



Datum

2020-03-06

Vår referens

Kimmo Riihä

Controller

kimmo.raiha@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan om ökade medel för hyreskostnader från Ängsdals nya skola GRF-2020-7254

Sammanfattning

Ängsdals skolor AB, Ängsdalsvägen 20 i Malmö, har inkommit den 20 februari 2020 med en ansökan om bidrag för att få kostnadstäckning för sin faktiska hyra för en nybyggd skola i stället för det genomsnittliga hyresbidraget som motsvarande kommunala- och fristående skolor får.

Det är möjligt att ge en fristående skola kompensation för högre lokalkostnader för en nybyggd skola om kommunen har en lägre genomsnittlig standard och eftersatt underhåll i de egna lokalerna. Det är även möjligt för kommuner som har höga lokalkostnader ge lägre ersättning till fristående skolor som har lägre faktiska kostnader.

Grundskoleförvaltningen har sedan 2013, när förvaltningen bildades investerat cirka 3 800 miljoner kronor (för 2019 är beloppet preliminärt) på ny- och ombyggnad av skolor. 20 nya- och ombyggda skolor har sedan 2013 till 2019 färdigställdes. Grundskoleförvaltningen har i sin planering 8 nya skolor de närmaste åren. Utöver investeringarna på ny- ombyggnad har grundskoleförvaltningen de senaste fem åren investerat årligen mellan 50 - 85 miljoner kronor i utrusning i skollokalerna. Den genomsnittliga standarden på skollokalerna är god.

Med anledning av ovan föreslår grundskoleförvaltningen grundskolenämnden att avslå Ängsdals skolor AB:s ansökan om ersättning för kostnadstäckning för sin faktiska hyra.

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden avslår Ängsdals skolor AB:s ansökan om ersättning för kostnadstäckning för sin faktiska hyra.

Beslutsunderlag

- Ansökan om ökade medel för hyreskostnader
- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 200313 Ansökan om ersättning för faktiskt hyreskostnad för Ängsdals nya skola under en period av 5 år

Beslutsplanering

Grundskolenämndens arbetsutskott 2020-03-13

Grundskolenämnden 2020-03-25

Beslutet skickas till

Ängsdals skolor AB

Ärendet**Ansökan**

Ängsdals skolor AB, Ängsdalsvägen 20 i Malmö, har inkommit den 20 februari 2020 med en ansökan om bidrag för att få kostnadstäckning för sin faktiska hyra för en nybyggd skola i stället för det genomsnittliga hyresbidraget som motsvarande kommunala- och fristående skolor får.

Ängsdals skolor skriver i sin ansökan bland annat att ”Ängsdals skolor är ett personaldrivet aktieföretag med 32 delägare som driver tre förskolor och en grundskola (F-9) i Bunkeflostrand. I dag finns det 460 barn/elever och 70 anställda i verksamheten.”* Ängsdals skolor planerar att den nya skolan som nu byggs i Annestad i Bunkeflostrand kommer, succesivt under en period från tre till fem år, att ha 308 elever inklusive 60 barn i fritidsverksamhet. Den största ökningen sker höstterminen 2020.**

Hyreskostnaden är beräknat i hyreskontraktet med fastighetsbolaget Öresunds vision till 10 800 tkr per år eller 2 634 kr/kvm enligt 2020 års nivå.

Ängsdals skolor gör följande beräkning i sin ansökan; ”Det genomsnittliga hyresbidraget*** till Ängsdals skolor utgör 22 446 kronor**** per elev och år för en grundskoleelev och 9 130 kronor per barn och år för ett fritidshemsbarn. När skolan har fullt antal elever och barn i fritidshem, 308 respektive 60, blir det totala hyresbidraget från kommunen 7 461 tkr i 2020 års nivå. Skillnaden mot den verkliga hyresnivån blir 3 339 tkr.”

Ängsdals skolor AB ansöker från grundskolenämnden om utökat hyresersättning med mellanskillnaden mellan den verkliga hyreskostnaden 10 800 tkr per år och den beräknade hyresersättningen från kommunen 7461 tkr med 3 339 tkr per år under en tid av fem år med början juli 2020.

Några kommentarer till ansökan

*Det aktuella antalet Malmöelever i Ängsdals skolor är 258 grundskoleelever 125 barn i fritidshem enligt grundskolans statistik. Totalt Malmöelever/ barn i fritidshem och grundskola blir 383. Det framgår inte av ansökan vad anledningen till mellanskillnaden mot det angivna antalet elever/barn består av. En vanlig anledning till motsvarande skillnad är att elever från annan kommun också finns i skolan.

**Det framgår inte av ansökan om här avses alla elever eller Malmö elever.

*** I lagstiftningen används begreppet lokalkostnader. Ersättningsmodellen som används för ersättning av lokalkostnader är kronor per elev/barn.

I Malmö stads ersättningsprislister är lokalkostnaderna uppdelade på hyreskostnader och övriga lokalkostnader. Övriga lokalkostnader kan till exempel vara kostnader för städning, värme och el om dessa kostnader inte ingår i hyran.

**** Ersättning till fristående skolor i Malmö för lokalkostnader är för nuvarande för årskurs 1-9 22 446 kronor per elev och år varav ersättning för hyra är 16 710 kronor per elev och för övriga lokalkostnader 5 736 kronor per elev. För förskoleklass och fritidshem är ersättningen för lokalkostnader 9 130 kronor per barn och år varav 7 126 kronor per barn för hyra och 2 003 per barn för övriga lokalkostnader.

Lagstiftning

I Skolförordningens 14 kap 6 § kan man läsa att ersättningen för lokalkostnader ska motsvara hemkommunens genomsnittliga lokalkostnad per barn eller elev i motsvarande verksamhet. Om det finns särskilda skäl, ska ersättningen för lokalkostnader i stället högst motsvara den enskilde huvudmannens faktiska kostnader om dessa är skäliga.

Tolkningen av särskilda skäl förtydligades i mars 2018 (Förordning 2018:3) av regeringen.

Regeringen skriver bland annat att;

Antalet barn och unga i Sverige ökar. Det leder till ökade lokalkostnader för skolan. För att kommunerna inte ska behöva betala oskäligt höga ersättningar till fristående huvudmän, som inte har lika höga kostnader för sina lokaler som kommunen har till följd av nybyggnation eller renovering, gör regeringen nu ett förtydligande kring reglerna för lokalkostnader.

För varje elev får skolhuvudmannen pengar från kommunen för lokalkostnader. Ersättningen ska motsvara den genomsnittliga lokalkostnaden per elev i kommunen, men kan också, om det finns särskilda skäl, motsvara de faktiska kostnaderna, om dessa är skäliga.

Det har dock funnits oklarheter om vad dessa särskilda skäl innebär och när de ska tillämpas. Därför har regeringen nu beslutat om ett förtydligande, där det framgår att prövningen av särskilda skäl ska ta hänsyn till investeringar i nya lokaler eller renoveringar.

Syftet är att underlätta etablering av nya skolor, eftersom nyproduktion ofta är dyrare än den genomsnittliga kostnaden för skollokaler i kommunen.

Kommuner som har höga lokalkostnader, till följd av nybyggnationer eller renoveringar, ska alltså inte behöva betala de fristående skolhuvudmännen samma ersättning. Istället ska ersättningen motsvara deras lägre faktiska kostnader.

Omvänt innebär det att en fristående skola ska kunna få ersättning för högre lokalkostnader, även om kommunen har en lägre genomsnittlig kostnad på grund av låg standard och eftersatt underhåll i de egna lokalerna.

Grundskoleförvaltningens kommentarer

Ovanstående skrivning från regeringen innebär att det är möjligt att ge en fristående skola kompensation för högre lokalkostnader för en nybyggd skola om kommunen har en lägre genomsnittlig standard och eftersatt underhåll i de egna lokalerna. Det är även möjligt för kommuner som har höga lokalkostnader ge lägre ersättning till fristående skolor som har lägre faktiska kostnader.

Grundskoleförvaltningen har sedan 2013, när förvaltningen bildades investerat cirka 3 800

miljoner kronor (för 2019 är beloppet preliminärt) på ny- och ombyggnad av skolor. 20 nya- och ombyggda skolor har sedan 2013 till 2019 färdigställts. Grundskoleförvaltningen har i sin planering 8 nya skolor de närmaste åren. Utöver investeringarna på ny- ombyggnad har grundskoleförvaltningen de senaste fem åren investerat årligen mellan 50 - 85 miljoner kronor i utrusning i skollokalerna. Den genomsnittliga standarden på skollokalerna är god.

Med anledning av ovan föreslår grundskoleförvaltningen grundskolenämndens arbetsutskott att avslå Ängsdals skolor AB:s ansökan om ersättning för kostnadstäckning för sin faktiska hyra.

Ansvariga

Åsa Annerdal Enhetschef

Helen Nyman Ekonomichef

Anders Malmquist Förvaltningschef