



Datum
2019-11-19
Vår referens
Lina Ringberg
Beredskapssamordnare
Lina.Ringberg@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Krisledning Malmö stad 2020 **STK-2019-630**

Sammanfattning

I ärendet föreslås ändrad beslutsnivå för den centrala krisledningsplanen, detta med anledning av ändrad statlig styrning i frågan om vilken beslutsnivå en ”Plan för hantering av extraordinära händelser” ska beslutas. Stadskontoret föreslår att reviderat reglemente för krisledningsnämnd beslutas av kommunfullmäktige. Stadskontoret föreslår dessutom att Central krisledningsplan för Malmö stad framöver beslutas av stadsdirektören, detta för att anpassa beslutsnivå utifrån innehållet i planen samt efter den statliga styrningen av krisberedskapen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige antar reviderat reglemente för krisledningsnämnden att gälla från och med 1 januari 2020.
2. Kommunfullmäktige upphäver tidigare beslutad Central krisledningsplan (KF 4 februari 2016, § 18) att sluta gälla från och med 13 januari 2020.

Kommunstyrelsen föreslås besluta för egen del

1. Kommunstyrelsen upphäver tidigare beslutad instruktion för den centrala krisledningen (KS 25 juni 2012, § 241) att sluta gälla från och med 13 januari 2020.

Beslutsunderlag

- Reglemente för krisledningsnämnden
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 191125 Krisledning Malmö stad 2020
- Central krisledningsplan för Malmö stad 2016
- Överenskommelse-om-kommunernas-krisberedskap-2019-2022
- Instruktion central krisledning antagen i KSAUII 2012-06-25

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-25
Kommunstyrelsen 2019-12-04
Kommunfullmäktige 2019-12-19

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder
Stadsdirektör
Avdelningschefer på stadskontoret

Ärendet

Krisberedskap på kommunal nivå finansieras delvis från staten och styrs genom *lagen om (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser och höjd beredskap (LEH)*. Statens prioritering utifrån ansvar enligt LEH specificeras i *Överenskommelsen om kommuners krisberedskap 2019-2022* som tagits fram och undertecknats av SKL och staten, representerad av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). I överenskommelse om kommuners krisberedskap 2019-2022 ges kommunen följande i uppdrag:

Kommunen ska ta fram en plan för hantering av extraordinära händelser. Planen ska innehålla:

- *hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser.*
- *hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning.*
- *vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser.*

Planen för hantering av extraordinära händelser ska beslutas av lägst kommundirektören. (MSB 2018-09779, SKL 18/03101)

I lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap specificeras:

1 kap. Inledande bestämmelser - Lagens syfte

1 § Bestämmelserna i denna lag syftar till att kommuner och landsting skall minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och landsting skall därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Definition

4 § Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

2 kap. Förberedelser för och verksamhet under extraordinära händelser i fredstid

Analys och planering

1 § Kommuner och landsting skall analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen respektive landstinget och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet skall värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Kommuner och landsting skall vidare, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de skall hantera extraordinära händelser.

Krisledningsnämnd

2 § I kommuner och landsting ska det finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd). Närmare bestämmelser om

krisledningsnämnden finns i detta kapitel. I övrigt tillämpas kommunallagens (2017:725) bestämmelser. Lag (2017:750).

Stadskontorets bedömning

Den nuvarande ”*Plan för hantering av extraordinära händelser*” beslutades av kommunfullmäktige i Malmö stad 4 februari 2016 (STK-2015-972). Planen benämns som *Central krisledningsplan för Malmö stad*. Planen innehåller främst beskrivning av krisledningsorganisationens struktur och uppdrag, men även krisledningsnämndens reglemente. Kompletterande till planen finns även en *Instruktion för den centrala krisledningen (fastställd av kommunstyrelsen 25 juni 2012)* som i mer detalj ger inriktning till beredskapsfunktioner och central krisledning. När nuvarande Central krisledningsplan beslutades 2016 var inriktningen från staten, enligt överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2015-2018, att denna skulle beslutas tillsammans med kommunens styrdokument för krisberedskap av kommunfullmäktige. Staten har nu anpassat styrningen av beslutsnivå, ett behov som framförts från kommuner, för att bättre kunna anpassa kommunal beslutsnivå efter innehåll i planen. Kravet från staten på beslutsnivå av ”*Plan för hantering av extraordinära händelser*” är ”lägst kommundirektör”.

Stadskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige beslutar att nuvarande Central krisledningsplan upphör att gälla och att kommunstyrelsen beslutar att nuvarande instruktion för den centrala krisledningsplanen upphör att gälla. Förslaget innebär också att kommunfullmäktige antar ett reviderat reglemente för krisledningsnämnden.

Med anledning av statens ändrade styrning i frågan om Plan för extraordinära händelser från inriktning att planen ska beslutas i kommunfullmäktige till inriktning ”lägst kommundirektör” föreslås att en reviderad plan för central krisledning (Malmö stads svar på Plan för extraordinära händelser) beslutas av stadsdirektör. Den reviderade Centrala krisledningsplanen börjar gälla den 13 januari 2020. Malmö stad har för avsikt att behålla samma struktur för krisledning som tidigare vid denna revidering. Revideringen berör framförallt ändringar med anledning av omorganisationer i staden men även ansvarsförflyttning av kommunens krisstöd från stadskontoret till arbetsmarknads- och socialförvaltning, genom beslut i kommunstyrelsen 30 oktober 2019 (STK-2019-1093, Revidering av centralt krisstöd).

Krisledningsnämndens reglemente har uppdaterats med referens till den nya kommunallagen (2017:725).

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör