



Datum

2019-11-01

Vår referens

Jonas Törnebladh

Utredningssekreterare

jonas.tornebladh@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss Styrdokument krisberedskap enligt överenskommelse om kommunens krisberedskap 2019-2022 GRF-2019-25386**

#### **Sammanfattning**

Grundskoleförvaltningen har beretts tillfälle att yttra sig över en utvecklingsplan som rör Malmö stads uppdrag med krisberedskap och civilt försvar åren 2020-2023. Bedömningen är att förslaget har en klar struktur där nämndernas uppdrag definieras. De utvecklingsbehov som uppmärksammas är att nyckelbegreppet krisberedskap bör göras klarare eller beskrivas på ett konsekvent sätt för att underlätta uppdraget. Grundskoleförvaltningen är av uppfattningen att krisberedskap bör definieras som ett område som tar vid efter att organisationen utifrån normal drift förebyggt och hanterat olyckor och mindre omfattande störningar

#### **Förslag till beslut**

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden godkänner grundskoleförvaltningens förslag till yttrande och skicka det till kommunstyrelsen

#### **Beslutsunderlag**

- Protokollsutdrag KSAU 191007 §551
- Utvecklingsplan för Malmö stads arbete med krisberedskap och civilt försvar 2020-2023 Fullständig version
- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 191108 Remiss angående styrdokument krisberedskap enligt överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022
- Förslag till yttrande GRNAU 191108 Remiss av Styrdokument krisberedskap enligt överenskommelse om kommunens krisberedskap 2019-2022

#### **Beslutsplanering**

Grundskolenämndens arbetsutskott 2019-11-08

Grundskolenämnden 2019-11-19

#### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

#### **Ärendet**

Grundskoleförvaltningen har beretts tillfälle att yttra sig över en utvecklingsplan som rör Malmö stads uppdrag med krisberedskap och civilt försvar åren 2020-2023. Den har sin utgångspunkt i

lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser och höjd beredskap (2006:544). En extraordinär händelse är enligt lagens definition en händelse som avviker från det normala och innebär en allvarlig störning eller en överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner, exempel kan vara omfattande elavbrott eller händelser med många dödade eller skadade. Det är kommunledningen som definierar när en händelse ska klassificeras som extraordinär. För Malmö stad har detta inte inträffat i närtid. Det närmsta kommunen varit extraordinär händelse var under flyktingsituationen 2015 då definitionen allvarlig händelse användes, vilket är stadiet under en extraordinär händelse. I föreliggande utvecklingsplan breddas begreppet så att krisberedskap avses åtgärder/insatser före, under och efter oönskad händelse som kan föranleda:

- samhällsstörning för Malmö, och/eller
- påverkan på organisationen Malmö stads förmåga att bedriva verksamhet

Därefter följer i ärendet en redogörelse av det som krisberedskapen ska skydda, vilket harmonierar med det nationella uppdraget inom samhällsskydd och krisberedskap som är människors liv och hälsa, samhällets funktionalitet, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter, miljö och ekonomiska värden samt nationell suveränitet. Hoten mot det skyddsvärda beskrivs som en oönskad händelse som inträffar eller hotar att inträffa och som på något sätt utmanar och negativt påverkar det som Malmö stad värdesätter. Utgångspunkterna för Malmö stads krisberedskap är ett mänskligt säkerhetsperspektiv, ett allriskperspektiv och ett preventivt förhållningssätt. Begreppen beskrivs även kortfattat. Utvecklingsplanen går därefter in på organisation och uppgifter för stadens verksamheter på central nivå, kommunstyrelsen genom stadskontoret, och på nämndsnivå genom respektive förvaltning.

### **Bedömning**

Grundskoleförvaltningen gör bedömningen att presenterad utvecklingsplan har en klar struktur och en välbehövlig översikt av området från nationell till lokal nivå. Dock skulle ärendet tjäna på att begreppet krisberedskap beskrivs med en konsekvent betydelse. Krisberedskap används nämligen både för att definiera större negativa händelser och vid beskrivning av alla oönskade händelser mellan olyckor och krig (sidan 4). För att undvika att krisberedskap inte inbegriper de oönskade händelser som uppkommer och hanteras inom normal drift menar grundskoleförvaltningen att krisberedskapen bör definieras som ett område som tar vid efter att organisationen utifrån normal drift förebyggt och hanterat olyckor och mindre omfattande störningar. Definieras krisberedskapen utefter detta synsätt blir andra delar av ärendet tydligare såsom utgångspunkterna för krisberedskap som presenteras ovan eller hur krisberedskapen kommer in som en del i grunduppdraget (sid 7) som för grundskolans del innebär att undervisningen ska påverkas så lite som möjligt vid större påfrestning.

### **Ansvariga**

Laila Herner Enhetschef

Anette Enhav Avdelningschef

Anders Malmquist Förvaltningschef