



Datum
2022-01-03
Vår referens
Ewa Bellwaldius
Controller
Ewa.Bellwaldius@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss angående Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare GRF-2021-31143

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har gett stadskontoret i uppdrag att revidera kommunstyrelsens principer för bidragsgivning till externa verksamhetsutövare. Stadskontoret har upprättat förslag till reviderade principer och dessa har skickats på remiss till samtliga nämnder.

Grundskoleförvaltningen föreslår, mot bakgrund av grundskolenämndens reglemente att grundskoleförvaltningen inte ska bevilja ekonomiska bidrag till föreningar eller ideella organisationer. Eftersom grundskolenämnden inte tillhör de bidragsgivande nämnderna i Malmö stad anser grundskoleförvaltningen att inga ansökningar avseende bidrag ska hänskjutas till grundskoleförvaltningen för handläggning och beslut.

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden godkänner förslag till yttrande avseende reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
2. Grundskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Beslutsunderlag

- Förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- Beslut KSAU 211025 §599 Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 210114 Remiss angående Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- Förslag till Yttrande GRN 210126 Remiss angående Reviderade principer för kommunstyrelsen bidragsgivning till externa verksamhetsutövare

Beslutsplanering

Grundskolenämndens arbetsutskott 2022-01-14

Grundskolenämnden 2022-01-26

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Stadsrevisionen i Malmö granskade under 2020 kommunstyrelsens, fritidsnämndens och kulturnämndens stöd till idéburen sektor (SR-2020-60), i syfte att bedöma om nämnderna säkerställer att stödet hanteras enligt gällande regelverk och att den interna kontrollen av detta är tillräcklig. I samband med kommunstyrelsens yttrande till stadsrevisionen uppdrog kommunstyrelsen åt stadskontoret att revidera kommunstyrelsens principer för bidragsgivning till externa verksamhetsutövare, och att återkomma med ett reviderat förslag senast i oktober 2021 (STK-2020-1569).

Parallellt med stadsrevisionens granskning tog stadskontoret fram en egen utredning gällande förvaltningens hantering och beredning av bidragsansökningar. Utredningen gav förslag på ny process för att hantera dessa ärenden, och belyste i allt väsentligt samma utvecklingsområden som stadsrevisionens granskning. Som ett resultat av de båda utredningarna har stadskontorets arbete med bidragsansökningar intensifierats och utvecklats. Vid årsskiftet 2021/2022 kommer bland annat en central samordnings- och kvalitetssäkringsfunktion (en beredningsgrupp) tillsättas för att hantera bidragsansökningar. Vidare kommer standardiserade ansöknings- och uppföljningsmallar implementeras, och det interna samarbetet mellan avdelningar och enheter kommer att öka för att öka likvärdighet och kvalitet i beslutsunderlagen.

Vid sidan av det mer processorienterade utvecklingsarbetet har arbetet med att revidera kommunstyrelsens principer för bidragsgivning pågått. Revideringen görs för att bättre kunna prioritera bland de ansökningar som inkommer till kommunstyrelsen, och därtill tydliggöra kommunstyrelsens roll som bidragsgivande nämnd - både i relation till ansökande organisationer och till övriga nämnder. Vid framtagandet av nya principer har hänsyn tagits till bland annat kommunstyrelsens reglemente, kommunövergripande regler och riktlinjer, övriga bidragsgivande nämnders principer och riktlinjer samt de rekommendationer som stadsrevisionen lämnat i sin granskning av stöd till idéburen sektor.

Tanken med de reviderade principerna är att de ska fungera vägledande för kommunstyrelsen, stadskontoret, externa verksamhetsutövare och övriga nämnder och förvaltningar. Stadskontoret vill i sammanhanget framhålla vikten av att principerna inte ensamma fungerar som tillräcklig kvalitetssäkring. För att åstadkomma en mer stringent och likvärdig hantering krävs att de organisatoriska aspekterna av bidragshanteringen som nämnts tidigare också är på plats. Nedan beskrivs utgångspunkterna för upprättat förslag till reviderade principerna.

Stadskontoret förordar att det i de reviderade principerna tydliggörs att kommunstyrelsen kan hänskjuta en ansökan till ansvarig nämnd inom Malmö stad i de fall ansökan bedöms ligga inom ramen för annan nämnds kompetens. De kommunövergripande reglerna fastställer att då bedömning av kvalitet och helhetsperspektiv måste ingå i handläggningen av varje ansökan, ska handläggningen beredas av den nämnd som har den största kunskapen om innehållet i den verksamhet som verksamhetsutövaren söker medel för. Det är ytterst respektive nämnds reglemente som sätter ramarna för kompetensområdet.

Externa verksamhetsutövare som bedriver verksamhet som inte har en i Malmö stad tydlig organisatorisk hemvist, eller som spänner över flera nämnders ansvarsområden, kan enligt förslaget hanteras av kommunstyrelsen inom ramen för styrelsens samordningsansvar. Men förslaget säger också att Kommunstyrelsen kan i vissa fall hänskjuta en ansökan till annan nämnd med uppmaning om att beredning bör ske genom förvaltningsövergripande samarbete.

Kommunstyrelsen har beslutat att skicka förslag till principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare på remiss till samtliga nämnder.

Grundskolenämnden har ansvar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de nationella styrdokumentet och mot de kommunala mål som uttrycks i Malmö stads budgetprocess och i andra kommunala styrdokument. Enligt grundskolenämndens reglemente har nämnden inget ansvar för att lämna ekonomiskt stöd till föreningar och ideella organisationer. Budgetanslag för stöd till föreningar och ideella organisationer finns inte avsatt i grundskolenämndens budget för år 2022.

Grundskoleverksamhetens övergripande mål är elevers måluppfyllelse och likvärdighet. Föreningar och ideella organisationer kan, om verksamhet eller aktiviteter sker på ideell basis, ses som ett komplement eller alternativ för att nå en högre måluppfyllelse, samtidigt som det är viktigt att den ordinarie grundskoleverksamheten inte störs eller inskränks. Huvudmannens och rektors ansvar för att eleverna ska nå målen för utbildningen kan aldrig överföras på externa aktörer.

Grundskoleförvaltningen föreslår, mot bakgrund av grundskolenämndens reglemente att grundskoleförvaltningen inte ska bevilja ekonomiska bidrag till föreningar eller ideella organisationer. Eftersom grundskolenämnden inte tillhör de bidragsgivande nämnderna i Malmö stad anser grundskoleförvaltningen att inga ansökningar avseende bidrag ska hänskjutas till grundskoleförvaltningen för handläggning och beslut.

I övrigt har grundskoleförvaltningen inget att invända mot förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare.

Ansvariga

Åsa Annerdal Enhetschef

Helen Nyman Ekonomichef

Peter Lindberg Förvaltningschef