

British International Schools of Sweden AB  
Box 2  
332 21 Gislaved  
Att: alahan@britishschool.se

2020-09-30  
1 (9)  
Dnr 2020:1157

## Ansökan om godkännande som huvudman för internationell skola på grundskolenivå och rätt till bidrag för internationell skola på gymnasienivå i Malmö kommun

### Beslut

Skolinspektionen avslår, med stöd av 24 kap. 3 a § skollagen och 6 § skollagen (2010:800), ansökan från British International Schools of Sweden AB (559166-8248) om godkännande som huvudman för internationell skola på grundskolenivå och rätt till bidrag för internationell skola på gymnasienivå vid British International School of Malmö i Malmö kommun.

### Bakgrund

British International Schools of Sweden AB har ansökt om godkännande som huvudman för internationell skola på grundskolenivå och rätt till bidrag för internationell skola på gymnasienivå vid British International School of Malmö i Malmö kommun.

Skolinspektionen har gett Malmö kommun tillfälle att yttra sig över ansökan. Malmö kommun avstyrker ansökan. I yttrandet anförs bland annat att det idag finns två internationella grundskolor belägna i Malmö kommun. Malmö kommun anför vidare att det finns risk för överetablering av internationella skolor i kommunen med hänsyn till att det finns två ansökningar från olika huvudmän, men med samma kontaktperson och adress, om att få starta internationella skolor med upp till 1 600 elever. I vilken mån de avgifter som huvudmannen planerar att ta ut från vårdnadshavarna är nödvändiga och rätt för att stadigvarande driva skola samt om budgeten är rimlig lämnas till Skolinspektionen att avgöra. Det bör dock poängteras att även andra huvudmän, exempelvis kommunala, har flera av de kostnader som beskrivs i ansökan som merkostnader. Det gäller bland annat kostnader för kontinuerlig antagning, hög lärartäthet och bibliotek med litteratur på flera språk.

Sökanden har kommit in med ett yttrande över kommunens remissvar av vilket det bland annat framgår att det planerade elevantalet på 800 elever 2030 endast utgör en vision som visar företagets seriösa ambitioner med skolan. Malmö kommun har inte någon skola som erbjuder utbildning enligt brittisk läroplan. Etablering av internationella skolor med olika läroplaner är ett värdefullt tillskott till utbildningsutbudet i Skåne-regionen. Sökanden anför vidare att regeringen i prop. 2015/16:17 gör bedömningen att elevavgifter bör få tas ut, inte bara för merkostnader som är hänförliga till att utbildningen följer ett annat lands läroplan eller en internationell läroplan, inklusive samtliga merkostnader för ackreditering eller auktorisation

2020-09-30

2 (9)

Dnr 2020:1157

och avgifter till IBO eller liknande organisationer, utan också för kostnader hänförliga till den målgrupp elever som internationella skolor tar emot. Utbildningen i en kommunal skola ska vara avgiftsfri. British International School of Malmö ska vara en internationell skola som inte ingår i det offentliga skolväsendet. Internationella skolor utgör en särskild utbildningsform utanför skolväsendet och regleras i 24 kap. 2-7 § skollagen (2010:800).

## Motivering till beslut

För att godkännande som huvudman för en internationell skola på grundskolenivå ska lämnas krävs enligt 24 kap. 3 a § skollagen att det kan antas att det kommer att finnas ett tillräckligt elevunderlag för att driva en stabil verksamhet. Därutöver krävs enligt 3 § 1 st. förordningen om internationella skolor (2015:801) att den enskilde har förutsättningar att följa föreskrifterna i 5, 6, 8, 9, 11 och 12 §§ samma förordning samt 1 kap. 10 § och 6 kap. skollagen.

För att en enskild huvudman för en internationell skola på gymnasienivå ska förklaras rätt till bidrag krävs enligt 24 kap. 6 § skollagen att det kan antas att det kommer att finnas ett tillräckligt elevunderlag för att driva en stabil verksamhet. Därutöver krävs enligt 3 § 2 st. förordningen om internationella skolor att den enskilde har förutsättningar att följa föreskrifterna i 7-9, 11 och 12 §§ samma förordning samt 1 kap. 10 § och 6 kap. skollagen

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör Skolinspektionen den sammantagna bedömningen att det inte kan antas att det kommer att finnas ett tillräckligt elevunderlag för att driva en stabil verksamhet vid de sökta utbildningarna. Skolinspektionen bedömer vidare att British International Schools of Sweden AB inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna. Skolinspektionen kan därför inte godkänna ansökan om godkännande som huvudman för internationell skola på grundskolenivå och rätt till bidrag för internationell skola på gymnasienivå.

Följande omständigheter ligger till grund för denna bedömning.

### Elevprognos/ekonomi

För att en ansökan om godkännande som huvudman för internationell skola på grundskolenivå respektive rätt till bidrag för internationell skola på gymnasienivå ska godkännas krävs enligt 24 kap. 3 a och 6 §§ skollagen att det kan antas att det kommer att finnas ett tillräckligt elevunderlag för att driva en stabil verksamhet.

Enligt förarbetena till bestämmelserna om internationella skolor framgår att bedömningen av om elevunderlaget är tillräckligt bl.a. får göras med utgångspunkt från budgeten för den planerade skolan och sökandens ekonomi. En uthållig ekonomi är bl.a. beroende av ett elevunderlag som möjliggör tillräckliga bidrag från elevernas hemkommuner (jfr prop. 2015/16:17 s. 76).

2020-09-30

3 (9)

Dnr 2020:1157

Sökande uppmanas vid ansökan att inkomma med en elevprognos som visar att den planerade skolan kommer att få ett tillräckligt elevunderlag för att det ska gå att bedriva en stabil verksamhet. Av ansökningsblanketten framgår att elevprognosen kan grundas på en intresseundersökning som bifogas ansökan eller därmed jämförbara uppgifter som visar på ett tillräckligt intresse från målgruppen till den planerade utbildningen och skolan. Vidare informeras sökande om vad som ska framgå av undersökningen i de fall elevprognosen grundar sig på en intresseundersökning samt att ett riktat intresse förutsätter att elev/vårdnadshavare fått information om huvudmannen innan de svarar.

British International Schools of Sweden AB har i ansökan uppgett att den planerade verksamheten ska omfatta 200 elever på grundskolenivå och gymnasienivå läsår 1, 250 elever läsår 2 samt 300 elever läsår 3. Fullt utbyggd ska verksamheten omfatta 800 elever.

Till stöd för sin elevprognos har sökanden uppgett att en hemsida för den planerade skolan är lanserad med information om planering och innehåll från grundskolenivå till gymnasienivå, att hemsidan har väckt ett tydligt intresse för skolan samt att intresseunderlaget från målgruppen ligger till grund för elevprognosen.

Skolinspektionen har gett sökanden tillfälle att bland annat inkomma med intresseunderlaget samt redogöra för vilken information elev/vårdnadshavare har fått om huvudmannen, den planerade utbildningen samt den planerade elev-, ansöknings- och registreringsavgiften.

I komplettering uppger sökanden att vårdnadshavare och elever fått information om att ansökningsavgift, registreringsavgift och andra elevavgifter kommer att täcka merkostnader som hänförs till att utbildningen följer en internationell läroplan, inklusive samtliga merkostnader för ackreditering, auktorisation, avgifter till IBO och liknande organisationer med mera. Det framgår inte att vårdnadshavare och elever fått information om nivån på elevavgifterna.

Skolinspektionen vill understryka att elevprognosen ska göra antagligt att det finns ett tillräckligt intresse från målgruppen till den planerade utbildningen och skolan. Mot bakgrund av att sökanden planerar att ta ut elevavgifter i storleksordningen 130 200 – 159 900 kronor per elev och år anser Skolinspektionen att det är avgörande att elever och/eller vårdnadshavare fått information om elevavgifterna och nivån på dessa för att deras intresseanmälningar ska visa på ett riktat intresse från relevant målgrupp till den planerade utbildningen och skolenheten. Mot bakgrund av de elevavgifter som sökanden planerar att ta ut kan det, enligt Skolinspektionens mening, inte uteslutas att ett inte försumbart antal av de elever och/eller vårdnadshavare som visat intresse, inte hade gjort det om de hade informerats om nivån på elevavgiften.

2020-09-30

4 (9)

Dnr 2020:1157

Skolinspektionen bedömer mot ovanstående bakgrund att det intresseunderlag som sökande har redogjort för inte visar på ett riktat intresse från en relevant målgrupp till de planerade utbildningarna och skolenheten i nivå med planerat elevantal.

Eftersom uppgifterna i elevprognosen ligger till grund för sökandens budget är sökandens budget inte heller tillförlitlig. Av den finansiella information som lämnats i ärendet framgår vidare att ett tillräckligt elevunderlag, i kombination med de planerade elevavgifterna, utgör en förutsättning för den planerade verksamheten.

Av den årsredovisning för räkenskapsåret 2019 som sökanden har inkommit med framgår att bolaget per den 31 december 2019 hade ett negativt eget kapital samt att de kortfristiga skulderna översteg omsättningstillgångarna. Sökanden har uppgett att avsikten är att stärka bolagets ekonomiska situation med ägartillskott och lån. Under utredningen har två skrivelser, daterade den 31 januari 2020 respektive den 15 september 2020, bifogats där det framgår att Swedbank respektive SEB ställer sig positiva till en rörelsekredit till bolaget. Av skrivelserna framgår att ett formellt kreditbeslut förutsätter att vissa villkor är uppfyllda, bland annat ska aktieägartillskott enligt likviditetsbudget vara insatt på kredittagarens konto.

Med anledning av sökandens ekonomiska förutsättningar som framgår av årsredovisningen för 2019 har Skolinspektionen gett sökanden tillfälle att redogöra för sin ekonomiska situation samt att inkomma med aktuella balans- och resultatrapporter.

Sökanden har i komplettering inkommit med balans- och resultatrapporter för kalenderåret 2019 samt uppgett att bolaget avser att stärka den ekonomiska situationen med intäkter från verksamheten som kommer att startas inom kort i Göteborg och Uppsala, ägartillskott samt lån vid behov. Sökanden har även uppgett att det behöver skjutas till 60 243 kronor för att återställa det egna kapitalet. Vidare har bifogats ett kontoutdrag från ett privatkonto där det framgår att det finns 62 725,35 kronor.

Skolinspektionen konstaterar att de rapporter som sökanden har skickat in inte är aktuella och därmed inte tillför något om sökandens aktuella ekonomiska situation. Skolinspektionen konstaterar vidare att sökanden under utredningen har uppgett att bolagets ekonomiska situation kommer att stärkas genom aktieägartillskott. Sökanden har dock inte uppvisat underlag som stödjer att aktieägartillskott har erhållits eller att en avsiktsförklaring om ett tillskott lämnats. Uppgifterna som framgår av den senaste årsredovisningen om att bolaget har ett negativt eget kapital och omsättningstillgångar som understiger de kortfristiga skulderna kvarstår därmed och Skolinspektionen bedömer mot denna bakgrund bolagets ekonomiska förutsättningar som svaga då långsiktig betalningsförmåga saknas. Den omständigheten att bolaget vid vissa förhållanden kan få kredit hos externa finansörer medför inte någon annan bedömning i detta avseende.

2020-09-30

5 (9)

Dnr 2020:1157

Mot ovanstående bakgrund, och med beaktande av vad som framgår av ansökan och utredningen i övrigt, gör Skolinspektionen den samlade bedömningen att det inte kan antas att det kommer att finnas ett tillräckligt elevunderlag för att bedriva en stabil verksamhet i enlighet med ansökan.

### Elevavgifter

Enligt 9 § förordningen om internationella skolor får huvudmannen av elever för vilka hemkommunen är skyldig att lämna bidrag enligt 24 kap. 5 § första stycket eller 6 a § första stycket skollagen ta ut en avgift för att täcka rimliga merkostnader för utbildningen som är hänförliga till

1. att utbildningen följer ett annat lands läroplan eller en internationell läroplan, vilket inkluderar merkostnader för ackreditering eller auktorisation och avgifter till relevanta organisationer, eller
2. att utbildningen i första hand riktar sig till elever som är bosatta i Sverige för en begränsad tid.

Enligt andra stycket samma bestämmelse ska avgiften vara skälig med hänsyn till de kostnader som den är avsedd att täcka, de bidrag huvudmannen får och omständigheterna i övrigt.

I förarbetena till bestämmelserna om internationella skolor (prop. 2015/16:17) framgår bland annat följande om elevavgifter vid internationella skolor med enskild huvudman. Inledningsvis betonas att utbildning inom skolväsendet och offentligt finansierad utbildning som huvudregel ska vara avgiftsfri. De internationella skolorna ingår inte i skolväsendet men får i vissa fall bidrag på i princip samma sätt som fristående skolor inom skolväsendet. Regeringen anser därför att det är befogat att göra åtskillnad på kostnader som även övriga offentlig-finansierade skolor har och sådana kostnader som är specifika för just internationella skolor. En avgift bör få tas ut för rimliga merkostnader som är hänförliga till att utbildningen följer ett annat lands läroplan eller en internationell läroplan, inklusive samtliga merkostnader för ackreditering eller auktorisation och avgifter till IBO eller andra liknande organisationer. Det framförs vidare att Internationella skolor även kan ha högre kostnader bl.a. på grund av hög elevomsättning och att många elever inte kan svenska eller det undervisningsspråk som talas i skolan. En avgift bör därför även få tas ut för rimliga merkostnader som är hänförliga till den målgrupp elever som internationella skolor vänder sig till. (Se vidare prop. 2015/16:17, s. 43-49.)

Samtidigt betonas att principen om avgiftsfrihet för offentligt finansierad utbildning måste beaktas när det gäller sådana internationella skolor på grundskolenivå vars huvudmän ansöker om att bli godkända för att ta emot elever som har skolplikt i Sverige och sådana internationella skolor på gymnasienivå vars huvudmän ansöker om en förklaring om rätt bidrag. Avgifterna bör vara skäliga mot bakgrund av de kostnader de är avsedda att täcka, de bidrag skolorna får och omständigheterna i övrigt. Vid bedömningen av om avgifterna är skäliga bör hänsyn tas till

2020-09-30

6 (9)

Dnr 2020:1157

samtliga bidrag som skolan får, oavsett om dessa kommer från stat, kommun eller från en annan stat. Hur stora merkostnader en internationell skola har måste i första hand avgöras av huvudmannen men det är rimligt att ta hänsyn till vad som ingår i den ersättning som hemkommunen betalar för elevens utbildning. (Se vidare prop. 2015/16:17, s. 49-51.)

Av 10 kap. 37-38 §§ respektive 16 kap. 52-53 §§ skollagen framgår att det bidrag, i form av grundbelopp, som hemkommunen ska lämna till huvudmannen för varje elev vid skolenheten avser ersättning för undervisning, lärverktyg, elevhälsa, måltider, administration, mervärdesskatt och lokalkostnader.

Enligt 20 § 2 st. förordningen om internationella skolor framgår att när Skolverket meddelar föreskrifter avseende bidragsbeloppens storlek för utbildning som leder fram till International Baccalaureate ska det belopp som bestäms för naturvetenskapsprogrammet ligga till grund för beloppet.

British International Schools of Sweden AB har i ansökan uppgett att de avser att ta ut ansökningsavgift, registreringsavgift och andra elevavgifter som ska täcka merkostnader som hänförs till att utbildningen följer en internationell läroplan, inklusive samtliga merkostnader för ackreditering, auktorisation, avgifter till IBO och liknande organisationer samt merkostnader som är hänförliga till den målgrupp elever som huvudmannen kommer att ta emot. Sökanden har vidare redogjort för årliga elevavgifter från 130 200 kronor för elever i Key Stage 1 till 159 900 kronor för elever i Key Stage 5. Sökanden har även angett vilka områden merkostnaderna är hänförliga till och uppgett att samtliga merkostnader får tas ut genom elevavgiften enligt prop. 2015/16:17.

Av ansökan framgår vidare att British International Schools of Sweden AB även avser att ta emot kommunala bidrag för verksamheten. Sökanden anger att erhållna bidragsbeslut samt annan skriftlig information från Malmö kommun avseende 2020 ligger till grund för beräkning av bidragsbeloppen. Sökanden har uppgett att den genomsnittliga nivån på det kommunala bidraget uppgår till 96 171 kronor per elev. Skolinspektionen vill här tillägga att internationella skolor med rätt till bidrag även kan söka tilläggsbelopp liksom övriga offentlig-finansierade skolor samt att det förekommer att internationella skolor för vissa elever även tar emot bidrag från elevernas hemländer.

Mot bakgrund av de bidrag sökanden avser att ta emot finner Skolinspektionen att de avgifter som sökanden planerar att ta ut är anmärkningsvärt höga. Skolinspektionen har därför bitt sökanden redogöra närmare för hur elevavgiftens storlek beräknats och vad beloppet ska användas till. Sökanden har i komplettering kommit in med en tabell som visar hur stora merkostnader som uppstår per område samt en förklaring till vad som föranleder dessa kostnader.

2020-09-30

7 (9)

Dnr 2020:1157

Skolinspektionen konstaterar att de avgifter och merkostnader som sökanden har redogjort för i alla årskurser överstiger och är betydligt högre än de kommunala grundbelopp som sökanden samtidigt planerar att ta emot och som är avsedda att täcka de grundläggande kostnaderna i verksamheten. Skolinspektionen noterar även att sökanden har redogjort för kraftiga merkostnader inom områden som är hänförliga till personal och läromedel vilket är sådana kostnader som även andra offentlig-finansierade skolor har och som de kommunala bidragen är avsedda att täcka de grundläggande kostnaderna för. Mot bakgrund av det höga antalet planerade utbildningsplatser bedömer Skolinspektionen vidare att det inte kan uteslutas att British International Schools of Sweden AB kommer att ta emot en förhållandevis hög andel elever som inte tillhör den primära målgruppen utan som är bosatta i Sverige mer permanent eller sedan en längre tid. I kompletteringsbrev har sökanden tydligt angett att man kommer att tillämpa alla grunder för målgruppen för att uppnå det planerade elevantalet vid samtliga skolor och i det intresseunderlag som sökanden har bifogat till stöd för sin elevprognos har en majoritet av eleverna svenska personnummer.

Skolinspektionen ifrågasätter inte att sökanden får ta ut avgifter för att täcka rimliga merkostnader som är specifika för internationella skolor inom de områden där sökanden har redogjort för merkostnader. Skolinspektionen vill dock understryka att merkostnaderna ska vara rimliga och att avgifterna ska vara skäligen mot bakgrund av de kostnader de är avsedda att täcka, de bidrag huvudmannen får samt omständigheterna i övrigt.

Det framstår enligt Skolinspektionens mening inte som rimligt att enbart de *merkostnader* som är hänförliga till att utbildningarna följer ett annat lands läroplan eller en internationell läroplan eller att utbildningen riktar sig till elever som är bosatta i Sverige för en begränsad tid, skulle vara så omfattande att de i sig och i sådan omfattning det här är fråga om överstiger de grundläggande kostnader för verksamheten som andra offentlig-finansierade skolor har och som de kommunala bidragen är avsedda att täcka. Skolinspektionen anser inte att de förklaringar som sökanden har lämnat i detta avseende är tillräckliga för att merkostnaderna ska framstå som rimliga.

Mot ovanstående bakgrund, och med beaktande av vad som framgår av ansökan och utredningen i övrigt, gör Skolinspektionen den samlade bedömningen att de merkostnader som sökanden har redogjort för inte framstår som rimliga. Skolinspektionen bedömer vidare att de avgifter som sökanden planerar att ta ut inte framstår som skäligen med hänsyn till de kostnader de är avsedda att täcka, de bidrag sökanden avser att ta emot och omständigheterna i övrigt.

Därmed är Skolinspektionens helhetsbedömning att sökanden inte har visat att de elevavgifter som ska tas ut är förenliga med bestämmelserna om elevavgifter i internationella skolor.

Hur man överklagar, se hänvisning.

2020-09-30  
8 (9)  
Dnr 2020:1157

**På Skolinspektionens vägnar**

**X** Carin Clevesjö

Beslutsfattare  
Signerat av: Carin Clevesjö

**X** Frida Ashbourne

Utredare/föredragande  
Signerat av: Frida Ashbourne

**Kopia till**

Malmö kommun  
SCB

**Överklagande av beslutet**



2020-09-30

9 (9)

Dnr 2020:1157

Skolinspektionens beslut får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.