



Datum
2023-08-10
Adress
205 80 Malmö
Diarienummer
FSN-2023-1741

Yttrande

Till
Kommunstyrelsen

Remiss angående Kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna - en översyn STK-2021-1338

Funktionsstödsnämnden lämnar följande yttrande:

Sammanfattning

Funktionsstödsnämnden är överlag positiv till den genomförda översynen av kommunfullmäktiges reglemente med gemensam reglering för stadens nämnder. Funktionsstödsnämnden förordar dock ett antal förändringar i remissförslaget. I samband med remissen har det även framkommit lärdomar som inte påverkar det aktuella förslaget men som ändå redovisas i detta remissvar under en särskild rubrik.

Yttrande

Funktionsstödsnämnden är överlag positiv till den genomförda översynen av kommunfullmäktiges reglemente med gemensam reglering för stadens nämnder och styrelser. Ett reglemente med stadsgemensamma bestämmelser och lydelse för arbetsformer bedöms underlätta för såväl förtroendevalda och tjänstepersoner som för Malmöbor att förstå och navigera stadens ansvarsområden och bestämmelser.

Nämnden förordar dock ett antal förändringar (tillägg och ändringar) i förslaget till reglemente:

1 kap. Gemensamma bestämmelser

Synpunkt 1

Under 2§ ”En demokratisk grundsyn” förordar nämnden att stycket utvecklas för att inkludera de mänskliga rättigheterna. Nämnden förstår att allt inte bör (eller ska) detaljregleras i reglementet utan att mycket följer av 1 § i samma kapitel (Nämnden ska följa vad som anges i lag eller annan författning) och kommunens antagna inriktning olika typer av frågor. Nämnden anser dock att de mänskliga rättigheterna bör omnämnas i reglementet för att förtydliga vad den demokratiska grundsynen innefattar. Detta sätt att resonera återkommer bland annat genom att det finns ett kommunalråd i staden för just demokrati och mänskliga rättigheter.

Nämnden föreslår därför följande lydelse under rubriken:

”Nämndens verksamhet ska bedrivas utifrån en demokratisk grundsyn och de mänskliga rättigheterna.”

2 kap. Nämndens ansvarsområde och uppgifter**Synpunkt 2**

Under §1 ”Styrelsens funktion och ansvarsområde” ställer sig nämnden frågande till formuleringen att kommunstyrelsens ansvarar för ”[...] gränsdragning mellan nämndernas kompetens”.

Det handlar dels om betydelsen av ordet kompetens, ett ord som vanligtvis läses som synonymt med kunskap/kvalifikation. Men det kan knappast vara den tolkning som ska göras i detta sammanhang om man inte anser att kommunstyrelsen ska få besluta om huruvida en nämnd är kompetent nog (eller inte). En nämnd tilldelas ett ansvarsområde och har då ett ansvar att förskansa sig den kompetens/kunskap/kvalifikationer som behövs. Nämnden gör istället tolkningen att det som avses med kompetens i detta sammanhang snarare är ”ansvar” eller ”ansvarsområden”, och i så fall bör begreppet ändras till något av dessa.

Dels handlar det om huruvida man vill att kommunstyrelsen ska få besluta om gränsdragningen mellan nämnderna eller om detta bör åligga kommunfullmäktige (via exempelvis reglementet). Om man vill att kommunstyrelsen ska få besluta om gränsdragningarna i vissa fall bör det specificeras vad detta innebär och även återfinnas under ”Delegations från kommunfullmäktige”.

2 kap. Socialnämnderna

Först och främst vill nämnden framföra man är positivt inställd till en gemensam inledning till stadens socialförvaltningar. Upplägget gör det lättare att förstå stadens uppdelning och det gemensamma ansvar som nämnderna har som det yttersta skyddsnätet för Malmöborna på ett bättre sätt än tidigare version av reglementet.

Även i detta avsnitt har nämnden dock ett antal synpunkter.

Synpunkt 3

I tredje stycket anser nämnden att man kan ta bort ”i förekommande fall” då lydelsen inte förändras utan enbart gör den onödigt byråkratisk.

Nämnden föreslår alltså följande lydelse:

”Socialnämnderna fullgör inom sina respektive ansvarsområden de uppgifter som ankommer på kommunen som huvudman respektive vårdgivare för kommunens hälso- och sjukvård.”

Synpunkt 4

Längst ner på sidan beskrivs respektive socialnämnd kort. I remissversionen av reglementet överensstämmer inte beskrivningen av funktionsstödsnämnden (sidan 29) helt med den beskrivning av funktionsstödsnämndens ansvarsområde som finns på sidan 32.

För att inte riskera att hamna i en situation där man tolkar dessa på olika sätt förordar nämnden att beskrivningen av funktionsstödsnämnden (på sidan 29) formuleras om så att beskrivningen blir mer övergripande. Nämnden föreslår även att man efter beskrivningarna av socialnämnderna på sidan 29 hänvisar till nämndernas respektive avsnitt för att tydliggöra att deras ansvar och uppgifter återfinns mer ingående senare i reglementet.

Nämnden föreslår därför följande lydelse:

”Funktionsstödsnämndens verksamhet riktar sig till personer med funktionsnedsättningar som omfattas av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt till personer med funktionsnedsättningar som omfattas av vissa insatser enligt socialtjänstlagen (SoL).

Läs mer om funktionsstödsnämndens ansvarsområde och uppgifter i avsnittet Funktionsstödsnämnden.”

2 kap. Funktionsstödsnämnden

Synpunkt 5

Nämnden förordar att texten under nämndens ansvarsområde omformuleras något. Detta föreslås dels för att ändra textens inriktning mer mot de personer/den målgrupp som nämnden ansvarar för på samma sätt som exempelvis hälsa-, vård och omsorgs motsvarande beskrivning. Dels föreslås omformuleringen göras för att inte riskera att exkludera andra lagar som funktionsstödsnämndens verksamhet lyder under såsom exempelvis hälso- och sjukvårdslagen (HSL).

Nämnden föreslår därför följande lydelse:

”Funktionsstödsnämnden ansvarar för bistånd och insatser som riktar sig till personer som omfattas av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), till vuxna med psykiska funktionsnedsättningar och/eller psykisk sjukdom och till barn med fysiska funktionsnedsättningar eller somatisk sjukdom.”

Synpunkt 6

Nämnden förordar två redaktionella förändringar i punktlistan (§29).

Dels föreslår nämnden att man lägger in ett ”avseende” eller ”gällande” innan underpunkterna till ”handlägga ärendet och fatta beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen enligt nedan och verkställa dessa” (på samma sätt som exempelvis hälsa-, vård och omsorgs uppräknings). Dels föreslår nämnden att ”insatser för” tas bort i underpunkt 4 så att formuleringen överensstämmer med övriga punkter i listan.

Nämnden föreslår därför följande lydelse:

- handlägga ärenden och fatta beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen och verkställa dessa avseende:
 - vuxna med både fysisk funktionsnedsättning och psykisk funktionsnedsättning som inte är föranledd av normalt åldrande eller demens.

Synpunkt 7

Under beskrivningen av uppgifter som undantas från funktionsstödsnämndens ansvarsområde föreslår nämnden dels att ordet ”handlägga” tas bort ur de tre första punkterna.

Detta förordas eftersom det (i respektive nämnds avsnitt) framgår att man ska ”handlägga, fatta beslut och verkställa” och då riskerar det att bli ologiskt att bara undanta funktionsstödsnämnden från själva handläggandet.

Dels förordnar nämnden en förändring under undantag 2. Detta görs då hälsa-, vård och omsorgsnämnden inte har något reglerat ansvar för vuxna med psykisk sjukdom (utan som i funktionsstödsnämndens reglemente finns med utifrån funktionsstödsnämndens vårdgivaransvar).

Dels föreslås en redaktionell förändring i punkt tre där nämnden förordar att ”människor” byts ut till ”personer”.

Nämnden föreslår därför följande lydelse:

- ärenden avseende barn med psykiska funktionsnedsättningar som är berättigade till bistånd enligt socialtjänstlagen (ankommer på arbetsmarknads- och socialnämnden)
- ärenden avseende bistånd för vuxna med somatisk sjukdom som är föranledd av normalt åldrande eller demenssjukdom och som med anledning av sin sjukdom behöver stöd och hjälp (ankommer på hälsa-, vård- och omsorgsnämnden)
- ärenden avseende bistånd för vuxna personer med fysiska funktionsnedsättningar och personer med psykiska funktionsnedsättningar som är föranledda av normalt åldrande eller demenssjukdom, vilka behöver stöd och hjälp med anledning av sin funktionsnedsättning (ankommer på hälsa-, vård- och omsorgsnämnden)

3 kap. Arbetsformer

Synpunkt 8

Under 15§ ”Undertecknande av handlingar” framgår att handlingar som utfärdas på nämndes vägnar undertecknas av ordförande eller vice ordförande. Nämnden ställer sig frågande till denna strikta reglering. Exempelvis framgår av Malmö stads ärendehandbok (sid 49) att underskrifter inte krävs när man skickar ett yttrande till en förvaltning eller nämnd inom Malmö stad samt att detsamma i regel även gäller utanför staden om inte mottagen kräver en undertecknad handling.

Synpunkt 9

Under 9§ ”Förhinder och ersättares tjänstgöring” (femte stycket) framgår att en ersättare som inte tjänstgör har rätt att delta i överläggningarna men har inte rätt att delta i besluten eller att få sin mening antecknad i protokollet.

Nämnden förordar att detta ändras till:

"En ersättare som inte tjänstgör har rätt att delta i överläggningarna samt att få sin mening antecknad i protokollet men har inte rätt att delta i besluten"

Detta skulle skydda och bibehålla många nämnders praxis att låta partier utan ordinarie ledamot i en nämnd få sin mening antecknad till protokollet.

Övriga reflektioner

Arbetet med översynen av reglementet har varit en lärorik process. Många av de reflektioner och lärdomar kring hur ansvarsfördelningen av stadens nämnder bör se ut och regleras återfinns inte i aktuellt remissvar utan lever vidare på andra sätt i funktionsstödsnämnden och funktionsstödsförvaltningen samt i samråd med andra nämnder och förvaltningar med närliggande ansvarsområden.

Kommunfullmäktiges reglemente är en viktig del av att reglera stadens nämndernas ansvarsområden men kan inte vara det enda verktyget. Nämnderna behöver själva hitta arbetssätt och överenskommelser för att stötta personer som tillhör mer än en nämnds ansvarsområde på det sätt som avses i reglementets 1 kapitel § 3 där det framgår att nämnden ska ”samverka när andra nämnders verksamhet berör den egna verksamheten” för att värna hela staden. Funktionsstödsförvaltningen har denna typ av överenskommelser och många av de synpunkter som inkommit i översynen kan komma att påverka dessa överenskommelser och arbetssätt.

I aktuell översyn av reglementet föreslås inga förändringar av gränsdragningarna mellan stadens nämnders ansvarsområden. Däremot har översynen återaktualiserat behovet av att kontinuerligt se över gränsdragningarna i reglementet för att säkerställa att dessa är utformade efter Malmöbornas behov och förvaltningarnas kompetens.

I samband med reglementesöversynen har arbetsmarknads- och socialförvaltningen (ASF) och funktionsstödsförvaltningen (FSN) initierat en utredning för att se över ansvarsfördelningen gällande barn med psykisk funktionsnedsättning för att undersöka hur ansvaret enligt reglementet bättre kan anpassas utifrån barnets bästa och helheten för de familjer som berörs. Ingen av nämnderna föreslår några förändringar i gränsdragningarna i detta yttrande då denna typ av förändringar behöver föregås av genomgripande utredning för att identifiera vinster och risker, behov av kommunbidragsväxling och andra aspekter som medföljer sådana förändringar. Skulle förändringar i gränsdragningarna mellan nämndernas ansvarsområden bli aktuella kommer de berörda nämnderna att initiera ett ärende om förslag till förändringar i reglementet för kommunfullmäktige att ta ställning till. Motsvarande samtal har förts med hälsa-, vård och omsorgsförvaltningen (HVOF) och skolförvaltningarna (GRF och GYVF) för områden där ansvaret för vissa målgrupper delas av nämnderna gällande hur ansvaret och uppgifterna för dessa bör regleras.

Ordförande

.....
Roko Kursar (L)
.....

Nämndsekreterare

.....
Jesper Salö
.....