



Datum
2020-05-04
Vår referens
Elena Nilsson
Controller
elena.nilsson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Avstämning av grundbelopp år 2019 för fristående verksamhet GRF-2020-11940

Sammanfattning

Sedan införandet av den nya skollagen har Malmö stad kompenserat fristående/ enskilda verksamheter, i de fall den kommunala verksamheten under året förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor, ge fristående verksamheter samma ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten.

Avstämningen av det framräknade utfallet för 2019 visar att i den kommunala verksamheten har kostnaden per elev för de kostnadsposter som ingår i grundbeloppet varit högre än budgeterat för verksamheterna fritidshem och grundskola. För förskoleklass, och grundsärskoleverksamheten har kostnaderna varit lägre än budgeterat.

Det föreslås att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet i den kommunala verksamheten för fritidshem och grundskola. För förskoleklass och grundsärskola föreslås ingen justering av grundbeloppet.

Kompensationen till fristående verksamhet för 2019 uppgår till totalt ca 3 760 tkr. Beloppet är inklusive schabloniserad administration (3 %) och moms-kompensation (6 %).

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden beslutar att justera ersättningen för grundbelopp till fristående grundskolor och fritidshem år 2019 med totalt ca 3 760 tkr enligt föreliggande förslag.
2. Grundskolenämnden beslutar att ersättningen utbetalas som ett engångsbelopp fördelat per barn/elever folkbokförda i Malmö.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 200515 Avstämning grundbelopp år 2019 för fristående verksamhet

Beslutsplanering

Grundskolenämndens arbetsutskott 2020-05-15

Grundskolenämnden 2020-05-27

Beslutet skickas till

Fristående / enskilda skolor med elever folkbokförda i Malmö.

Ärendet

Bakgrund

Hemkommunen ska lämna bidrag till enskilda huvudmän för varje barn/ elev som får sin utbildning i en skolform enligt skollagen och i fritidshem samt som vistas i pedagogisk omsorg. Bidraget ska bestå av ett grundbelopp och i förekommande fall ett tilläggsbelopp.

Bidragen ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. Ersättningsnivåerna ska bestämmas utifrån kommunens budget för verksamheten det kommande kalenderåret. Om ytterligare resurser tillförs till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen.

Bidragen räknas fram utifrån övergripande principer för ersättning som fastställts av grundskolenämnden. De övergripande principerna bygger på skollagen (2010:800) samt på kompletterande författningar.

Sedan införandet av den nya skollagen har Malmö stad kompenserat fristående/ enskilda verksamheter i de fall den kommunala verksamheten under året förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor, ge fristående verksamheter samma ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten. Detta sätt att hantera underskott i den kommunala verksamheten är i överensstämmelse med rättsfallen inom området. Bland annat finns en kammarrättsdom från Kammarrätten i Sundsvall, den 5 juli 2013 i mål nr 1335-12, som behandlar frågan om kommunala underskott.

I detta ärende behandlas de grundbelopp som grundskolenämnden fattat beslut om för 2019, dvs. bidrag till förskoleklass, grundskole-, grundsärskole- och fritidshemsverksamheten.

Grundbelopp år 2019

Grundskolenämnden fastställde 2019-02-20 (GRF-2019-1621) grundbelopp för 2019 för elever, som är bosatta i Malmö och som vistas i förskoleklass, grundskola, fritidshem, grundsärskola eller pedagogisk omsorg i fristående/enskild verksamhet.

I grundbeloppet för de olika skolformerna ingår ersättning för:

- undervisning
- lärverktyg
- elevhälsa
- måltider
- lokalkostnader

För fritidshem och pedagogisk omsorg som erbjuds i stället för fritidshem gäller att grundbeloppet ska avse ersättning för:

- omsorg och pedagogisk verksamhet,
- pedagogiskt material och utrustning,
- måltider,
- lokalkostnader

Ett schabloniserat pålägg för administration med 3 % (pedagogisk omsorg 1 %) samt momscompensation med 6 % tillkommer.

Avstämning av grundbelopp för år 2019

I avstämningen tas hänsyn till eventuella resurstillskott som grundskolenämnden har fått under året och där den fristående verksamheten fått kompensation för den del som avsåg grundbelopp. Avstämningen av det framräknade utfallet visar att i den kommunala verksamheten har kostnaden per plats för de kostnadsposter som ingår i grundbeloppet varit högre än budgeterat för verksamheterna grundskola och fritidshem. För förskoleklass och grundsärskola har kostnaderna varit lägre än budgeterat.

I avstämningen tas inte hänsyn till ersättningen för strukturersättningen och ersättningen för nyanlända elever. Anledningen är att strukturersättningen varierar för varje grundskola och fritidshem beroende på elevernas socioekonomiska bakgrund och är därmed inte en generell ersättning. Ersättningen för nyanlända elever är beroende av antalet mottagna nyanlända elever i respektive grundskola samt från vilket land eleverna kommer ifrån och är därmed inte heller en generell ersättning. Nedanstående tabell visar kostnaden per elev i kommunens budget respektive utfall för 2019 per elev.

Kommunal verksamhet	Kostnad per elev i kronor, årsgenomsnitt		Skillnad	
	Budget	Utfall	i kronor	i %
Förskoleklass	48 702	48 159	543	1,1%
Grundskola	75 461	75 836	-375	-0,5%
Grundsärskola	261 811	255 251	6 560	2,5%
Fritidshem	30 037	30 831	-794	-2,6%
Fritidshem för grundsärskolebarn	91 468	96 467	-4 999	-5,5%

I de fall den faktiska kostnaden för grundbeloppet överstigit den budgeterade kostnaden som ersättningarna baserats på, ska den fristående verksamheten kompenseras. Om kostnaden varit under budgeterad nivå har kommunen ingen rätt att återkräva detta belopp. Det finns dock en möjlighet för kommunen att ta i anspråk tidigare års uppkomna överskott för att täcka ett enskilt års underskott. Denna hantering är i linje med Friskolornas riksförbunds förslag i rapporten ”Långt kvar till lika villkor”. Möjligheten att ta i anspråk tidigare års uppkomna överskott för att täcka ett enskilt års underskott, har varit tillämplig för beräkning av 2019 års kompensation vad gäller verksamhet grundskola. 2018 hade kommunen ett överskott om 141 kr / elev och har således avräknats från 2019 års underskott.

Avvikelse mot budget per år, kr/elev					
Efter justering friskolor, kvar att ta i anspråk					
Verksamhet / År	2016	2017	2018	2019	2016-2019
Grundskola	0	0	141	-375	-234

Det föreslås att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet i den kommunala verksamheten för verksamhet grundskola och fritidshem. Kompensationen till fristående verksamhet för år 2019 uppgår till totalt ca 3 760 tkr. Beloppet är inklusive schabloniserad administration (3 %) och moms-kompensation (6 %). Se tabell nedan.

Förslag till justerat grundbelopp, år 2019	Kr / elev	Kr / elev inkl adm och momskomp	Antal elever i fristående verksamhet	Totalt tkr
Grundskola	234	255	5 361	1 369
Fritidshem	794	867	2 639	2 288
Fritidshem för grundsärskolebarn	4 999	5 458	19	106
Totalt				3 763

Utbetalning

Justeringen föreslås ske via en utbetalning till fristående verksamhet.

Förvaltningsbesvär

Ett beslutsmeddelande kommer att skickas till varje enskild huvudman. Det utskickade beslutsmeddelandet kan överklagas med förvaltningsbesvär.

Ansvariga

Åsa Annerdal Enhetschef

Helen Nyman Ekonomichef

Anders Malmquist Förvaltningschef