



Datum
2022-10-11
Vår referens
Ewa Bellwaldius
Controller
Ewa.Bellwaldius@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Förstudie om segregation i Malmö med rekommendationer om fortsatta insatser GRF-2022-25182

Sammanfattning

Grundskolenämnden har tilldelats utökat kommunbidrag med 5 050 000 kr från kommunstyrelsens anslag till förfogande, särskilda medel för insatser i utsatta områden.

Malmö stad har tilldelats ytterligare statsbidrag, 19,7 mnkr, (så kallade förstärkningsmedel) från Socialstyrelsen inom ramen för deras sedan tidigare beslutade bidragsgivning "*sociala insatser i utsatta områden*". Syftet med dessa medel är "*att minska risken för att barn och unga dras in i eller på andra sätt drabbas av kriminalitet*". Kommunstyrelsen har beslutat att grundskolenämnden hos stadskontoret kan avropa 3 320 000 kr från Socialstyrelsen statsbidrag.

Enligt 14 kap. 2 § skolförordningen (2011:185) gäller att om ytterligare resurser ges till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen. Av de insatser som beslutats av kommunstyrelsen, och som föreslås beslutas av grundskolenämnden för genomförande omfattar sammantaget 4 350 tkr insatser som ska tilldelas eleverna hos de enskilda huvudmännen utifrån deras andel av medlen. Grundskoleförvaltningen föreslår att de enskilda huvudmännens andel fördelas ut genom att en engångsutbetalning görs.

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden beslutar att genomföra de insatser som KS beviljat medel för under 2022
2. Grundskolenämnden beslutar att de fristående skolhuvudmännen tilldelas ett engångsbelopp med 103 kr per elev med utbetalning i samband med november månads utbetalning av ersättningar
3. Grundskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad

Beslutsunderlag

- Beslut KS § 298 Förstudie om segregation i Malmö med rekommendationer om fortsatta insatser
- Fördelning av Socialstyrelsens medel KS § 298 Förstudie om segregation i Malmö med rekommendationer om fortsatta insatser
- Fördelning av Kommunstyrelsens medel KS § 298 Förstudie om segregation i Malmö med rekommendationer om fortsatta insatser
- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 221014 Förstudie om segregation i Malmö med rekommendationer om fortsatta insatser

Beslutsplanering

Grundskolenämndens arbetsutskott 2022-10-14

Grundskolenämnden 2022-10-26

Ärendet

Medelstillelse kommunstyrelsens särskilda medel för insatser i utsatta områden

I kommunstyrelsens nämndsbudget för 2022 anges att *”Under 2022 förstärks stadens övergripande arbete med segregation genom att stadskontoret tar fram förslag på fördelning av extra medel med syfte att förbättra barn och ungas livsvillkor, öka tryggheten och lyfta stadens socialt utsatta områden”*. Medlen, totalt 15 mnkr, har avsatts i kommunstyrelsens anslag till förfogande. Det är kommunstyrelsens avsikt att avsätta detta belopp årligen för att efter bedömning av insatsernas effekter mot segregation slutligen göra kommunbidragsväxlingar för implementering och permanentning av verksamheter som verkar segregationsbrytande.

Stadskontoret har under beredningen av ärendet begärt in underlag från stadens förvaltningar på vilka insatser som skulle vara möjliga att påbörja 2022 inom ramen för kommunstyrelsens budgetmedel. Samtliga förvaltningar svarade och stadskontoret bedömde att de förslag som lämnats, trots den korta tid som förvaltningarna haft för att avge svar, var väl genomtänkta och att huvuddelen möter de utmaningar staden har. De bedöms därför passa väl in för kommunstyrelsens ambition med de medel som ska fördelas.

Stadskontoret bedömde det som viktigt att medlen så snart som möjligt fördelades varför förfrågan inte gjordes som en formell ansökningsprocess. Förvaltningarna har därmed inte haft möjlighet att inhämta beslut från respektive nämnd. Stadskontoret har i förslag till beslut hänvisat till vilka insatser stadskontoret bedömt som värdefulla att gå vidare med och utifrån det föreslå att medel från kommunstyrelsens anslag till förfogande överförs till aktuella nämnder. Det är därefter nämnderna som, i dialog med sina respektive förvaltningar, slutligt avgör om de föreslagna insatserna bör sättas in. Är det respektive nämnds uppfattning att medlen inte bör användas som föreslagits ska detta rapporteras till kommunstyrelsen. Vid återrapporteringen ska nämnden ange om medlen kommer användas till andra insatser som möter kommunstyrelsens ambition med medlen. Kommunstyrelsen beslutar om medlen kan användas till de föreslagna insatserna eller om medlen ska återlämnas till kommunstyrelsen.

Stadskontoret har prioriterat inkomna förslag på insatser och lämnat förslag till kommunstyrelsen för fördelningen av de medel som kommunstyrelsen avsåg fördela till nämnderna som ett tillskott till kommunbidraget för budgetåret 2022. Kommunstyrelsen

beslutade enligt förslaget.

Kommunstyrelsen har enligt beslutet tillfört grundskolenämnden 5 050 000 kr i kommunbidraget för budgetåret 2022 för att genomföra insatserna enligt nedan:

Förvaltningsövergripande GRN	Medel tilldelade för	Summa
Generell samverkanssatsning	Trygga barnet	500 000
Generell samverkanssatsning	Elever som lever i socioekonomisk utsatthet	500 000
Generell samverkanssatsning	Utökad arbete kring elever med problematisk skolfrånvaro	1 500 000
Generell satsning	Studie- och yrkesvägledning	500 000

Tilldelning till skolor	Medel tilldelade för	Summa
Förvaltningen utser skolor utifrån skolans ansökningar	Kompletterande professioner, bland annat rastvärdar och trygghetsvärdar	1 400 000

Tilldelning till Pedagogisk inspiration	Medel tilldelade för	Summa
Pedagogiska gröna skolgårdar	Grönare skolgårdar, fler utekök samt personal för arrangerande av utedagar	650 000

Medlen för studie- och yrkesvägledning, 500 tkr, medlen för kompletterande professioner i skolorna, 1 400 tkr samt medlen för gröna skolgårdar, 650 tkr anses innebära en resurstilldelning till de egna verksamheterna inom ramen för grundbeloppet. De enskilt bedrivna verksamheterna ska få ta del av motsvarande tillskott.

Medlen som tilldelats Trygga barnet ska finansiera det pilotprojekt som grundskoleförvaltningen har startat tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen, förskoleförvaltningen, BVC (barnavårdscentralen), Första linjen och skolor.

Elever som lever i socioekonomisk utsatthet handlar om att inleda ett samarbete med arbetsmarknads- och socialförvaltningen för att erbjuda tidigt stöd till barn / familjer som lever i socioekonomisk utsatthet (likt trygga barnet men med annat fokus).

Utökad arbete kring elever med problematisk frånvaro innebär att grundskoleförvaltningen tillsammans med BUP och arbetsmarknads- och socialförvaltningen ska utöka Flexteamets uppdrag och ansvar.

Ovan redovisade kostnadsposter ingår inte i grundbeloppet utan har samband med kommunens övergripande myndighetsansvar.

Medelstillelning Socialstyrelsens medel för att minska risken för att barn och unga ska hamna i kriminalitet

Malmö stad har tilldelats ytterligare statsbidrag, 19,7 mnkr, (så kallade förstärkningsmedel) från Socialstyrelsen inom ramen för deras sedan tidigare beslutade bidragsgivning *"sociala insatser i utsatta områden"*. Syftet med dessa medel är *"att minska risken för att barn och unga dras in i eller på andra sätt drabbas av kriminalitet"*. Medlen har rekvirerats från Socialstyrelsen och efter förslag från stadskontoret har kommunstyrelsen beslutat att fördela medlen till stadens nämnder/förvaltningar. Regeringen har meddelat att de har för avsikt att avsätta medlen också 2023 men det finns ingen information om vad som händer därefter. Det föreligger dock stora osäkerheter kring dessa så kallade förstärkningsmedel då det ursprungliga statsbidraget hastigt flyttades från myndigheten Delegation mot segregation (Delmos) till Socialstyrelsen efter Riksdagens beslut om att lägga ned Delmos. Då detta bidrag är att anse som engångsbelopp för 2022 med möjlig förlängning över 2023 behöver staden hantera dessa medel för insatser som inte avser permanentas eller åtgärder där nämnd/förvaltning bör vara medvetna om att egna medel kan behöva nyttjas för att förlänga eller permanenta åtgärden.

Stadskontoret har under beredningen av ärendet begärt in underlag från stadens förvaltningar på vilka insatser de ser skulle vara möjliga att genomföra under 2022 (med möjlighet till förlängning 2023) som möter Socialstyrelsens kriterier för statsbidraget. Samtliga förvaltningar har svarat och stadskontoret bedömer att de förslag som lämnats, trots den korta tid som förvaltningarna haft för att avge svar, är väl genomtänkta och att huvuddelen möter de utmaningar staden har. De bedöms därför passa väl in för de medel som ska fördelas inom ramen för Socialstyrelsens bidragsgivning.

Med anledning av att stadskontoret bedömt det som viktigt att medlen så snart som möjligt fördelas har förfrågan inte gjorts som en formell ansökningsprocess. Förvaltningarna har därmed inte haft möjlighet att inhämta beslut från respektive nämnd. Stadskontoret har i förslag till beslut hänvisat till vilka insatser stadskontoret bedömer som värdefulla att gå vidare med och utifrån det föreslagit att medel från Socialstyrelsens statsbidrag kan avropas från stadskontoret upp till den nivå som kommunstyrelsen beslutar. Det är därefter nämnderna som, i dialog med sina respektive förvaltningar, slutligt avgör om de föreslagna insatserna bör sättas in. Är det respektive nämnds uppfattning att medlen inte bör användas som föreslagits ska detta rapporteras till kommunstyrelsen. Vid återrapporteringen ska nämnden ange om medlen kommer användas till andra insatser som möter Socialstyrelsens kriterier för bidragsgivning. Kommunstyrelsen beslutar om medlen kan användas till de föreslagna insatserna eller om medlen ska återlämnas till kommunstyrelsen.

Stadskontoret har sedan kommunstyrelsen fattade sitt beslut klargjort att såväl nämndebeslut, stadskontorets beredning, kommunstyrelsens beslut om en förändrad medelsfördelning och slutligen att insatsen genomförs måste ske innan årsskiftet för att undvika återbetalning av bidraget till Socialstyrelsen. Stadskontoret bedömer därför att om nämnden ej vill genomföra de insatser som föreslagits så bör medlen återlämnas till kommunstyrelsen/stadskontoret snarast så att stadskontoret har möjlighet att nyttja medlen till redan planerade insatser.

Stadskontoret kommer ansvara för återrapporteringen till Socialstyrelsen. Stadskontoret kommer därför att föra dialog direkt med förvaltningarna när det gäller uppföljning av insatser som bekostas av statsbidraget.

Kommunstyrelsen har beslutat att grundskolenämnden hos stadskontoret kan avropa 3 320 000 kr från Socialstyrelsens statsbidrag, se tabell nedan. Medlen för kompetenshöjande insatser

elevhälsa, 1 800 tkr anses innebära en resurstilldelning till de egna verksamheterna inom ramen för grundbeloppet. De enskilt bedrivna verksamheterna ska få ta del av motsvarande tillskott.

Lotsteamets uppdrag är att i samverkan med socialtjänsten arbeta med trygghetsskapande åtgärder för elever i svårighet/kriminalitet. Specifik insats för att öka möjligheterna för ett effektivt och snabbt stöd till elever. Insatsen ingår inte i grundbeloppet utan har samband med kommunens övergripande myndighetsansvar.

Metaanalysen ska klarlägga om faktiska förändringar skett av barns stödbehov under senare tid eller om den upplevda ökningen beror på andra faktorer. Förskoleförvaltningen har föreslagit att ge PI i uppdrag att göra en slags inledande ”metaanalys”, dvs en sammanställning av kunskapsöversikter som belyser relevanta studier inom fältet. Bakgrunden är att antalet enskilda studier kan antas vara omfattande. Samtliga tre förvaltningar har ställt sig bakom detta behov. Denna satsning omfattar de tre skolförvaltningarna och har samband med kommunens övergripande myndighetsansvar.

Förvaltningsövergripande GRN	Medel tilldelade för	Summa
Generell samverkanssatsning	Lotsteamet	720 000

Tilldelning till Pedagogisk inspiration	Medel tilldelade för	Summa
Forskning, metaanalys	Kunskapsöversikt	800 000
Värdegrundsuppdraget	Kompetenshöjande insatser elevhälsa	1 800 000

Enligt 14 kap. 2 § skolförordningen (2011:185) gäller att om ytterligare resurser ges till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen. Grundskolenämnden har tilldelats 5 050 tkr i utökat kommunbidrag och 3 320 tkr i utökat statsbidrag, sammantaget utökade medel med 8 370 tkr. Av dessa bedöms 4 020 tkr ha samband med kommunens övergripande myndighetsansvar. De övriga 4 350 tkr bedöms innebära en resurstilldelning till de egna verksamheterna inom ramen för grundbeloppet. De enskilt bedrivna verksamheterna ska få ta del av dessa 4 350 tkr.

Grundskoleförvaltningen föreslår att friskolornas andel fördelas ut till dem genom att en engångsutbetalning görs. Engångsbelopp kommer utgå under 2022 för elever, som är folkbokförda i Malmö och som är inskrivna i förskoleklass, grundskola och grundsärskola i fristående verksamheter.

Utbetalningen av engångsbeloppet 2022 ska baseras på volymerna i november 2022 och utbetalningen ska ske i samband med den ordinarie utbetalningen i november. Beloppet per elev blir 103 kr/elev hos fristående huvudman.

Till beloppet 103 kr per elev i fristående verksamhet tillkommer administrationspåslag och momscompensation 6 %.

Ansvariga

Åsa Annerdal Enhetschef

Nedim Buric Ekonomichef

Peter Lindberg Förvaltningschef