



Datum

2019-01-28

Vår referens

kimmo.raiha@malmo.se Kimmo Räihä

[kimmo.raiha@malmo.se](mailto:kimmo.raiha@malmo.se)

GRF-2019-1621

## Bilaga

### Bilaga till beräkningar av ersättningar 2019 till Malmös kommunala och fristående skolor

#### 1. Bakgrund

Av 14 kap. 1 § skolförordningen (2011:185) framgår bl.a. följande

Ett bidrag till enskilda huvudmän för grundskola ska fastställas per kalenderår. Bidraget ska grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början. För elever som börjar i utbildning eller annan pedagogisk verksamhet under kalenderåret ska hemkommunen besluta bidraget omgående.

#### 2.1 Bidragsbeloppets styrning

Bidrag till fristående skolor regleras i skollagen avseende förskoleklass i 9 kap 19-21 §§, för grundskolan, 10 kap 37-39 §§, för grundsärskolan, 11 kap 36-37 § §, för fritidshemmen, 14 kap 15-17 §§ samt skolförordningen kap 14 ”Bidrag till enskilda huvudmän”.

Vid beräkning av kommunens bidrag ska likabehandlingsprincipen tillämpas, det vill säga att bidraget ska beräknas efter samma grund som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till egna motsvarande verksamheter. Kommunens budget för det kommande året ska ligga till grund för beslut kring bidragen.

Om kommunen tillskjuter ytterligare medel till den egna verksamheten under löpande budgetår ska motsvarande resurser tilldelas de enskilt bedrivna verksamheterna. I de fall kommunen under löpande budgetår minskar ersättningen till den egna verksamheten ska en prövning göras huruvida bidraget till de enskilda huvudmännen ska minskas i motsvarande omfattning genom att återstående utbetalningar under budgetåret sätts ner.

Enskilda huvudmän kan överklaga kommunens bidragsbeslut både avseende grundbelopp och tilläggsbelopp genom förvaltningsbesvär.

#### 2.2 Struktur på kommunens bidrag

Kommunen lämnar bidrag i form av ett grundbelopp och efter individuell prövning tilläggsbelopp.

### **3. Grundbeloppet**

För förskoleklass, grundskola och grundsärskola ska grundbeloppet innehålla ersättning för undervisning, lärverktyg, elevhälsa, måltider, administration, mervärdesskatt och lokalkostnader.

Grundbeloppet för fritidshem ska avse ersättning för omsorg och pedagogisk verksamhet, pedagogiskt material och utrustning, måltider, administration, mervärdesskatt och lokalkostnader.

Lokalkostnader avser kostnader för hyra, driftskostnader, inventarier som inte är läromedel, kapitalkostnader i form av ränta på lån och liknande, dock inte kostnader för amortering.

Administrativa kostnader utgår med en schablon på 3 % av grundbeloppet. För att få fram total ersättning till enskilt bedriven verksamhet läggs därutöver på en schablon för mervärdesskatt med 6 % på kostnaderna.

Grundbeloppet består för förskoleklassen och grundskolan av flera delar enligt beskrivningen nedan. Utgångspunkt är kommunens budget för skolverksamheten.

#### **3.1 Grundbelopp för förskoleklass och grundskola**

Grundbeloppet för förskoleklass och grundskolan omfattar tre delar: grundersättning, strukturersättning och särskild ersättning för till Sverige nyanlända elever.

##### **3.1.1 Grundersättning**

Grundersättningen för grundskolan utgör en fast ersättning efter antalet elever uppdelat i fyra nivåer utifrån aktuell årskurs. Indelningen är förskoleklass, grundskola åk 1-3, grundskola åk 4-6 samt grundskola åk 7-9.

I de fall årskurs 10 förekommer inom internationell skola utgår samma ersättning som för åk 7-9.

##### **3.1.2 Strukturersättning - Tillkommande bidrag till förskoleklass, grundskolan åk 1-9 samt till fritidshem**

Utöver grundersättningen fördelad efter årskurs används socioekonomiska tilläggsvariabler för att kompensera elever med sämre förutsättningar att nå skolans mål.

Ersättningen för att kompensera för den socioekonomiska bakgrunden är den viktigaste komponenten för att nå ökad likvärdighet i skolan och kunna öka måluppfyllelsen

Ersättningen innehåller sju variabler: kön, invandringsår, föräldrarnas utbildningsnivå, förekomst av ekonomiskt bistånd, antal vårdnadshavare, bostadsområde samt skoltyngd. Strukturersättning utgår med samma belopp oberoende av årskurs.

Denna del av grundbeloppet kompenserar för ökade kostnader för de elever som på grund av socioekonomisk bakgrund har sämre förutsättningar att nå skolans mål.

## Beräkning av strukturersättning

SCB är leverantör av indextalen för beräkning av socioekonomisk strukturersättning till skolorna i budget 2019.

SCB använder alltid senaste fem tillgängliga åren för beräkning av bakgrundsvariablerna. För budget 2019 används resultat för åren 2013-2017.

Det finns betydliga förändringar i skolornas elevunderlag mellan perioderna. Nya skolor har tillkommit, upptagningsområden har förändrats osv vilket har medfört förändringar i skolornas strukturindex.

För att dessa förändringar inte ska vara orsaken till att skolorna och fritidshemmen måste göra för snabba omställningar mitt i läsåren har en dämpningsfaktor införts. Utifrån SCB:s beräkning av strukturindex för budgetår och närmast föregående år beräknas ett genomsnittligt index för dessa två åren. Detta genomsnittliga index används i beräkningen av strukturersättningens storlek.

### 3.1.3 Ersättning för elever nyanlända i Sverige – tillkommande bidrag avseende förskoleklass och grundskola

För elever som är nyanlända i Sverige tillkommer ersättning beroende på årskurs samt HDI-index enligt nedan.

Ersättningen grundar sig på aktuell årskurs samt det land invandringen skett ifrån. Human Development Index (HDI) hämtat från FNs utvecklingsrapport beskriver graden av utveckling i landet baserat bland annat på läskunnighet, utbildning och livslängd och ligger till grund för viktningen av ersättningen under de första 18 månaderna.

Högsta belopp, motsvarande ”1” i tabellen är för år 2019, 51 000 kr per elev.

Tabell 1. Index för nyligen invandrad 2019

	Årskurs vid invandring	Månad 1-18
Från land med lågt eller medel HDI	Åk F-3	0,6
	Åk 4-6	0,8
	Åk 7-9	1
Från land med högt eller mycket högt HDI	Åk F-3	0,2
	Åk 4-6	0,3
	Åk 7-9	0,4

Ersättningen som beräknas på årsbasis, betalas ut månadsvis och följer eleven. Förutsättning för att erhålla bidrag är att eleven är inskriven i Malmös skolor eller att eleven är folkbokförd i Malmö och går i en friskola i annan kommun.

Vidare ska eleven vara nyanländ till Sverige, inskriven via Mottagningsenheten och elevuppgifterna inrapporterade till grundskoleförvaltningens elevsystem.

### **3.2 Grundbelopp för grundsärskola och fritidshem för grundsärskolebarn**

#### **Från 1 januari till 30 juni 2019**

Ersättningen för elever i grundsärskola och fritidshem för grundsärskolebarn består av ett grundbelopp samt tilläggsbelopp enligt schablon. Tilläggschablonens storlek är beroende av elevens behovsgrupp och årskurs.

För elever i behovsgrupp E fastställs ersättningen enligt beslut efter särskild prövning.

#### **Från 1 juli 2019 till 31 december 2019**

Ersättningen för elever i grundsärskola och fritidshem för grundsärskolebarn består av ett grundbelopp samt tilläggsbelopp enligt schablon. Tilläggschablonens storlek är beroende av elevens behovsgrupp. För behovsgrupp A utgår ingen tilläggschablon.

För elever i behovsgrupp E fastställs ersättningen enligt beslut efter särskild prövning.

### **3.3 Grundbelopp för fritidshem**

Grundersättning utgår med en fast ersättning efter antalet elever uppdelat i två nivåer utifrån aktuell årskurs. Indelningen är elever i fritidshem från åk 0-3 samt elever i fritidshem åk 4-6.

För fritidshem utgår, utöver den fasta ersättningen, även strukturersättning baserad på samma socioekonomiska variabler som strukturersättningen till förskoleklass och grundskola. För variabler se kapitel 3.1.2.

För barn/elever i **grundsärskola i fritidshem** gäller samma förändring som för grundsärskola med ersättning enligt behovsgrupp och tilläggschablon för höstterminen. För en elev i behovsgrupp A utgår endast grundbelopp men ingen tilläggschablon.

### 3.4 Kortfattad sammanställning av grundbeloppets delar

Nedanstående tabell illustrerar delarna i grundbeloppet beroende på verksamhet.

**Tabell 2.** Illustration av grundbeloppets olika delar

	Fsk klass	Grundskola			Grund-särskola	Fritidshem för grundskola	Fritidshem	
	åk F	åk 1-3	åk 4-6	åk 7-9			åk 1-3	åk 4-6
Grund-ersättning	X	X	X	X	X	X	X	
Struktur-ersättning	X	X	X	X			X	
Ersättning för nyanlända	X	X	X	X				

*Grundersättning, belopp per elev*

*Strukturersättning, kompensation för socioekonomisk bakgrund*

*Ersättning för nyanlända, kompensation för nyanlända elever under de första 18 månaderna i Sverige*

*Beloppet för nyanlända följer eleven och är baserad på HDI index och årskurs*

### 4. Tilläggsbelopp

Tilläggsbeloppet är inte beroende av föreslagen ersättningsmodell.

Tilläggsbelopp avser ersättning för omfattande behov av särskilt stöd. Tilläggsbeloppet ska endast avse ersättning för extraordinära stödåtgärder som inte har koppling till den vanliga undervisningen. Stödet ska vara omedelbart kopplat till en enskild elev och ha samband med elevens särskilda behov och förutsättningar för att kunna fullgöra sin skolgång.

Förekomsten av omfattande behov av enskilt stöd och extraordinära omständigheter bedöms i varje enskilt fall. Tilläggsbeloppet ska avse ersättning för till exempel assistenthjälp, anpassning av lokaler och andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga verksamheten. Tilläggsbeloppet kan också avse kostnader för tekniska hjälpmedel och stödåtgärder åt elever med stora svårigheter som beror på språkliga eller sociala faktorer.

Ansökan om tilläggsbelopp görs hos grundskoleförvaltningen. För elever i grundsärskolan utbetalas ett schablonmässigt tilläggsbelopp vilkets storlek är beroende på elevens behovsgrupp.

Tilläggschablon för grundsärskola (inklusive fritidshem för grundsärskolebarn) ansöks om på avsedd blankett.

## **5. Progressiv maxtaxa**

I Malmö stad tillämpas progressiv maxtaxa. Fristående fritidshem och pedagogisk omsorg som inte tillämpar progressiv maxtaxa får liksom i tidigare modell ett avdrag på sitt bidrag. Beloppet föreslås att ökas från 40 kronor till 41 kronor per barn och månad, en ökning med 2,5 %.

## **6. Verksamhet som drivs av enskild huvudman i annan kommun**

Ersättning utgörs av ett grundbelopp per elev samt i förekommande fall ett individuellt tilläggsbelopp. För fristående verksamhet i annan kommun sker fastställande av grundbelopp enligt samma principer som fastställandet av bidraget till fristående verksamhet inom kommunen med skillnaden att strukturersättningen beräknas som ett genomsnitt av fristående verksamhet i annan kommun.

## **7. Interkommunal ersättning**

För ersättningen till annan kommun fastställs grundbeloppet enligt samma principer som till kommunala verksamheter inom kommunen. Strukturersättningen beräknas som ett genomsnitt av verksamheten i kommunen.

Vid interkommunal ersättning utgår ingen ersättning för mervärdeskatt (momskompensation). För interkommunal ersättning gäller, till skillnad från bidrag till fristående huvudmän, att kommunerna är fria att ingå överenskommelser och avtal om ersättning för mottagande av barn från annan kommun utöver vad som anges i skollagen.

## **8. Utbetalning av grundbeloppet**

Grundbeloppet för förskoleklass, grundskola och grundsärskola utbetalas per månad baserat på antalet placerade elever den 15:e varje månad. Undantaget är juli och augusti där avläsningsdagen är 25:e augusti. Avläsningsdag för elevens kommuntillhörighet görs enligt ovanstående datum.

Grundbeloppet för fritidshem utbetalas per månad baserat på antalet placerade barn den 15:e varje månad. Avläsningsdag för elevens/barnets kommuntillhörighet görs enligt ovanstående datum.

Ersättning utgår ej under eventuell uppsägningstid på fritidshemsplaceringar/pedagogisk omsorg, om barnet ej längre deltar i verksamheten.

## **9. Beslutsmeddelande**

Varje enskild skolhuvudman som i sin verksamhet har elever som är bosatta i Malmö får ett välmotiverat beslutsmeddelande avseende grundskolenämndens beslut om bidrag i form av grundbelopp. Besluten kan överklagas till allmän förvaltningsdomstol i enlighet med överklagandehänvisning som bifogas beslutsmeddelandena.