



Datum  
2019-05-23  
Vår referens  
Charlotte Hjertström  
Utredningssekreterare  
Charlotte.Hjertstrom@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss angående program för att motverka hemlöshet GRF-2019-10062**

#### **Sammanfattning**

Remiss angående program för att motverka hemlöshet har översänts till grundskolenämnden för yttrande. Grundskoleförvaltningen välkomnar den konkretisering av Malmös arbete för att motverka hemlöshet som handlingsprogrammet utgör. Vid arbetet med att skapa boendebestånd med billiga hyror är det viktigt att planera så att boendesegregationen inte ökar. Grundskoleförvaltningen ser det också som viktigt att elevernas skolgång och närhet till skola prioriteras vid placeringar.

#### **Förslag till beslut**

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Godkänna förslag till yttrande och skicka till tekniska nämnden

#### **Beslutsunderlag**

- Remiss Program för att motverka hemlöshet
- Missiv Remiss Program för att motverka hemlöshet
- Program för att motverka hemlöshet remissversion 190328.
- G-Tjänsteskrivelse GRN 20190612 Remiss för att motverka hemlöshet

#### **Beslutsplanering**

Grundskolenämndens arbetsutskott 2019-05-29  
Grundskolenämnden 2019-06-12

#### **Beslutet skickas till**

Tekniska nämnden fgk@malmo.se. Ärendenummer TN-2019-253

#### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

Kommunfullmäktige i Malmö Stad beslutade 2018-04-29 att anta en handlingsplan för bostadsförsörjning. I planen finns ett uppdrag att ta fram en ”strategi för minskad hemlöshet”. Arbetet med att ta fram ett program för att motverka hemlöshet har samordnats av tekniska nämnden och skett i samarbete med arbetsmarknads- och socialnämnden samt stadsbyggnad nämnden. Remiss angående program för att motverka hemlöshet har översänts till

grundskolenämnden för yttrande. Remissförfarandet syftar till att få nämndernas synpunkter på förslaget. Särskilt efterfrågas svar tre frågeställningar:

1. Kommentrar utifrån uppdraget i nämnders reglemente
2. Kommentrar på förslag till styrning, organisering och finansiering av arbetet
3. Kommentarer på föreslagna aktiviteter i handlingsplanen

Svaret ska vara tekniska nämnden tillhanda senast **28 juni 2019**.

### **Omfattning av och orsaker till hemlöshet i Malmö**

Malmö stad delar in hemlösheten i två kategorier, strukturell- och social hemlöshet. Med social hemlöshet menas personer som är hemlösa på grund av en social problematik i form av missbruk och/eller psykisk ohälsa. Med strukturell hemlöshet menas personer som saknar egen bostad därför att de inte har ekonomiska förutsättningar att ta sig in på den vanliga bostadsmarknaden.<sup>1</sup> Hemlöshetskartläggningen som genomförs i oktober varje år visade att cirka 2000 personer i Malmö var hemlösa vid mätillfället 2018. Av dessa hade nästan 700 personer varit i Sverige kortare tid än tre år och merparten var strukturellt hemlösa. I rapporten anges att den huvudsakliga orsaken till hemlöshet är bristen på bostäder som hushåll med svag ekonomi kan efterfråga. I rapporten lyfts att det finns en tydlig tendens att hemlöshet drabbar allt fler barnfamiljer vilket beskrivs hänga samman med allmänna bostadsbristen i Malmö och en stor inflyttning av oetablerade familjer på kort tid i Sverige.<sup>2</sup> Enligt statistik från hemlöshetskartläggningen fanns det 1347 barn i hemlösa hushåll i Malmö vid mätillfället 2018.

### **Grundskoleförvaltningens synpunkter på frågeställningar**

#### Uppdraget uttryckt i nämnders reglemente och bolags ägardirektiv

Grundskolenämndens och förvaltningens kärnuppdrag enligt nationella styrdokument är att säkerställa en avgiftsfri och likvärdig utbildning av god kvalitet som syftar till att elever inhämtar och utveckla kunskaper och värden. Den ska främja alla barns och elevers utveckling och lärande samt en livslång lust att lära samt förmedla och förankra respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande demokratiska värderingar som det svenska samhället vilar på. Inom uppdraget ingår också att hänsyn tas till barns och elevers olika behov och säkerställa att alla elever får det stöd och stimulans så att de utvecklas så långt som möjlig.

Arbete kring att förebygga eller åtgärda hemlöshet är inte ett uppdrag i grundskolenämndens reglemente.<sup>3</sup> Programmet för att motverka hemlöshet har inte heller angett grundskolenämnden som ansvarig inom området. Grundskolenämndens reglemente anger att nämnden ska beakta ett barnrättsperspektiv samt att nämnden ska ha en aktiv samverkan med övriga kommunala nämnder och andra myndigheter i frågor som berör grundskolenämndens verksamhet. Grundskoleförvaltningen ser därför att ett samarbete kring hemlöshet för att beakta barnets bästa är fortsatt viktigt.

---

<sup>1</sup>

<sup>2</sup> Malmö Stad, Program för att motverka hemlöshet, sid 18.

<sup>3</sup> Reglemente för grundskolenämnden, (Ant av kf 30/5 2013, § 91, bih 53)

### Kommentar på förslag till styrning, organisering och finansiering av arbetet

Grundskoleförvaltningen ser handlingsprogrammet uppdelning av ansvaret för bostadsfrågan och hemlöshet mellan arbetsmarknads och socialnämnden, servicenämnden och stadsbyggnadsnämnden samt ett ansvar för de kommunala bolagen som relevant. Grundskoleförvaltningen ställer sig också positiv till att uppföljning av handlingsplanen hanteras i ordinarie styrnings- och uppföljningssystem av berörda nämnder och förvaltningar samt att indikatorer tas fram.

Grundskoleförvaltningen har en skyldighet att samverka enligt skollagen<sup>4</sup>. Varje myndighet ska också enligt förvaltningslagen lämna andra myndigheter hjälp inom ramen för den egna verksamheten.<sup>5</sup> Grundskoleförvaltningen ser att ett fortsatt samarbete med arbetsmarknads- och socialnämnden kring hemlösa barn och ungdomar är viktigt samt att en dialog med berörda nämnder sker kring strategiska frågor i stadsplaneringsprocessen.

### Kommentarer på föreslagna aktiviteter i handlingsplanen

Grundskoleförvaltningen instämmer i att en otrygg och oviss boendesituation för barn i hemlösa hushåll kan skapa stress, ångest och koncentrationssvårigheter och därmed påverka elevernas psykiska hälsa, studiero, studiemöjligheter samt möjligheter till lek och fritid. Grundskoleförvaltningen välkomnar den konkretisering av Malmös arbete för att motverka hemlöshet som handlingsprogrammet utgör. Grundskoleförvaltningen bedömer att de insatser och aktiviteter som anges i programmet är relevanta.

I stadsplaneringsprocessen samt i tekniska nämndens arbete kring att möjliggöra boendebestånd med lägre hyror och upphandling av stora enheter bostäder vill grundskoleförvaltningen dock betona vikten av att boendesegregationen inte ökar ytterligare. En tydligare målsättning kring att beakta att boendesegregation inte ökar kan med fördel skrivas in i programmet.

Vid de strategiska placeringar som arbetsmarknads- och socialnämnden gör ska rätt boende erbjudas rätt individ. Grundskolenämnden ser det som viktigt att elevernas skolgång och närhet till skola prioriteras i placeringsprocessen för att minimera långa resvägar för eleverna eftersom det finns risk för påverkan på närvaro och elevens möjligheter att sköta sitt skolarbete. Vid placeringar krävs att det finns goda rutiner för samverkan mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och grundskoleförvaltningen vad gäller praktiska frågor som skolskjuts med mera. Vid placering i annan kommun kan frågan om var eleven ska ha sin skolgång uppkomma.

### **Ansvariga**

Helena Plantin Enhetschef

Anette Enhav Avdelningschef

Anders Malmquist Förvaltningschef

---

<sup>4</sup> 29 kap. 13 § skollagen

<sup>5</sup> 6 § förvaltningslagen