



Malmö stad  
Funktionsstödsnämnden

## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-01-29 kl 09:00-12:30
Plats	Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1
Utses att justera	Madeleine Håkansson (V)
Protokollet omfattar	§6

**Underskrifter**

Sekreterare	..... Jesper Salö
Ordförande	..... Roko Kursar (L)
Justerande	..... Madeleine Håkansson (V)

**Beslutande ledamöter**

Roko Kursar (L) (Ordförande)  
Bengt Persson (S) (Vice ordförande)  
Josefin Anselmsson (M) (Andre vice ordförande)  
Susanne Jönsson (S)  
Munir Niazi (S)  
Christian Lie (MP)  
Filip Nanne (M)  
Peter Eliasson (M)  
Jeanette Persson (SD)  
Stefan Claesson (SD)  
Madeleine Håkansson (V)  
Klaus Peter Nilsson (S) ersätter Bahhar Mohammadi (S)  
Carin Gustafsson (V) ersätter Patricia Olsson Escalante (V)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Drita Kolgjini (S)  
Ankica Nikolovska (S)  
Anton Kvarnback (S)  
Karin Elisabeth Granér (L)  
Jenny Cecilia Carlbom (MP)  
Lise-Lott Douhane (M)  
Joakim Larsson (M)  
Ewa Langerbeck (C)  
Jane Sophie Charlotte Olin (SD)  
Uno Hansson (SD)

**Övriga närvarande**

Jesper Salö (nämndsekreterare)  
Charlotte Widén Odder (förvaltningsdirektör)  
Annika Gottfridsson (ekonomichef)  
Ingrid Kongslöv (avdelningschef hälsa, främjande och funktionsrätt)  
Joakim Hansson (avdelningschef stöd, assistans och daglig verksamhet)  
Sema Soer (avdelningschef myndighet, socialpsykiatri och barn)  
Urban Funck (HR-chef)  
Viktoria Åkesson (avdelningschef kansli- och kommunikation)  
Malena Olsson (Tf. avdelningschef LSS-bostäder)  
Åhörare från allmänheten  
Angelica Westin (personalrepresentant Kommunal)  
Ellen Andersson (utredare strategiska avdelningen)  
Helena Paulsson (Utredare strategiska avdelningen)  
Torbjörn Sundström (enhetschef ekonomiavdelningen)

## § 6 Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2024 - Plan för verksamhet och plan för ekonomin

### FSN-2023-5666

#### Sammanfattning

Funktionsstödsförvaltningen har tagit fram förslag till Nämndsbudget 2024 för beslut i funktionsstödsnämnden. Vid aktuellt sammanträde behandlas plan för verksamheten och plan för ekonomin. På nämndens sammanträde i mars 2024 behandlas plan för kommunfullmäktigemål.

#### Beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner efter förändringsförslag 1, 4, 5, 7, 10, 12, 13, 14 och 15. Nämndsbudget 2024, plan för verksamhet och plan för ekonomin.

#### Reservationer

Josefin Anselmsson (M), Filip Nanne (M) och Peter Eliasson (M) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 3)

Stefan Claesson (SD) och Jeanette Persson (SD) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 4)

Madeleine Håkansson (V) och Carin Gustafsson (V) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 5)

#### Yrkanden

Josefin Anselmsson (M) yrkar att nämnden ska lägga till ytterligare en beslutspunkt gällande ett tilläggsuppdrag till Nämndsbudget 2024 som lyder:

”Funktionsstödsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att komplettera Nämndsbudget 2024 med ett kortfattat förtydligande över hur man avser förändra arbetsmiljöarbetet för att öka hälsan och frisknärvaron bland medarbetarna.”

Carin Gustafsson (V) yrkar att nämnden ska göra följande 11 förändringar (förändring 1-11) i Nämndsbudget 2024:

#### Förändringsförslag 1

Att under rubriken "Nämndens ansvar" (efter sista stycket) lägga till följande mening:

"Funktionsstödsnämnden är ytterst arbetsmiljöansvarig för funktionsstödsförvaltningens anställda. Som arbetsgivare ansvarar nämnden för att följa upp hur det systematiska arbetsmiljöarbetet fungerar och vid behov göra förändringar för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö. Nämnden har således ett stort ansvar att säkerställa att det finns en balans mellan krav och resurser."

**Förändringsförslag 2**

Att under rubriken "Rätt kompetens i välfärden"(första stycket) ändra meningen som till lyder "Kommuner och regioner behöver istället förändra arbetssätt och ta tillvara och utveckla de befintliga medarbetarna för att minska behoven av fler anställda." till:

"Kommuner och regioner behöver förändra arbetssättet, ta tillvara och utveckla de befintliga medarbetarna."

**Förändringsförslag 3**

Att under rubriken "Rätt kompetens i välfärden"(andra stycket, efter "Det är viktigt att den kompetens som finns i förvaltningen används, utvecklas och matchas utifrån verksamheternas behov samt att medarbetare ges rätt förutsättningar och möjlighet till introduktion, handledning och kompetensutveckling.") lägga till följande mening:

"Att befintliga medarbetare vill fortsätta arbeta och utvecklas inom funktionsstödsförvaltningens verksamheter är av stor vikt för att behålla kompetensen. Funktionsstödsförvaltningen har de senaste åren haft en hög sjukfrånvaro och personalomsättning jämfört med hela Malmö stad. Under 2024 avser funktionsstödsförvaltningen därför att utreda möjligheten till att införa arbetstidsförkortning med bibehållen lön inom minst tre verksamhet (varav minst två med dygnet runt-verksamhet) som ett sätt att förbättra arbetsmiljön och motivera befintlig personal att stanna inom funktionsstödsförvaltningen."

**Förändringsförslag 4**

Att under rubriken "Förändrade behov" (fjärde stycket) ändra meningen som lyder "Ett exempel är boendestöd enligt socialtjänstlagen som alternativ till LSS-boende för personer med lindrig utvecklingsstörning och/eller autismspektrumtillstånd, som är en resurseffektiv verksamhet jämfört med LSS-boende och även positivt för individens självständighet." till:

"Ett exempel är boendestöd enligt socialtjänstlagen som alternativ till LSS-boende för personer med lindrig intellektuell funktionsnedsättning och/eller autismspektrumtillstånd, som är en resurseffektiv verksamhet jämfört med LSS-boende och även positivt för individens självständighet."

**Förändringsförslag 5**

Att under rubriken "Förändrade behov" (femte stycket) ändra meningen som lyder "I Malmö är andelen brukare över 65 år högre än riksgenomsnittet och även högre än i de andra storstadskommunerna. Sett över tid har andelen äldre brukare i Malmö även ökat i högre takt än befolkningen, en utveckling som ej ses i riket. Detta kan medföra en ökad vård- och omsorgstyngd i nämndens verksamheter. Att personer med funktionsnedsättning också får det som betraktas som effekter av åldrande tidigare i livet kan också ha påverkan" till:

"I Malmö är andelen brukare över 65 år högre än riksgenomsnittet och även högre än i de andra storstadskommunerna. Sett över tid har andelen äldre brukare i Malmö även ökat i högre takt än befolkningen, en utveckling som ej ses i riket. Många personer med funktionsnedsättning åldras även snabbare än befolkningen i övrigt. Sammantaget kan detta medföra en ökad vård- och omsorgstyngd i nämndens verksamheter."

**Förändringsförslag 6**

Att under rubriken "Säkra basen och kvaliteten i kärnuppdraget" (tredje stycket) ändra meningen som lyder "Systematisk planering och uppföljning i verksamheter och av ledningsgrupper är vitalt för att säkra att insatserna utförs utifrån brukarens behov, inom

ekonomiska ramar och för att åtgärda när avvikelser identifierats." till:

"Systematisk planering och uppföljning i verksamheter och av ledningsgrupper är vitalt för att säkra att insatserna utförs utifrån brukarens behov för att åtgärda när avvikelser har identifierats."

#### **Förändringsförslag 7**

Att under rubriken "Säkra basen och kvaliteten i kärnuppdraget" (femte stycket) efter "Rätt kompetens bland medarbetare och chefer är en förutsättning för att säkra kärnuppdraget." lägga till följande mening:

"En förutsättning för att bedriva en verksamhet av god kvalitet är att de som utför arbetet har en god arbetsmiljö."

#### **Förändringsförslag 8**

Att under rubriken "Effektiv verksamhetsstyrning och omställning" (andra stycket) ändra meningen som lyder: "De individuella behovsbedömningar som genomförts inom förvaltningens LSS-boenden bekräftade att det finns en obalans mellan brukarnas behov och de personella resurserna. Resultatet från bedömningarna används som ett verktyg för att säkerställa att bemanningsplaneringen utgår från brukarnas behov av insats." till:

"De individuella behovsbedömningar som genomförts inom förvaltningens LSS-boenden visade att det finns en obalans mellan brukarnas behov och de personella resurserna. Resultatet från bedömningarna används som ett verktyg för att säkerställa att bemanningsplaneringen utgår från brukarnas behov av insatser och rättigheter. "

#### **Förändringsförslag 9**

Att under rubriken "Prioriterade områden och arbetssätt" (sist i andra stycket) lägga till:

"Följande områden utgör prioriterade områden för att uppnå kommunfullmäktigemålen:"

#### **Förändringsförslag 10**

Att under rubriken "Indexering 2024 (pris och lön) - Personlig assistans LSS (första stycket) ändra meningen som lyder: "Budgetramen för personlig assistans LSS sänks med 6 mnkr jämfört med 2023, vilket baseras på antagandet att volymerna minskar under 2024 i takt med att fler personer får statligt finansierad assistans, som en följd av lagförändringar som infördes den 1 januari 2023." till:

"Budgetramen för personlig assistans LSS sänks med 6 mnkr jämfört med 2023, utifrån premissen att lagförändringen som infördes den 1 januari 2023 får avsett utfall, att fler personer får statligt finansierad assistans."

#### **Förändringsförslag 11**

Att under rubriken "Förvaltningens uppföljnings- och förbättringsarbete för en ekonomi i balans" ändra meningen som lyder "Att säkerställa att brukarens behov möts med rätt insats, på rätt sätt, i rätt tid och utifrån rätt resurser är förvaltningens största fokus det närmsta året." till:

"Att säkerställa att brukarens behov och rättigheter möts på rätt sätt och i rätt tid, är förvaltningens största fokus."

#### **Ajournering**

Mötet tar en paus (ajourneras) i 30 minuter för politiska överläggningar och kaffe.

## Yrkanden, fortsättning

Roko Kursar (L) yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 4, 5, 7 och 10 och avslag till Gustafssons (V) förändringsförslag 2, 3 och 6.

Roko Kursar (L) yrkar att nämnden ska göra följande förändringar (förändringsförslag 12-15) i Nämndsbudget 2024:

### Förändringsförslag 12

Att istället för att anta Anselmssons (M) föreslagna tilläggsuppdrag, lägga till följande mening under rubriken "Säkra basen och kvaliteten i kärnuppdraget" (efter stycke fem):

"Funktionsstödsförvaltningen kommer att stärka arbetsmiljöarbetet för att förbättra hälsan och frisknärvaron bland medarbetarna. Detta arbete kommer att redovisas för funktionsstödsnämnden under kvartal 2 2024."

### Förändringsförslag 13

Att istället för att anta Gustafssons (V) förändringsförslag 8 under rubriken "Effektiv verksamhetsstyrning och omställning" (andra stycket) ändra meningen som lyder: "De individuella behovsbedömningar som genomförts inom förvaltningens LSS-boenden bekräftade att det finns en obalans mellan brukarnas behov och de personella resurserna. Resultatet från bedömningarna används som ett verktyg för att säkerställa att bemanningsplaneringen utgår från brukarnas behov av insats." ändra formuleringen till:

"De individuella behovsbedömningar som genomförts inom förvaltningens LSS-boenden visade att det finns en obalans mellan brukarnas behov och de personella resurserna. Resultatet från bedömningarna används som ett verktyg för att säkerställa att bemanningsplaneringen utgår från brukarnas rättigheter och behov av insatser."

### Förändringsförslag 14

Att istället för att anta Gustafssons (V) förändringsförslag 9 under rubriken "Prioriterade områden och arbetssätt" (sista i andra stycket) som lyder "Följande områden utgör prioriterade områden för att uppnå kommunfullmäktigemålen:" ändra formuleringen till:

"Följande områden utgör prioriterade områden för förvaltningen och för att uppnå kommunfullmäktigemålen:"

### Förändringsförslag 15

Att istället för att anta Gustafssons (V) förändringsförslag 11 under rubriken "Förvaltningens uppföljnings- och förbättringsarbete för en ekonomi i balans" som lyder "Att säkerställa att brukarens behov och rättigheter möts på rätt sätt och i rätt tid, är förvaltningens största fokus." ändra formuleringen till:

"Att säkerställa att brukarens behov möts med rätt insats, på rätt sätt, i rätt tid och utifrån rätt fördelningar av resurser är förvaltningens största fokus det närmsta året."

Bengt Persson (S) och Christian Lie (MP) yrkar bifall till Kursars (L) förslag och att nämnden därmed godkänner Nämndsbudget 2024, plan för verksamhet och ekonomi efter förändringsförslag 1, 4, 5, 7, 10, 12, 13, 14 och 15.

Carin Gustafsson (V) yrkar bifall till Kursars (L) förändringsförslag 12, 13 och 14.

Josefin Anselmsson (M) yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 7, Kursars (L) förändringsförslag 13 och 14 samt avslag till Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 3 och 10.

Stefan Claesson (SD) yrkar bifall till Anselmssons (M) föreslagna tilläggsuppdrag samt till Gustafssons (V) förändringsförslag 10.

### **Beslutsgång**

Ordförande meddelar att han uppfattat fyra förslag till beslut.

1. Kursars (L) Perssons (S) och Lies (MP) förslag att nämnden ska godkänna Nämndsbudget 2024, plan för verksamhet och och plan för ekonomi efter förändringsförslag 1, 4, 5, 7, 10 och 12-15.
2. Anselmssons (M) förslag att nämnden ska godkänna Nämndsbudget 2024, plan för verksamhet och och plan för ekonomi efter det egna egna och tilläggsförslaget och förändringsförslag 7, 13 och 14.
3. Claessons (SD) förslag att nämnden ska godkänna Nämndsbudget 2024 plan för verksamhet och och plan för ekonomi efter Anselmssons (M) tilläggsförslag samt förändringsförslag 10.
4. Gustafssons (V) förslag att nämnden ska godkänna Nämndsbudget 2024 plan för verksamhet och och plan för ekonomi efter förändringsförslag 1-7, och 10-14.

Ordförande föreslår en beslutsgång där Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag utgör huvudförslag. För att få fram ett motförslag till huvudförslaget föreslår ordförande att nämnden först ställer Anselmssons (M), Claessons (SD) och Gustafssons (V) förslag mot varandra. Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är rätt uppfattade, att beslutsgången den föreslagna beslutsgången godkänds och att nämnden är redo att gå vidare till beslut.

Efter att ha ställt Anselmssons (M), Claessons (SD) och Gustafssons (V) förslag mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar att Anselmssons (M) förslag ska utgöra motförslag till huvudförslaget.

Ordförande ställer därefter Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag (huvudförslaget) och Anselmssons (M) förslag (motförslaget) mot varandra. Madeleine Håkansson (V) och Carin Gustafsson (V) meddelar att de avstår från att medverka i ärendets vidare avgörande, det vill säga när huvudförslaget och motförslaget ställs mot varandra.

Efter att ha ställt förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar i enlighet med Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag därmed godkänner Nämndsbudget 2024, plan för verksamhet och plan för ekonomin förändringsförslag 1, 4, 5, 7, 10 och 12-15.

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen via programmet Stratsys.

**Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse FSN 240129 - Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2024
- Beslut FSN-AU 240118 (§13) Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2024
- Förslag till - Nämndsbudget 2024 plan för verksamheten och plan för ekonomin
- Bilaga 1 - Nämndsbudget 2024 - Fördelning av resurser
- Presentation FSN 240128 - Plan för ekonomi



## Bilaga 3

# Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2024 - Plan för verksamhet och plan för ekonomin

## Funktionsstödsnämnden 2024-01-29 (§6), FSN-2023-5666

Moderaterna yrkade på att lägga till en ytterligare beslutspunkt avseende ett tilläggsuppdrag om att "Funktionsstödsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att komplettera Nämndsbudget 2024 med ett kortfattat förtydligande över hur man avser förändra arbetsmiljöarbetet för att öka hälsan och frisknärvaron bland medarbetarna."

Vi reagerar över att texten nämner arbetsmiljö som prioriterad faktor men utan vidare förklaring. I relation till övrig textfördelning blir uppfattningen att arbetsmiljön inte tas på allvar. För oss är det en helt avgörande bas för att säkerställa kvalitet i våra verksamheter. Välmående personal är en direkt förutsättning för välmående rättighetsbärare. Med nämndens facit om eskalerande sjukfrånvaro och personalomsättning, tillsammans med en pågående stor, men mindre uppskattad, omorganisering för både malmöbor och deras personal behöver arbetsmiljön vara fokus i praktiken. Det är inte bara ett systematiskt ledningssystem utan även ett aktivt åtgärdsarbete för varje chef eller arbetsledare. Moderaterna och Centerpartiet vill se även i budgettexten att nämnden förstått vikten av medarbetarnas arbetsmiljö för måluppfyllnaden av LSS. Dels handlar det om att vi måste fastställa riktningen över hur mycket och var nämndens satsningar i arbetsmiljöarbetet ska läggas, dels om att påvisa respekt åt resultatet av riskanalyserna och det förebyggande åtgärdsarbetet vid organisationsförändringarna som genomsyrar Nämndsbudgetens ramverk i år.

Då vårt yrkande ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag

Josefin Anselmsson (M) Filip Nanne (M) Peter Eliasson (M)

*Med instämmande av*

Liselott Douhane (M) Joakim Larsson (M) Ewa Langerbeck (C)

## Bilaga 4

# Reservation

## Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2024 – Plan för verksamhet och plan för ekonomin

### Funktionsstödsnämnden 2024-01-29 (§6), FSN-2023-5666

En informativ dragning gavs kring nämndsbudgeten 2024 och de omställningar i verksamheten som ska möjliggöra att budgeten ska kunna hållas. Då funktionsförvaltningen dragits av flera år med kraftiga underskott så när vi i SD en förhoppning att förvaltningen framöver ska lyckas med årets budget vilket medför ett krävande arbete i förvaltningens alla delar under 2024.

Vi i SD är trots förhoppning om att förvaltningen ska lyckas med ekonomin inte övertygade om att detta kan komma att ske då bl vissa av budgetposterna 2024 är klart lägre budgeterade än utfallet 2023.

Efter föredragningen av ärendet lämnade övriga partier in 12 stycken ändringsyrkanden gällande textdelar i budgetskrivelsen. Vi Sverigedemokrater ansåg att de flesta av dessa ändringar var mer av redaktionell art. Med tanke på vikten av en ekonomi i balans hade vi önskat att större tyngd och fokus hade lagts åt detta i ändringsyrkandena.

Vi yrkade därför endast bifall till två av dessa 12 ändringsyrkanden samt avslag på de övriga yrkandena.

Då vårt yrkande inte fick gehör reserverade vi oss.

### För Sverigedemokraterna Malmö

*Jeanette Persson (SD)*

*Stefan Claesson (SD)*

*Jane Olin (SD)*

*Uno Hansson (SD)*



Vänsterpartiet

## Bilaga 5

### Reservation

## Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2024 – Plan för verksamhet och plan för ekonomi

### Funktionsstödsnämnden 2024-01-29 (§6), FSN-2023-5666

I grund och botten så handlar diskussionen om funktionsstödsnämndens budget om en enda sak; det vill säga att kommunbidraget från Kommunfullmäktige är för litet. Rättighetsbärare riskerar att inte få sina rättigheter verkställda och anställda riskerar att få en försämrad arbetsmiljö eller bestämma sig för att lämna sitt arbete vilket leder till ökad personalomsättning som även påverkar rättighetsbäraren negativt.

Vänsterpartiet upplever att det är svårt att i nämndsbudgeten följa var och hur effektiviseringar kommer att genomföras eller vad den styrande minoriteten menar med begreppet "effektiviseringar". Det är även anmärkningsvärt att det största partiet i den styrande minoriteten inte kan svara på frågor kring den budget som de lägger fram eller resonera kring den obalans mellan krav och resurser som fackliga organisationer varnar för.

Vänsterpartiet lade ett antal yrkande och ser med glädje på att en del av våra yrkanden bifölls. Med dessa i nämndsbudget 2024 förtydligas det yttersta arbetsmiljöansvar som funktionsstödsnämnden har för funktionsstödsförvaltningens anställda. Speciellt när verksamheterna genomgår den största omorganisation sedan nämndens skapande 2017 är det av största vikt att de anställda tillförsäkras en god arbetsmiljö. Vänsterpartiet hade även ytterligare yrkanden med förslag om att utreda arbetstidsförkortning med bibehållen lön och förtydligande om att rättigheter alltid trumfar ekonomi då majoriteten av funktionsstödsnämndens insatser är lagstadgade.

Då inte samtliga våra yrkande bifölls reserverade vi oss.

Malmö 2024-01-29

Madeleine Håkansson

Carin Gustafsson