



Datum  
2019-05-02  
Vår referens  
Kimmo Räihä  
Controller  
kimmo.raiha@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Avstämning av grundbelopp år 2018 för fristående verksamhet GRF-2019-11858**

#### **Sammanfattning**

Sedan införandet av den nya skollagen har Malmö stad kompenserat fristående/ enskilda verksamheter i de fall den kommunala verksamheten under året förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor ge fristående verksamheter samma ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten.

Avstämningen av det framräknade utfallet för 2018 visar att i den kommunala verksamheten har kostnaden per elev för de kostnadsposter som ingår i grundbeloppet varit högre än budgeterat för verksamheten för fritidshem. För förskoleklass, grundskole- och grundsärskoleverksamheterna har kostnaderna varit lägre än budgeterat.

Det föreslås att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet i den kommunala verksamheten för fritidshem. För förskoleklass, grundskola och grundsärskola föreslås ingen justering av grundbeloppet.

Kompensationen till fristående fritidshem verksamhet för 2018 uppgår till totalt 290 tkr. Beloppet är inklusive schabloniserad administration (3 %) och moms-kompensation (6 %).

#### **Förslag till beslut**

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden beslutar att justera ersättningen för grundbelopp till fristående fritidshem år 2018 med totalt 290 tkr enligt föreliggande förslag.
2. Grundskolenämnden beslutar att ersättningen utbetalas som ett engångsbelopp fördelat per barn/elever folkbokförda i Malmö.

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse GRN 190612 Avstämning av grundbelopp år 2018 för fristående verksamhet

**Beslutsplanering**

Grundskolenämndens arbetsutskott 2019-05-29

Grundskolenämnden 2019-06-12

**Beslutet skickas till**

Fristående / enskilda skolor med elever folkbokförda i Malmö.

**Ärendet****Bakgrund**

Hemkommunen ska lämna bidrag till enskilda huvudmän för varje barn/ elev som får sin utbildning i en kommunal skolform enligt skollagen och i fritidshem samt som vistas i pedagogisk omsorg. Bidraget ska bestå av ett grundbelopp och i förekommande fall ett tilläggsbelopp.

Bidragen ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. Ersättningsnivåerna ska bestämmas utifrån kommunens budget för verksamheten det kommande kalenderåret. Om ytterligare resurser tillförs till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen.

Bidragen räknas fram utifrån övergripande principer för ersättning som fastställts av grundskolenämnden. De övergripande principerna bygger på skollagen (2010:800) samt på kompletterande författningar.

Sedan införandet av den nya skollagen har Malmö stad kompenserat fristående/ enskilda verksamheter i de fall den kommunala verksamheten under året förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor ge fristående verksamheter samma ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten. Detta sätt att hantera underskott i den kommunala verksamheten är i överensstämmelse med rättsfallen inom området. Bland annat finns en kammarrättsdom från Kammarrätten i Sundsvall, den 5 juli 2013 i mål nr 1335-12, som behandlar frågan om kommunala underskott. Det är också i överensstämmelse med vad Sveriges Kommuner och Landsting anger enligt promemoria 2013-09-02. (Uppdaterat 2015-03-09).

I detta ärende behandlas de grundbelopp som grundskolenämnden fattat beslut om för 2018 dvs. bidrag till förskoleklass, grundskole-, grundsärskole- och fritidshemsverksamheten.

**Grundbelopp år 2018**

Grundskolenämnden fastställde 2017-12-13 (GRF-2017-26073) grundbelopp för 2018 för elever, som är bosatta i Malmö och som vistas i förskoleklass, grundskola, fritidshem, grundsärskola eller pedagogisk omsorg i fristående/enskild verksamhet.

Grundbeloppet justerades upp under 2018. Den 21 juni beslutade grundskolenämnden (Grf-2018-11103) om höjning av grundbeloppet med anledning av att det interna personalomkostnadspålägget (PO) höjdes i Malmö Stad till följd av ökade pensionskostnader.

Av skolförordningens bestämmelser, 14 kap. 2 § första stycket, framgår att om ytterligare resurser ges till hemkommunens verksamhet under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen.

Kompensationen till fristående verksamheter för höjning av grundbeloppet, med anledning av att det interna personalkostnadspålägget (PO), beslutades av grundskolenämnden till totalt cirka 2 817 tkr inklusive pålägg för administration och moms.

I grundbeloppet ingår kostnader för:

- undervisning/ omsorg och pedagogisk verksamhet
- lärverktyg/ pedagogiskt material och utrustning
- elevhälsa (ej fritidshem)
- måltider
- lokalkostnader

För fritidshem och pedagogisk omsorg som erbjuds i stället för fritidshem gäller att grundbeloppet ska avse ersättning för

- omsorg och pedagogisk verksamhet,
- pedagogiskt material och utrustning,
- måltider,
- lokalkostnader

Ett schabloniserat pålägg för administration med 3 % (pedagogisk omsorg 1 %) samt momskompensation med 6 % tillkommer.

### **Avstämning av grundbelopp för år 2018**

I de fall den faktiska kostnaden för grundbeloppet överstigit den budgeterade kostnaden som ersättningarna baserats på ska den fristående verksamheten kompenseras. Om kostnaden varit under budgeterad nivå har kommunen ingen rätt att återkräva detta belopp. Det finns dock en möjlighet för kommunen att ta i anspråk tidigare års uppkomna överskott för att täcka ett enskilt års underskott. Denna hantering är i linje med Friskolornas riksförbunds förslag i rapporten ”Långt kvar till lika villkor”. Möjligheten att ta i anspråk tidigare års uppkomna överskott för att täcka ett enskilt års underskott har inte varit tillämplig för beräkning av 2018 års kompensation.

I avstämningen tas inte hänsyn till ersättningen för strukturersättningen och ersättningen för nyanlända elever. Anledningen är att strukturersättningen varierar för varje grundskola och fritidshem beroende på elevernas socioekonomiska bakgrund och är därmed inte generell ersättning. Ersättningen för nyanlända elever är beroende av antalet mottagna nyanlända elever i respektive grundskola samt från vilket land eleverna kommer ifrån och är därmed inte heller en generell ersättning.

I avstämningen har hänsyn tagits till resurstillskott som grundskolenämnden har fått under året och där den fristående verksamheten fått kompensation för den del som avsåg grundbelopp. Avstämningen av det framräknade utfallet visar att i den kommunala verksamheten har kostnaden per plats för de kostnadsposter som ingår i grundbeloppet varit högre än budgeterat för verksamheten fritidshem. För förskoleklass, grundskola och grundsärskola har kostnaderna varit lägre än budgeterat.

Nedanstående tabell visar kostnaden per elev i kommunens budget respektive utfall för 2018 per elev.

#### Avstämning grundbelopp 2018

Kommunal verksamhet				
	Kostnad per elev, kronor, årsgenomsnitt		Skillnad kronor	%
	Budget	Utfall		
Förskoleklass	46 812	43 719	3 093	6,6%
Grundskola	72 944	72 803	141	0,2%
Grundsärskola	223 085	221 016	2 069	0,9%
Fritidshem	29 378	29 479	-101	-0,3%

Det föreslås att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet i den kommunala verksamheten för verksamheten fritidshem.

Kompensationen till fristående verksamhet för år 2018 uppgår till totalt 290 tkr. Fristående fritidshem tillförs 290 tkr. Beloppet är inklusive schabloniserad administration (3 %) och momskompensation (6 %). Se tabell nedan

Förslag till justerat grundbelopp, år 2018				
	Kr / elev	Kr / elev inkl adm, momskomp	Antal elever i fristående verksamhet	Totalt tkr
Fritidshem	101	110	2 632	290
<b>Totalt</b>				<b>290</b>

#### Utbetalning

Justeringen föreslås ske via en utbetalning till fristående verksamhet.

#### Förvaltningsbesvär

Ett beslutsmeddelande kommer att skickas till varje enskild huvudman. Det utskickade

beslutsmeddelandet kan överklagas med förvaltningsbesvär.

**Ansvariga**

Emma Sandberg Enhetschef

Helen Nyman Ekonomichef

Anders Malmquist Förvaltningschef