



Malmö stad
Funktionsstödsnämnden

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2023-06-19 kl 09:00-12:00
Plats	Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1
Utses att justera	Madeleine Håkansson (V)
Justeringen	2023-06-26
Protokollet omfattar	§67

Underskrifter

Sekreterare Jesper Salö
Ordförande Roko Kursar (L)
Justerande Madeleine Håkansson (V)

Beslutande ledamöter

Roko Kursar (L) (Ordförande)
Bengt Persson (S) (Vice ordförande)
Josefin Anselmsson (M) (Andre vice ordförande)
Susanne Jönsson (S)
Munir Niazi (S)
Christian Lie (MP)
Peter Eliasson (M)
Jeanette Persson (SD)
Bo Stefan Claesson (SD)
Patricia Olsson Escalante (V)
Madeleine Håkansson (V)
Klaus Peter Nilsson (S) ersätter Bahhar Mohammadi (S)
Lise-Lott Douhane (M) ersätter Filip Nanne (M)

Ej tjänstgörande ersättare

Axel Persson (S)
Ankica Nikolovska (S)
Karin Elisabeth Granér (L)
Jenny Cecilia Carlbom (MP)
Joakim Larsson (M)
Ewa Langerbeck (C)
Jane Sophie Charlotte Olin (SD)
Uno Hansson (SD)
Carin Gustafsson (V)

Övriga närvarande

Charlotte Widén Odder (förvaltningsdirektör)
Annika Gottfridsson (ekonomichef)
Ingrid Kongslöv (avdelningschef hälsa, främjande och funktionsrätt)
Joakim Hansson (avdelningschef stöd, assistans och daglig verksamhet)
Sema Soer (avdelningschef myndighet, socialpsykiatri och barn)
Åsa Qvarsebo (avdelningschef LSS-bostäder)
Veronica Öhrvik (avdelningschef strategiska avdelningen)
Viktoria Åkesson (avdelningschef kansli- och kommunikation)
Jesper Salö (nämndsekreterare)
Åhörare från allmänheten
Angelica Westin (personalföreträdare, Kommunal)
Sonia Ekstrand (sektionschef myndighetsenheten)

§ 67 Budgetskrivelse 2024

FSN-2023-2075

Sammanfattning

Funktionsstödsförvaltningen har utarbetat ett förslag till Budgetskrivelse 2024. Budgetskrivelsen utgör funktionsstödsnämndens information till kommunstyrelsen inför deras beredning av förslag till budget 2024 som beslutas av kommunfullmäktige.

Beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner Budgetskrivelse 2024 efter Olsson Escalantes (V) förändringsförslag 1, 7 och 9.

Reservationer och särskilda yttranden

Josefin Anselmsson (M), Peter Eliasson (M) och Lise-Lott Douhane (M) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 1)

Madeleine Håkansson (V) och Patricia Olsson Escalante (V) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 2)

Yrkanden

Patricia Olsson Escalante (V) yrkar att nämnden ska göra följande tio (10) förändringar i Budgetskrivelse 2024.

Förändringsförslag 1

Att nämnden på sida 3 (tredje stycket under rubriken Sammanfattning) stryker ordet ”mer” och därmed ändra lydelsen:

Från: Detta i kombination med att kostnadsutvecklingen framöver präglas av osäkerhet ställer ökade krav på att befintliga resurser måste nyttjas mer effektivt.

Till: Detta i kombination med att kostnadsutvecklingen framöver präglas av osäkerhet ställer ökade krav på att befintliga resurser måste nyttjas effektivt.

Förändringsförslag 2

Att nämnden på sida 3 (sista stycket under rubriken Sammanfattning) lägger till ordet ”betydligt” och därmed ändra lydelsen:

Från: Funktionsstödsnämnden konstaterar att det inför 2024 finns det behov av ett utökat kommunbidrag för att kunna möta de förändringar och utmaningar som nämnden står inför, samtidigt som det pågående utvecklingsarbetet på sikt bedöms ge bättre förutsättningar för ökad kvalitet och lägre kostnader.

Till: Funktionsstödsnämnden konstaterar att det inför 2024 finns det behov av ett betydligt utökat kommunbidrag för att kunna möta de förändringar och utmaningar som nämnden står inför, samtidigt som det pågående utvecklingsarbetet på sikt bedöms ge bättre förutsättningar för ökad kvalitet och lägre kostnader.

Förändringsförslag 3

Att nämnden på sida 9 (fjärde stycket under rubriken Kompetensförsörjning och behov av systematisk kompetensutveckling) lägger till en mening efter avsnittet "Genom att göra området till ett eget kunskapsfält och tydligare sätta behovet av kompetenssatsningar, stöd i bemanningsfrågor, ledarskap och forskning i fokus kommer målgruppen personer med

funktionsnedsättningar att gynnas” som lyder:

Tillägg: Funktionsstödsnämnden anses det fortsatt viktigt att kommunstyrelsen godkänner skrivelsen gällande att göra funktionshinder till eget kunskapsområde och satsa på forskning som nämnden föreslagit kommunstyrelsen att skicka till Socialdepartementet.

Förändringsförslag 4

Att nämnden på sida 11 (efter första stycket under rubriken Färdtjänst) lägger till följande:

Tillägg: Nämnden förordar att en resegaranti inom färdtjänsten införs.

Förändringsförslag 5

Att nämnden på sida 11 (i tredje stycket under rubriken Färdtjänst) stryker meningen som lyder:

Strykning: Utifrån nämndens ekonomiska förutsättningar bedöms detta inte vara prioriterat i nuläget.

Förändringsförslag 6

Att nämnden på sida 12 (första stycket under rubriken Kvalitet i kärnuppdraget genom effektiv verksamhetsstyrning) ändrar lydelsen kring individuella behovsprövningar:

Från: Arbetssättet utgår från individuella behovsbedömningar som kopplas samman med personalplanering och schemaläggning med syfte att begränsa kostnadsökningar samtidigt som Malmöborna får det stöd som och den hjälp de har rätt till och medarbetarna tillförsäkras en god arbetsmiljö.

Till: Arbetssättet utgår från individuella behovsbedömningar som kopplas samman med personalplanering och schemaläggning för att använda resurser på bästa sätt, samtidigt som Malmöborna får det stöd som och den hjälp de har rätt till och medarbetarna tillförsäkras en god arbetsmiljö.

Förändringsförslag 7

Att nämnden på sidan 13 (första stycket under rubriken Främjande och förebyggande insatser till vuxna, barn och unga) lägger till en punkt efter meningen som lyder:

Till: Detta går i linje med förändringar i lagstiftningen som förväntas framöver och som påtalar vikten av att arbeta förebyggande.

Förändringsförslag 8

Att nämnden på sidan 14 (under rubriken Översyn administrativt stöd) lägger till följande stycke:

Tillägg:

[Rubrik] Utredning av Arbetstidsförkortning

Under 2024 avser funktionsstödsnämnden uppdra åt funktionsförvaltningen utreda och samverka möjligheterna till att införa en arbetstidsförkortning med bibehållen lön inom en verksamhet. Undantag inom verksamheten kan göras för personer som har arbetsledande befattningar. Arbetstidsförkortningen skulle bidra till att minska ohälsa och minska sjukfrånvaron, öka möjligheterna till återhämtning och välbefinnande hos medarbetarna samt bidra till att öka attraktiviteten att arbeta hos funktionsstödsförvaltningen. Att införa 6 timmars arbetsdag (30 timmars arbetsvecka) inom en standardverksamhet beräknas kosta 1,5 mkr på årsbasis.

Förändringsförslag 9

Att nämnden på sida 16 (sista stycket under rubriken Daglig verksamhet) ändrar från ”brukares” till ”brukarens” så att meningen lyder:

Till: Utvecklingsarbetet ”Daglig verksamhet 2030” har startat och inbegriper analys och omställningar på alla nivåer, från den enskilde brukarens behov och önskemål om aktivitet till hur verksamheter drivs och organiseras.

Förändringsförslag 10

Att nämnden på sidan 20 (andra stycket under rubriken ”Kompetensutveckling och kompetensförsörjning”) ändrar lydelsen kring kompetensutmaningen:

Från: Kompetensutmaningen kan inte enbart lösas genom att rekrytera fler medarbetare.

Till: Kompetensutmaningen kan inte enbart lösas genom att rekrytera fler medarbetare bland annat eftersom personal inom LSS-bostäder räknas in i hyresgästernas sociala kontakter och LSS:s intentioner syftar till att värna den lilla gruppens princip.

Ajournering

Mötet tar en paus (ajourneras) i 20 minuter för politiska överläggningar.

Yrkanden, fortsättning

Roko Kursar (L) yrkar bifall till Olsson Escalantes (V) förändringsförslag 1, 7 och 9 och avslag till övriga förändringsförslag.

Bengt Persson (S) och Christian Lie (MP) instämmer i Kursars (L) yrkande om att bifalla Olsson Escalantes (V) förändringsförslag 1, 7 och 9 samt avslå övriga förändringsförslag.

Josefin Anselmsson (M) yrkar bifall till Olsson Escalantes (V) förändringsförslag 3 och 10.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns tre förslag till beslut.

- 1) Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag att nämnden ska godkänna Budgetskrivelse 2024 efter Olsson Escalantes (V) förändringsförslag 1, 7 och 9.
- 2) Anselmssons (M) förslag att nämnden ska godkänna Budgetskrivelse 2024 efter Olsson

Escalantes (V) förändringsförslag 3 och 10.

3) Olsson Escalantes (V) förslag att nämnden ska godkänna Budgetskrivelse 2024 efter de egna förändringsförslagen (förändringsförslag 1 till 10).

Ordförande föreslår en beslutsgång där förslagen ställs motvarandra genom att ordförande i tur och ordning tillfrågar nämnden vilket förslag man anser bör bifallas.

Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är korrekt uppfattade och att nämnden godkänner den föreslagna beslutsgången.

Efter att ställt förslaget mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar i enlighet med Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag och därmed godkänner Budgetskrivelse 2024 efter Olsson Escalantes (V) förändringsförslag 1, 7 och 9.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 230619 - Budgetskrivelse 2024
- Beslut FSN-AU 230608 (§105) Budgetskrivelse 2024
- Förslag till - Budgetskrivelse 2024
- Presentation FSN 230619 - Budgetskrivelse 2024

Funktionsstödsnämnden 2023-06-19

FSN-2023-2075

Budgetskrivelse 2024

Moderaterna och Centerpartiet har uppenbart en annan syn på prioriteringar under ett påfrestat ekonomiskt läge och kommer ha andra budgetar som också fördelar resurserna annorlunda.

I dag har Funktionsstödsnämnden för första gången sedan nämnden bildades en klarare bild över de ekonomiska förhållandena. Det blir däremot inte för oss enbart ett faktum att acceptera utan något som i stället kräver tydligare underlag. Vi fick till årsanalysen in en bilaga av relevanta nyckeltal som ska presenteras i september vilket uppenbarligen är för sent då vi tar budgetskrivelsen nu. De pengar vi äskar av är malmöbornas och för oss är det förödande om vi tar medel av skola och äldreomsorg som sedan bara försvinner ut i felaktiga processer runt schema och bemanning eller i en bristfällig tolkning av behov.

Moderaterna biföll Vänsterpartiets tilläggsyrkande om att kompetensutmaningen inte enbart kan lösas genom rekrytering av fler medarbetare bland annat eftersom personal i LSS-bostäder räknas in i hyresgästernas sociala kontakter och lagstiftningens intentioner om att värna den lilla gruppens princip. Även om ordförandens avslagsargument runt att individens behov styr så är det en korrekt självklarhet. Däremot så handlar rättigheterna som avser bostad inte om att få tak över huvudet utan om social kontext, sociala relationer som andra, likt den i en familj eller nära vänskap. Forskningen säger att sannolikheten för att bilda sådana sociala relationer är lättare i en liten grupp. Personalen måste därför räknas in i denna grupp. Social miljö innebär krav och koncentration. Att läsa av sociala koder, kroppsspråk, minspel, ord eller annan kommunikation innebär stimuli som påverkar förutsättningarna till att bygga relationer och bibehålla dem. Det är fullt rimligt att låta individens behov styra bemanningen, däremot inte kamouflera dålig arbetsmiljö med detsamma.

Moderaterna biföll även ett ytterligare tilläggsyrkande från Vänsterpartiet avseende att trycka på kommunstyrelsens potentiella godkännande av skrivelsen avseende att göra området Funktionshinder till eget kunskapsområde. Ordförandens avslagsargument om att det inte hör hemma i budgetskrivelsen instämmer vi inte till fullo i, då vår skrivelse innehåller nämndens äskanden. Det är i denna skrivelse vi ska belysa behov och utmaningar och även om det inte handlar om någon faktisk kostnad eller besparing, så är det en förklaring. Ska vi vara helt ärliga så kanske allt i skrivelsen inte heller säger så mycket eller hör hemma där med tanke på mönstret av underskott genom åren.

Utifrån ovan reserverade vi oss till förmån för våra egna förslag.

Josefin Anselmsson (M) Peter Eliasson (M) Liselott Douhane (M)

Med instämmande av

Joakim Larsson (M) Ewa Langerbeck (C)



Vänsterpartiet

Reservation

Funktionsstödsnämnden 2023-06-19

Ärende: FSN230619 – Budgetskrivelse 2024

Ärende: 3. Budgetskrivelse 2024

Vänsterpartiet lämnade in tio (10) ändringsyrkanden till förvaltningens Budgetskrivelse 2024. Vissa av yrkandena var av språklig karaktär medan merparten syftade till innehållsmässig ändring och/eller förtydligande.

Av Vänsterpartiets tio (10) yrkandena bifölls tre (3).
Yrkandena 1, 7 och 9 bifölls av Funktionsstödsnämnden.

Nedan följer Vänsterpartiets yrkanden på **Budgetskrivelse 2024**:

Yrkande 1:

Att nämnden på sida 3 (tredje stycket under rubriken Sammanfattning) stryker ordet ”mer” och därmed ändra lydelsen:

Från: *Detta i kombination med att kostnadsutvecklingen framöver präglas av osäkerhet ställer ökade krav på att befintliga resurser måste nyttjas mer effektivt.*

Till: *Detta i kombination med att kostnadsutvecklingen framöver präglas av osäkerhet ställer ökade krav på att befintliga resurser måste nyttjas effektivt.*

Yrkande 2:

Att nämnden på sida 3 (sista stycket under rubriken Sammanfattning) lägger till ordet ”betydligt” och därmed ändra lydelsen:

Från: *Funktionsstödsnämnden konstaterar att det inför 2024 finns det behov av ett utökat kommunbidrag för att kunna möta de förändringar och utmaningar som nämnden står inför, samtidigt som det pågående utvecklingsarbetet på sikt bedöms ge bättre förutsättningar för ökad kvalitet och lägre kostnader.*

Till: *Funktionsstödsnämnden konstaterar att det inför 2024 finns det behov av ett betydligt utökat kommunbidrag för att kunna möta de förändringar och utmaningar som nämnden står inför, samtidigt som det pågående utvecklingsarbetet på sikt bedöms ge bättre förutsättningar för ökad kvalitet och lägre kostnader.*



Vänsterpartiet

Yrkande 3:

Att nämnden på sida 9 (fjärde stycket under rubriken Kompetensförsörjning och behov av systematisk kompetensutveckling) lägger till en mening efter avsnittet *"Genom att göra området till ett eget kunskapsfält och tydligare sätta behovet av kompetenssatsningar, stöd i bemanningsfrågor, ledarskap och forskning i fokus kommer målgruppen personer med funktionsnedsättningar att gynnas"* som lyder:

Tillägg: Funktionsstödsnämnden anses det fortsatt viktigt att kommunstyrelsen godkänner skrivelsen gällande att göra funktionshinder till eget kunskapsområde och satsa på forskning som nämnden föreslagit kommunstyrelsen att skicka till Socialdepartementet.

Yrkande 4:

Att nämnden på sida 11 (efter första stycket under rubriken Färdtjänst) lägger till följande:

Tillägg: Nämnden förordar att en resegaranti inom färdtjänsten införs.

Yrkande 5:

Att nämnden på sida 11 (i tredje stycket under rubriken Färdtjänst) **stryker** meningen som lyder:

Utifrån nämndens ekonomiska förutsättningar bedöms detta inte vara prioriterat i nuläget.

Yrkande 6:

Att nämnden på sida 12 (första stycket under rubriken Kvalitet i kärnuppdraget genom effektiv verksamhetsstyrning) ändrar lydelsen kring individuella behovsprövningar:

Från: *Arbetsättet utgår från individuella behovsbedömningar som kopplas samman med personalplanering och schemaläggning med syfte att begränsa kostnadsökningar samtidigt som Malmöborna får det stöd som och den hjälp de har rätt till och medarbetarna tillförsäkras en god arbetsmiljö.*

Till: *Arbetsättet utgår från individuella behovsbedömningar som kopplas samman med personalplanering och schemaläggning för att använda resurser på bästa sätt, samtidigt som Malmöborna får det stöd som och den hjälp de har rätt till och medarbetarna tillförsäkras en god arbetsmiljö.*



Vänsterpartiet

Yrkande 7:

Att nämnden på sidan 13 (första stycket under rubriken Främjande och förebyggande insatser till vuxna, barn och unga) lägger till en punkt efter meningen som lyder:

Tillägg: *Detta går i linje med förändringar i lagstiftningen som förväntas framöver och som påtalar vikten av att arbeta förebyggande.*

Yrkande 8:

Att nämnden på sidan 14 (under rubriken Översyn administrativt stöd) lägger till följande stycke:

Tillägg:

Utredning av Arbetstidsförkortning

Under 2024 avser funktionsstödsnämnden uppdra åt funktionsförvaltningen utreda och samverka möjligheterna till att införa en arbetstidsförkortning med bibehållen lön inom en verksamhet. Undantag inom verksamheten kan göras för personer som har arbetsledande befattningar. Arbetstidsförkortningen skulle bidra till att minska ohälsa och minska sjukfrånvaron, öka möjligheterna till återhämtning och välbefinnande hos medarbetarna samt bidra till att öka attraktiviteten att arbeta hos funktionsstödsförvaltningen. Att införa 6 timmars arbetsdag (30 timmars arbetsvecka) inom en standardverksamhet beräknas kosta 1,5 mkr på årsbasis.

Yrkande 9:

Att nämnden på sida 16 (sista stycket under rubriken Daglig verksamhet) ändrar från "brukares" till "brukarens" så att meningen lyder:

Till: *Utvecklingsarbetet "Daglig verksamhet 2030" har startat och inbegriper analys och omställningar på alla nivåer, från den enskilde brukarens behov och önskemål om aktivitet till hur verksamheter drivs och organiseras.*

Yrkande 10:

Att nämnden på sidan 20 (andra stycket under rubriken "Kompetensutveckling och kompetensförsörjning") ändrar lydelsen kring kompetensutmaningen:

Från: *Kompetensutmaningen kan inte enbart lösas genom att rekrytera fler medarbetare.*

Till: *Kompetensutmaningen kan inte enbart lösas genom att rekrytera fler medarbetare bland annat eftersom personal inom LSS-bostäder räknas in i hyresgästernas sociala kontakter och LSS:s intentioner syftar till att värna den lilla gruppens princip.*



Vänsterpartiet

Kommentarer

Vänsterpartiet ser att verksamheten är kraftigt underfinansierad och att det är grundproblematiken, något som även fackliga organisationer slår larm om. Vi ser att rättighetsbärare riskerar att nedprioriteras som en följd av underfinansiering och att medarbetarnas arbetsmiljö behöver förbättras.

Vänsterpartiet ställer sig även kritiska till att man i budgetskrivelsen anger att det för 2026 planeras in två nya boenden med 12 lägenheter totalt, något som överstiger de antal lägenheter som Socialstyrelsen anser vara rekommendabelt (SOSFS 2002:9 s 5).

Yrkandena som har lagts fram till Funktionsstödsnämnden är sådana som syftar till att lyfta den enskilde rättighetsbärarens perspektiv samt förvaltningens medarbetares perspektiv.

Vi väljer att, i denna skrivelse, särskilt lyfta vikten av färdtjänst och arbetstidsförkortning. Dessa frågor driver Vänsterpartiet aktivt och det hade varit vinst för stadens invånare om våra yrkanden hade bifallits.

Yrkande 10 syftar till att särskilt lyfta rättighetsbärarens behov av att ha tillgång till personal med rätt kompetens. För vissa rättighetsbärare (i detta fall hyresgästerna) kan mängden av personal utgöra ett hinder i möjligheten att göra sin röst hörd. Det är viktigt att rättighetsbärarens perspektiv inte går förlorat i samband med rekrytering av medarbetare. Detta i enlighet med lagens krav på att insatserna enligt LSS ska var individuellt anpassade och grundade i den enskildes självbestämmanderätt, 6 och 7 §§ LSS.

Vänsterpartiet anser att det är angeläget att betona det som framgår av budgetskrivelsen (s 25):

Funktionsstödsnämnden bedömer att behovet av ökade ekonomiska resurser för att kunna möta identifierade utmaningar i nuläget överskrider den del som nämnden själv kan finansiera genom pågående effektiviseringsåtgärder.

Liksom Vänsterpartiet konsekvent har påtalat så är inte effektiviseringsåtgärder ett sätt att möta bristen på resurser.

Vänsterpartiet reserverar sig härmed till förmån för våra egna yrkanden.

Malmö 2023-06-19

Patricia Olsson Escalante

Madeleine Håkansson

**Med instämmande av
Carin Gustafsson**