarliga skador.

## Boverkets ByggRegler - BBR

Det går inte att bygga en grundkonstruktion som inte är tät om man följer regelverket BBR. Fuktsäkerheten ska dokumenteras och byggnaden ska vara tät:

- Fukttillståndet i en byggnadsdel ska inte överskrida de högsta tillåtna fukttillstånden för de material och produkter som ingår i byggnadsdelen. Detta gäller inte om det saknar betydelse för hygien och hälsa.
- Fukttillståndet ska bestämmas utifrån de fuktbelastningar som kan förväntas påverka byggnaden under ogynnsamma förutsättningar. (BFS 2014:3).

I projekteringskedet bör man genom en fuktsäkerhetsprojektering kontrollera byggnadsdelarnas fukttillstånd samt verifiera byggnadens fuktsäkerhet. Det kan göras på följande tre principiellt olika sätt som kan kombineras

- kvantitativ bestämning,
- beprövad lösning,
- kvalitativ bedömning.

Exempel på fuktkällor som har betydelse för fukttillståndet i byggnadsdelarna är

- nederbörd,
- luftfukt, utomhus och inomhus,
- vatten i mark (vätskefas och ångfas) samt på mark,
- byggfukt,
- vatten från installationer m.m.,
- fukt i samband med rengöring.





# Genomförande och uppföljning

Det krävs ett gemensamt agerande under lång tid för att öka Malmös resiliens mot havet.



**Gemensamt agerande för att öka Malmös resiliens mot havet**

*Strategi för kustskydd utgör planeringsinriktning för efterföljande planeringsskeden och myndighetsutövning. Den ligger också till*

*grund för stadens exploatering och inriktningsbeslut för genomförande på kort och lång sikt. Staden behöver aktivt arbeta operativt med klimatanpassningen mot stigande havsnivåer under överskådlig tid.*

För att få successiva kustskyddsåtgärder etablerade krävs fördjupade platsspecifika utredningsarbeten för berörda kuststräckor. Tillståndsprocesser behöver initieras för att möjliggöra etablering av kustskyddsåtgärder som berör naturreservat, vatten och hav. Stadens förvaltningars enskilda och gemensamma vägledningar, rutiner och tekniska handböcker behöver uppdateras. Malmö stad utgår vid hantering av skyddsbehov från juridiskt ansvar som myndighet, verksamhetsutövare, fastighetsägare och huvudman för allmän platsmark. Dialog och samverkan med berörda parter som myndigheter, verksamhetsutövare, fastighetsägare, behöver initieras.



## Investering och långsiktigt ägande

I dagsläget leder Sveriges lagstiftning till en förhållandevis låg takt av klimatanpassningsarbete. Lagstiftningens otydliga ansvarsfördelning innebär i praktiken att ansvaret för att initiera och finansiera skyddsåtgärder idag åläggs enskilda fastighetsägare. Inte minst gäller detta åtgärder för att motverka översvåmnings- och erosionsskador.

För vissa typer av klimatanpassning, tex åtgärder för att minska problematiken kopplat till höjt grundvatten är det oundvikligt att åtgärder kommer att behöva vara lokala och i regel genomförs objekt för objekt, byggnad för byggnad. För andra typer, tex kustskydd är det i många fall både tekniskt och samhällsekonomiskt rimligt att sammanhängande skydd i stället genomförs.

Staden bör utveckla en modell för extern samverkan med berörda aktörer vid planering av klimatanpassningsåtgärder. Detta omfattar statliga verk och myndigheter, fastighetsägare och verksamheter samt och privatpersoner. Ett nära samarbete krävs med de verk och bolag som behöver agera för att skydda sina samhällsviktiga funktioner som eldistribution, internet och vägnät mm. Även hur involvering av allmänhet/ lokalsamhället ska ske vid planering/ utformning av åtgärder behöver klargöras. Internationellt har deltagande av lokalsamhället visat sig vara en förutsättning för att få acceptans för nödvändiga åtgärder då dessa innebär ingrepp i befintlig stadsmiljö.

I flera kommuner runt om i landet bedrivs åtgärdsarbete mot klimatförändringar på initiativ av kommunerna själva. Detta är en ansvarsförskjutning mot det offentliga. Här omfattas bland annat åtgärder mot stigande havsnivåer som finansieras genom kommunalskatten. Idag kan kommuner ansöka om statsbidrag om upp till 60% av kostnaderna från MSB och i vissa fall genom projektbundna EU-medel. I dagens statsbidrag ingår inte de framtida kostsamma drift- och underhållsåtgärder och reinvesteringar som ett långsiktigt ägande av skyddsanläggningar innebär.

Det nationella expertrådet för klimatanpassning skriver i sin rapport (2022-02-09) *"För att komma till rätta med det befintliga genomförandeunderskottet kring anpassningsarbetet krävs en kombination av insatser som rör ansvar, finansiering och lagstiftning."* Att få skydd etablerade för en händelse där ingen part har ett tydligt juridiskt ansvar och där den allmänna synen på ansvar kan skilja sig markant mot lagstiftningen är utmanande. Behovet av utveckling av finansieringsmodeller för skyddsbehov i närtid gör, enligt nationella expertrådet, frågan än mer utmanande.



Den som äger en vattenanläggning, det vill säga har fått tillstånd för till exempel markavvattning eller skapandet av dammar, har sedan en skyldighet att underhålla anläggningen så att dess funktion upprätthålls och därmed att det inte uppkommer skada för allmänna eller enskilda intressen (11 kapitel 17§ miljöbalken). Detta innebär att tillgång till vattenanläggningar behöver säkras för att kunna utföra underhållet. Det är dock oklart i dagens lagstiftning om detta även innebär ansvar för påbyggnation av skyddsåtgärderna när klimatförändringarna ger stigande havsnivåer oavsett om det gäller medelvattennivå eller extremhändelse.



## Staden behöver aktivt arbeta med klimatanpassning under överskådlig tid.

Malmö stads förhållningssätt är, utifrån rådande lagstiftning och behovet av klimatanpassning, att skapa förutsättningar för etablering av kustskydd. Kommunen agerar utifrån *Strategi för kustskydds* planeringsinriktning, strategier och riktlinjer, för klimatanpassning i fysisk planeringen och exploatering. Arbetet med Malmö klimatanpassning, både i befintlig bebyggelsestruktur samt i fysiska planering och exploatering, berör många olika delar av Malmö stads organisation. Det är angeläget att stadens förvaltningar har god kännedom om *Strategi för kustskydds* planeringsinriktning och har möjlighet att prioritera dessa frågor i den operativa verksamheten.



Kommunen, som fastighetsägare, huvudman, verksamhetsutövare, behöver även agera utifrån de juridiska skyldigheter som gäller idag. En viktig juridisk aspekt att ta hänsyn till vid kommunal finansiering är likställighetsprincipen. Den innebär att en kommun inte kan medverka till finansiering av en anläggning eller verksamhet med syfte att skydda *enskilda intressen*. I ett klimatanpassningssammanhang innebär detta att en kommun inte kan bidra till finansieringen av skyddsåtgärder för en, eller en grupp av enskilda fastighetsägare. Anledningen till detta är att nyttan, i strid med likställighetsprincipen, endast skulle tillfalla ett fåtal kommuninvånare. Principen utgör emellertid inget fullständigt hinder för kommunal medfinansiering. I fall där även *allmänna intressen* skulle åtnjuta skydd av en åtgärd finns möjlighet för en kommun att medverka till finansieringen. Betydelsen av det allmänna intresset behöver vid ett sådant förfarande tydliggöras och kvantifieras i förhållande till det enskilda intresset som åtgärden också är satt att skydda.

Malmö stad behöver arbeta med klimatanpassningen i samband med myndighetsutövning, fysisk planering, exploatering, byggande och drift- och underhåll samt beredskap. Det är av stor vikt att en tydlig ansvarsfördelning finns i genomförandet utifrån de roller som stadens olika förvaltningar har i genomförandet av klimatanpassning mot stigande havsnivåer. Med utgångspunkt i befintlig lagstiftning innebär det att respektive förvaltning själv behöver analysera huruvida dess verksamhet och fastigheter/byggnader är beroende av någon form av förebyggande eller operativa åtgärder.

Klimatanpassningsåtgärder rymmer många målkonflikter och det krävs återkoppling från praktisk tillämpning för att kunna åstadkomma goda avvägningar utifrån *Strategi för kustskydds* planeringsinriktning. Detta ställer krav på en välfungerande intern samverkan mellan Malmö stads berörda nämnder, förvaltningar och bolag. En successiv klimatanpassning till stigande havsnivåer kan i första hand anses åligga de myndighetsutövande nämnderna inom fysisk planering, som stadsbyggnadsnämnden och miljönämnden. Tekniska nämnden och Servicenämnden behöver

agera utifrån sina roller som byggherre, entreprenadbeställare och förvaltare.

Det finns också behov av att de nämnder som besitter fördjupad kunskap i klimatanpassningen av den byggda miljön fortsättningsvis även utgör kompetensstöd till de funktionsbeställande nämnderna och kommunala bolagen. En nära dialog och samverkan behövs med de kommunala bolagen om samhällsviktiga funktioner. Följande kommunala bolag bedöms beröras: VA-Syd, Räddningstjänsten Syd, Sysav AB, Copenhagen – Malmö port AB, Malmö kommuns parkering AB samt MKB fastighets AB.



## Fortsatt arbete för tillämpning och genomförande

### Förbättrat kunskapsläge

- Genomföra kontinuerliga sårbarhetsanalyser inom "kustskyddsområdet" av befintliga allmänna strukturer och vid behov verka för förstärkning av dessa.
- Kommunala förvaltare behöver identifiera befintliga kommunägda funktioner, byggnader och anläggningar som riskerar skadas vid en översvämning. Vid behov initieras insatser för att säkerställa verksamheternas förmåga.

- Stärka och bredda kompetensen inom plan- och bygglagens myndighetsutövning i detaljplan och bygglov samt exploatering angående klimatanpassning generellt, exempelvis kring mikroklimat, grundvatten, skyfall och höga havsvattennivåer.
- Utifrån förändrat kunskapsläge behöver en gemensam rutinöversyn initieras för strategins tillämpning och verkställighet kring hantering av kustskydd och klimatanpassning för bygglovsprövning och detaljplaner samt inom miljöbalkens myndighetsutövning. Uppdatera teknisk handbok samt ta fram rutiner och planer för klimatanpassning till följd av stigande havsnivåer vid anläggning- och byggnadsarbete, underhåll och drift samt beredskap.

## Stadsutveckling och gestaltning

- Studera hur olika skyddsåtgärder ska utformas och gestaltas inför deras etappvisa etablering. Frågeställningar som särskilt ska hanteras är gestaltningen av multifunktionella och temporära och demonteringsbara skydd. Ambitionen är att åtgärderna i möjligaste mån anpassas och kombineras med andra funktioner för att tillskapa mervärden. Val av skyddstyp behöver beakta såväl skyfall och stigande havsnivåer samt vågeffekter. Långsiktig drift och underhåll behöver uppmärksammas. Hur åtgärderna bidrar till att Malmös klimat- och miljömål uppnås behöver också studeras.
- Utredda stadsutvecklingsmöjligheterna i samband med kustskyddsetablering, utfyllnader och Öresundsmetron. Utfyllnadens geografiska yta och kustlinjens form behöver studeras särskilt, utifrån exploatering, havseffekter och geologi tillsammans med effekterna på biologisk och marin miljö och riksintressen. Hantering av målkonflikter behöver utredas tillsammans med lämpligaste förfarande av tillståndsprövningsprocesserna. Vidare bör möjlig finansieringsmodell belysas.
- Utredda förutsättningarna inför val av skyddsportstyp vid hamninloppet. Utöver kostnader behöver exempelvis hydrodynamiska parametrar, isbildningseffekter, geotekniska förutsättningar, stormbarriärutformning, kajförstärkningsbehov samt inseglingrännans manövreringsutrymme beaktas.

- Utredda lämpliga skyddsåtgärder för Sege å och vilket ytbehov som dessa behöver. Arbetet behöver ske i mellankommunal samverkan med Burlövs kommun. Då Trafikverkets infrastruktur berörs behöver verket uppmärksammas på behovet av att skydda statens samhällsviktiga funktioner i området. Möjligheten till etablering av eventuella skyddsåtgärder och effekter på avvattningsförmågan behöver utredas i förhållande till de berörda dikningsföretagens domar. Som alternativ till skyddsåtgärder kan även fördröjningsmöjligheter uppströms utredas tillsammans med Sege å vattenråd, Burlövs kommun och Trafikverket.

## Dialog och samverkan

- Utveckla ett nära samarbete med de statliga och privata verk och bolag samt fastighetsägare som behöver agera för att skydda sina byggnader, anläggningar och samhällsviktiga funktioner som eldistribution, internet och vägnät mm. Vid bygglov ska sökande informeras om eventuella risker och fastighetsansvar.
- Utveckla ett organisatoriskt lärande och kompetensutveckling genom omvärldsbevakning, samverka med andra kommuner, myndigheter och organisationer.
- Föra nationell dialog med fokus på förtydliganden av ansvar och skyldigheter, klimatunderlag samt utveckling av finansieringsmodeller.

## Tillståndprocesser

- Ta fram planeringsunderlag för revidering- och dispensprocesser i Bunkeflostrandängars och Klagshamnssuddens naturreservat så att kustskyddsåtgärderna inom "kustskyddsområde" kan möjliggöras.
- Verka för dispensprövning av Foteviksområdets naturreservat så att kustskyddsåtgärderna inom "kustskyddsområde" kan möjliggöras.
- Utredda i vilken omfattning olika tillstånd hos mark- och miljödomstolen alternativt länsstyrelsen behöver sökas för de olika skyddsåtgärderna samt lämplig ansökningsprocess.



Lämpligt förfarande av tillståndsprövningsprocess för slussport, Öresundsmetron och stadsutveckling inkl behov av utfyllnader ska särskilt studeras.

## Krisberedskap

- Stärka beredskapen för tidig information till allmänheten, berörda verksamhetsutövare och fastighetsägare vid tillfälligt höga havsnivåer.
- Stärka beredskapen inför omledning till alternativa vägar vid räddnings- och vårdinsatser.
- Utreda behovet av utbyggnad av varningssystem för höga flöden och tillfälligt höga havsnivåer. Även behov av kontinuerlig grundvattenregistrering bör utredas.
- Vid översyn av Räddningstjänst och beredskapsplanering utreda behovet av tillfälliga översvämningsskydd i form av beredskapslösningar samt temporära alternativt demonterbara skyddsåtgärder för att förhindra översvämning av kuststräckor.



Uppföljning och utvärdering av strategins implementering i verksamheten

*Uppföljningen är ett viktigt sätt att arbeta med strategins roll som styrdokument. Uppföljningen bidrar till en lärande organisation med bättre strukturerad kunskap om strategins inriktning och genomslag i planeringen och stadsutvecklingen.*

Uppföljningen behöver ge en bild av vilket genomslag kustskyddsarbetet har och en uppfattning om den sammantagna effekten av beslut och om de går i linje med strategins inriktning.

Utvärderingen kan leda till en tydligare bild av vilka arbetsätt som bidrar till klimatanpassningen av Malmös byggda miljö och vilka metoder som behöver förändras för att gå i linje med planeringsinriktningen. Exempelvis kan både rutiner för myndighetsutövning, handledningar som tekniska handböcker och olika arbetsätt kontinuerligt behöva revideras och uppdateras utifrån utfallet.

## Politisk beslutsprocess

*Strategi för kustskydd ska godkännas i kommunstyrelsen samt antas i kommunfullmäktige. Strategin för kustskydd ska införlivas i översiktsplanen och utgöra planeringsinriktning för efterföljande planeringsskeden och myndighetsutövning. Den ska ligga till grund för stadens exploatering och inriktningsbeslut för genomförande på kort och lång sikt.*

## **Processen för planering och uppföljning - en del av verksamhetsstyrning**

Med utgångspunkt i verksamhetens grunduppdrag planerar Malmö stad inför varje nytt verksamhetsår för vad kommunens olika nämnder och förvaltningar ska kraftsamla kring för att utveckla och förbättra verksamheten. Planeringen görs för att kommunen ska styra mot uppsatta mål, prioriterar och utvecklar verksamheten i önskad riktning. Planering och uppföljning av verksamhet och ekonomi sker på liknande sätt varje år och utgår från Malmö stads styrmodell och "budget- och uppföljningsprocessen" tre faser *inriktningsfasen, planeringsfasen, genomförande och uppföljning*. Arbetet sker i samspel mellan nämnder och förvaltningar, där nämnderna beslutar om inriktning, mål och ekonomiska ramar,

förvaltningarna ger underlag och ansvarar för planering och uppföljning.

**Vid tillämpning eller behov av revidering i det fortsatta arbetet efter antagande av *Strategi för kustskydd* gäller följande beslutsordning:**

*Kommunfullmäktige beslutar om:*

- Revidering av *Strategi för kustskydd* i samband med översyn av översiktsplanen.
- Stadens klimatsyn, dvs framtida höjda havsnivåer och de dimensionerande faktorer som dessa baseras på, i samband med översyn av översiktsplanen.
- Mål, strategier och planeringsinriktningar för insatser och skyddsåtgärder för ny och befintlig bebyggelse, i samband med översyn av översiktsplanen.
- Finansierings- och förvaltningsmodeller och stadsövergripande budgetmedel.

*Stadsbyggnadsnämnden beslutar om:*

- Platsspecifika insatser och skyddsåtgärder i detaljplaner och bygglov.
- Uppdatering av rutiner för detaljplaner och bygglov.
- Löpande utvärdering av strategins tillämpbarhet i detaljplan och bygglov.

*Tekniska nämnden beslutar om:*

- Dimensionering av skyddsåtgärd som etableras på allmän platsmark i stadens regi.
- Uppdatering av teknisk handbok.
- Objektsgodkännanden upp till delegerad nivå (därefter KS resp KF).
- Underhållsåtgärder på allmän platsmark.
- Åtgärder som berör allmän platsmark, kommunal infrastruktur och markägaransvaret.
- Prioritering och dimensionering av skyddsåtgärder i befintliga kommunägda byggnader, inom tekniska nämndens förvaltning.

- Åtgärder kopplade till fastighetsägaransvaret.

*Servicenämnden beslutar om:*

- Prioritering och dimensionering av skyddsåtgärder i befintliga kommunägda byggnader, som ligger inom servicenämndens förvaltning.

*Alla nämnder beslutar om:*

- Insatser kring stärkande av den egna operativa förmågan i händelse av översvämning.



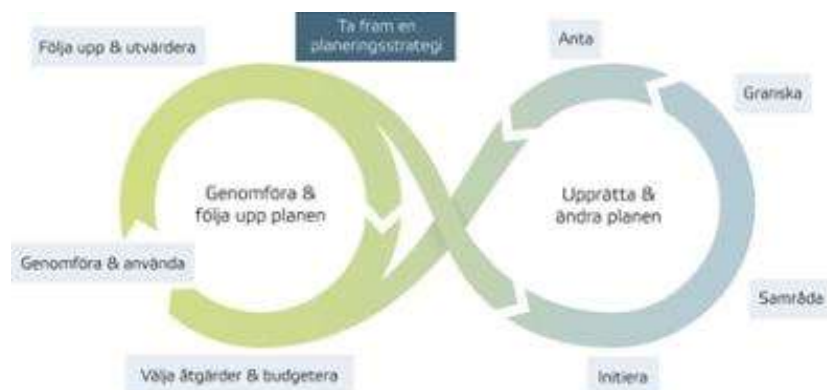
## Uppföljning inom ordinarie styrsystem

### Översiktsplanen

De delar av *Strategi för kustskydd* som hanterar planeringsinriktning kommer att införlivas i översiktsplanen för att tydliggöra strategins verkställighet. Detta innebär också att strategin ingår i översiktsplanens uppföljning- och utvärderingsstruktur. Det övergripande syftet med uppföljning och utvärdering är att *Strategi för kustskydds* planeringsinriktning ska följas och få genomslag i stadens planering och fysiska miljöer. Ett "kustskyddsområde" kommer att införas i översiktsplanen. Uppdaterad risk- och sårbarhetsanalys, utifrån stigande havsnivåer, kommer för hela Malmö att ingå i framtida översiktsplaner. Detta är i enlighet med krav i plan- och bygglagen.



Osäkerheten kring hastigheten och storleken av klimatförändringarna är stor. Staden behöver aktivt följa kunskapsutvecklingen inom området. I samband med att SMHI/ IPCC producerar nya klimatprognoser kan planeringsinriktningen och anvisningar för kustskyddsåtgärder behöva utvärderas och vid behov revideras.



För att översiktsplanen ska kunna fungera som ett verktyg för politiken behöver planen vara aktuell. Kommunfullmäktige ska därför ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar i en planeringsstrategi i början av varje mandatperiod.

## Miljöprogrammet

Miljöprogrammet och framför allt mål 8 innehar en viktig roll i att kunna följa upp stadens klimat- och miljörelaterade arbete. Relevanta och mätbara indikatorer inom mål 8 behöver identifieras. För att underlätta arbetet med uppföljningen bör Malmös ambitionsnivå, utan att en ansvarsförskjutning sker, gå att utläsas i de indikatorer som arbetet följs upp med.

Denna uppföljning kan ske inom miljöprogrammets mål 8 där detta arbetet är en viktig del av genomförandet.

## Respektive nämnds budgetprocess

Implementering och uppföljning av respektive nämnds uppdrag utifrån "Behov av fortsatt arbete" behöver ske i budgetprocessen.

---



# Planeringsunderlag

Här hittar du Strategi för kustskydds samlade analys- och utredningsunderlag.



*Strategin består av två delar: Planeringsinriktning och Planeringsunderlag.*

**Planeringsinriktningen** visar stadens samlade politiskt beslutade hållning och inriktning.

**Planeringsunderlagen** visar analys- och utredningsunderlag som understödjer planeringsinriktningen.

*Här nedan hittar du allt planeringsunderlag, dubbelklicka på valt ämne (grå ruta) så öppnas materialet i en ny flik:*

## Ansvarsfördelning

### Ansvarsfördelning utifrån svensk lagstiftning

Utgångspunkten är att fördelningen att ansvar utgår från den nytta som respektive part får av anläggningen...

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/stories/c8b37c43b66a4d94bc9b3de589607d80>



## Klimatunderlag

### Malmö stads klimatunderlag och vågatlas

Utgår från IPCC och SMHI regionala klimatscenarier samt Malmö stads Vågatlas.

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/stories/16893498dee64629af0cb88612dad4b7>



## Riskbedömning

### Riskbedömning

Bedömning av översvämningsrisk från havet till befintlig bebyggelsestruktur.

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/stories/28bbda46fd5a4515a9af2a112f2750b2>



## Analys av skyddsbehov och utformning

## Analys av skyddsbehov och utformningsprin...

för olika delsträckor utmed Malmös hela kustlinje.

Inklusive referenskatalog med internationell...

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/stories/aaab7043331342fb9ccd10599dae4d69>



## Referenskatalog

### Referenskatalog och exempelsamling

En internationell områdesinventering av olika  
kustskyddsåtgärder

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/collections/23c75dc272124585a20320c1c625a8e7?item=1>



## Miljökonsekvensbeskrivning

### Miljökonsekvensbeskrivning strategi för kust...

Tyréns

<https://gis.malmo.se/portal/apps/storymaps/collections/0482a8996dce4d9fbe21424516a30c8f?item=1>

