



Datum
2021-01-26
Vår referens
Jesper Svedgard
Sekreterare
jesper.svedgard@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Revidering av grundskolenämndens delegationsordning GRF-2020-39693

Sammanfattning

Den 13 mars 2020 utfärdade regeringen förordning (2020:115) om utbildning i vissa skolformer i skolväsendet vid spridning av viss smitta och den 19 mars 2020 antog riksdagen lag (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid. Med anledning av de nya lagstiftningarna beslutade grundskolenämnden den 21 april 2020 att revidera grundskolenämndens delegationsordning. Bland annat gavs direktören delegation att besluta om distansundervisning vid nedstängning eller delvis nedstängning av en skola.

Grundskoleförvaltningen föreslår nu grundskolenämnden att besluta om att ge rektor delegation att besluta om fjärr- eller distansundervisning när skolan är öppen om det behövs på grund av att lärare eller elever inte är eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de i fråga om sin egen personliga situation följer eller har följt föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19. Vidare föreslås att rektor, i fråga om utbildning i grundskolans högstadium, ges delegation att besluta om fjärr- eller distansundervisning när skolan är öppen om det behövs för att lärare och elever ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19 och som rör kollektivtrafiken och andra allmänna färdmedel. I fråga om utbildning i grundskolans högstadium föreslås även att rektorn ges delegation att besluta om fjärr- eller distansundervisning när skolan är öppen om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden godkänner förslag till revidering av grundskolenämndens delegationsordning.
2. Grundskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Beslutsunderlag

- Förslag till revidering 2021-01-27
- §2 GRNAU Revidering av grundskolenämndens delegationsordning
- Tjänsteskrivelse GRN 210127 Revidering av grundskolenämndens delegationsordning

Beslutsplanering

Grundskolenämndens arbetsutskott 2021-01-15

Grundskolenämnden 2021-01-27

Ärendet

Bakgrund

Den 13 mars 2020 utfärdade regeringen förordning (2020:115) om utbildning i vissa skolformer i skolväsendet vid spridning av viss smitta (förordningen). Förordningen gäller till och med den 30 juni 2021 och ger, under vissa förutsättningar, en huvudman rätt att besluta om ett antal i förordningen definierade åtgärder. Den är avsedd att ge huvudmän flexibilitet att ge undervisning på annat sätt eller vid annan tid än vad som föreskrivs i skollagen för att säkerställa att elever i bl.a. förskoleklass, grundskola och grundsärskola tillförsäkras sin rätt till utbildning. Efter den 13 mars 2020 har regeringen utfärdat flera förordningsmotiv med ändringar och tillägg till förordningen.

Åtgärderna i förordningen blir som huvudregel endast tillämpliga när en huvudman har bestämt att stänga en skolenhet under de förutsättningar som anges i förordningen och omfattar inte fritidshem eller annan pedagogisk verksamhet. Det finns dock vissa undantagssituationer då beslut om fjärr- och distansundervisning får fattas även när en skola är öppen. (Dessa undantag anges i förordningen 11 a, b och c §§ och avser följande situationer. (1) Om det behövs på grund av att lärare eller elever inte är eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de i fråga om sin egen personliga situation följer eller har följt föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19. (2) Om det behövs för att huvudmannen ska kunna anpassa utbildningens utformning, omfattning eller förläggning för att lärare och elever ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19 och som rör kollektivtrafiken och andra allmänna färdmedel. (3) Om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

De två sistnämnda omständigheterna ovan gäller, av grundskolenämndens verksamheter, endast högstadiet (årskurs 7-9) och omfattar inte grundsärskola eller specialskola. Den förstnämnda omständigheten avser all skolverksamhet.

Delegationsmöjligheter enligt kommunallagen

Nämnden fullgör kommunens uppgifter som huvudman enligt skollagen. Kommunallagen (KL) reglerar vilka beslut som får delegeras.

Enligt 7 kap. 5 § KL får en nämnd uppdras åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden, dock inte i de fall som avses i 6 kap. 38 § KL.

Av 6 kap. 38 § KL framgår att beslutanderätten inte får delegeras när det gäller

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,

3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden, eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras.

Enligt 6 kap. 39 § KL får en nämnd uppdra åt ordföranden, eller en annan ledamot som nämnden har utsett, att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

Fjärr- eller distansundervisning i öppna skolor

Vid nedstängning eller delvis nedstängning av en skolenhet får en huvudman för grundskola, grundsärskola, specialskola, sameskola, gymnasieskola eller gymnasiesärskola i enlighet med 7 § första stycket förordningen besluta att elever ska ges undervisning där läraren och eleven är åtskilda i rum men inte i tid (fjärrundervisning), eller är åtskilda i både rum och tid (distansundervisning).

Enligt 11 a § förordningen får en huvudman som håller en skolenhet öppen tillämpa bestämmelserna i 7 § om det behövs på grund av att lärare eller elever inte är eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de i fråga om sin egen personliga situation följer eller har följt föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

Av 11 b § förordningen framgår följande. Utöver vad som följer av 11 a § får en huvudman som håller en skolenhet öppen tillämpa 7 § på utbildning i grundskolans högstadium om det behövs för att anpassa utbildningens utformning, omfattning eller förläggning för att lärare och elever ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19 och som rör kollektivtrafiken och andra allmänna färdmedel.

Enligt 11 c § förordningen får en huvudman som håller en skolenhet öppen, utöver vad som följer av 11 a och 11 b §§, tillämpa 7 § på utbildning i grundskolans högstadium, om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

Nuvarande delegation och grundskoleförvaltningens förslag

I dagsläget har grundskolenämnden genom delegationsordningen gett direktör rätt att besluta om distansundervisning enligt 7 §. För att skapa en mer effektiv hantering i fråga om enskilda skolenheter föreslår grundskoleförvaltningen att grundskolenämnden beslutar följande. Rektor ska få besluta om fjärr- eller distansundervisning enligt 7 § första stycket förordningen när en skolenhet är öppen under de förutsättningar som anges i 11 a § förordningen.

Beslut om fjärr- och distansundervisning i övriga fall ska fortsatt fattas av grundskoledirektör.

Återrapportering

Beslut enligt ovan ska återrapporteras på samma sätt som övriga delegationsbeslut, genom en sammanställning som redovisas till nämnden och godkänns vid nästföljande sammanträde.

Ansvariga

Laila Herner Enhetschef
Anette Enhav Avdelningschef
Anders Malmquist Förvaltningschef