



Datum
2021-06-01
Vår referens
Viktor Felding
Utvecklingssamordnare
viktor.felding@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Nämndinitiativ från John Eklöf (M) - Angående harmoniserade regler vid skolbyte GRF-2020-24155

Sammanfattning

John Eklöf, ledamot för Moderaterna i Malmö stads grundskolenämnd, har lyft ett nämndinitiativ som efterfrågar förslag kring hur riktlinjerna för olika ansökningsperioder och placeringsförfaranden till Malmö stads kommunala grundskolor kan harmoniseras. Grundskolenämndens riktlinjer för skolplacering gäller för samtliga placeringsförfaranden och samma turordningsregler gäller oavsett ansökningsperiod. Det är således inte möjligt att harmonisera turordningsreglerna. Förvaltningen anser inte heller att det är önskvärt att tidigarelägga skolbytesperioden inför nästföljande termin då detta hade inneburit att samtliga elever som kan beviljas ett skolbyte innehar två skolplaceringar under innevarande termin. Detta skulle i sin tur medföra komplikationer för elever som flyttar till eller inom Malmö stad under terminens gång. Ett alternativ, vilket inte är kopplat till grundskolenämndens riktlinjer för skolplacering, skulle vara att öronmärka platser inför olika ansökningsperioder. Förvaltningen bedömer däremot att de negativa effekterna av ett sådant tillvägagångssätt väger tyngre än de potentiella positiva effekterna.

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden avslår nämndinitiativet.

Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ angående harmoniserade regler vid skolbyte
- §123 GRN Nämndinitiativ från John Eklöf (M) - Angående harmoniserade regler vid skolbyte
- G-Tjänsteskrivelse - Nämndinitiativ angående harmoniserade regler vid skolbyte

Beslutsplanering

Grundskolenämnden 2020-08-25
Grundskolenämndens arbetsutskott 2021-06-04
Grundskolenämnden 2021-06-16

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

Skolplacering i Malmö stad sker i form av Söka skola (en gång per år), skolbytesperioder (två gånger per år), skolbyte vid flytt inom Malmö (varannan vecka) samt inflyttningsansökningar (varannan vecka). Inom begreppet inflyttningsansökan innefattas samtliga elever som inte har en kommunal skolplacering i Malmö stad med där vårdnadshavarna har ansökt om en sådan placering. Reglerna kopplat till respektive placeringsförfarande framgår av Grundskolenämndens riktlinjer för skolplacering och platstilldelning sker utifrån samma turordningsregler.

Förvaltningen bedömer därför inte att det är möjligt att harmonisera turordningsreglerna kring skolbyte och ”inflyttning” i förhållande till turordningsreglerna i samband med Söka skola, då dessa redan är identiska. Förvaltningens kapacitetsplanering regleras inte inom ramen för grundskolenämndens riktlinjer för skolplacering.

Beträffande tidsplaneringen för Malmö stads skolbytesperioder så är dessa belagda i slutet av respektive termin. Dels för att, i större utsträckning, kunna återanvända platser som frigörs inför nästa termin och dels för att eleverna som kan beviljas ett skolbyte inte ska uppta två platser under terminens gång. Ett tidigareläggande av skolbytesperioden hade således försämrat omständigheterna för samtliga elever som flyttar till eller inom Malmö stad under pågående termin.

Eleverna som flyttar till eller inom Malmö får plats i samband med önskad skolstart. Om aktuella elever hade fått plats tidigare så hade platserna upptagits och stått tomma under den löpande terminen, vilket försvårar placeringen av elever som behöver plats omgående. Malmö stad har ett löpande in- och utflöde av elever och för att kunna förse alla dessa elever med platser, som i så hög utsträckning som möjligt är önskade eller belägna nära hemmet, är förvaltningen beroende av att denna ekvation går någorlunda jämnt ut. Av denna anledning bereds eleverna plats i samband med att platsen i praktiken kommer upptas. Grundskoleförvaltningen placerar i genomsnitt cirka 250 elever per månad inom ramen för det löpande placeringsförfarandet.

Skolplacering sker, oaktat placeringsförfarande, alltid i mån av plats. Skolornas kapacitetsplanering kan i viss mån revideras under eller inför nästföljande termin, men i huvudsak utgår skolornas kapacitetsplanering från antalet platser som beslutades i samband med Söka skola. Det fria skolvalet medför att samtliga elever kan ansöka om placering vid samtliga skolor, varför populärare skolor tenderar att fyllas upp samtidigt som mindre populära skolor har platser över efter Söka skola. Detta är en naturlig följd av det fria skolvalet, där utbud och efterfrågan utgör en grundpremiss, vilket i praktiken sker i enighet med lagstiftarens ursprungliga intention (Prop. 1991/92:95; Prop. 1992/93:230). För ”inflyttare” och elever som önskar byta skola innebär det att platser på populärare skolor generellt är svårare att få.

I praktiken är alltså samtlig skolplacering, bortsett från placeringen i samband med Söka skola, beroende av att skolornas elevunderlag varierar över tid. Det är däremot inte alltid möjligt att förutspå variationerna i elevunderlagen, varför det ibland uppstår platsbrist i särskilda områden.

För att uppnå det som efterlyses av nämndinitiativet hade förvaltningen istället behövt se över

möjligheter kopplat till kapacitetsplaneringen. Ett alternativ hade varit att reservera platser som annars skulle varit tillgängliga i samband med Söka skola. I praktiken hade detta inneburit det att fler elever kan beviljas önskade skolor i samband med följande skolbytesperiod samt eventuellt i samband med efterföljande löpande placering, på bekostnad av att färre elever kan beredas plats i samband med Söka skola. En negativ följd av denna öronmärkning av platser är att en mindre andel elever kan beredas plats vid en önskad skola i samband med Söka skola. I detta avseende är det viktigt att poängtera att i stort sett samtliga elever som placeras vid Malmös populärare skolor i samband med Söka skola antingen har syskonförtur eller bor väldigt nära aktuell skola.

Grundskoleförvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer inte att det är möjligt att harmonisera turordningsreglerna i grundskolenämndens riktlinjer för skolplacering, då dessa är identiska oavsett placeringsförvarande. Därtill bedömer förvaltningen inte heller att det vore önskvärt att reformera tidsplaneringen av skolbytesperioderna eller de löpande placeringsrundorna, då dessa är planerade för att på bästa möjliga sätt tillvarata de skolplatser som är tillgängliga i kommunen över tid. Förvaltningen ser en potentiell möjlighet att se över kapacitetsplaneringen för att på så vis löpande kunna tillgängliggöra platser, men bedömer att de negativa effekterna av ett sådant tillvägagångssätt väger tyngre än de potentiella positiva effekterna. Förvaltningen anser därför att nämndinitiativet bör avslås.

Ansvariga

Joel Valsten Enhetschef

Anette Enhav Avdelningschef

Anders Malmquist Förvaltningschef