



Malmö stad
Funktionsstödsnämnden

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2023-01-30 kl 09:00-12:00
Plats	Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1
Utses att justera	Filip Nanne (M)
Justeringen	2023-02-06
Protokollet omfattar	§13

Underskrifter	Sekreterare Jesper Salö
	Ordförande Roko Kursar (L)
	Justerande Filip Nanne (M)

Beslutande ledamöter

Roko Kursar (L) (Ordförande)
Bengt Persson (S) (Vice ordförande)
Josefin Anselmsson Borg (M) (Andre vice ordförande)
Susanne Jönsson (S)
Munir Niazi (S)
Bahhar Mohammadi (S)
Christian Lie (MP)
Filip Nanne (M)
Jeanette Persson (SD)
Bo Stefan Claesson (SD)
Patricia Olsson Escalante (V)
Madeleine Håkansson (V)
Lise-Lott Douhane (M) ersätter Peter Eliasson (M)

Ej tjänstgörande ersättare

Klaus Peter Nilsson (S)
Drita Kolgjini (S)
Axel Persson (S)
Ankica Nikolovska (S)
Karin Elisabeth Granér (L)
Jenny Cecilia Carlbom (MP)
Joakim Larsson (M)
Ewa Langerbeck (C)
Jane Sophie Charlotte Olin (SD)
Uno Hansson (SD)
Carin Gustafsson (V)

Övriga närvarande

Charlotte Widén Odder (förvaltningsdirektör)
Annika Gottfridsson (ekonomichef)
Ingrid Kongslöv (avdelningschef hälsa, främjande och funktionsrätt)
Joakim Hansson (avdelningschef stöd, assistans och daglig verksamhet)
Sema Soer (avdelningschef myndighet, socialpsykiatri och barn)
Urban Funck (HR-chef)
Åsa Qvarsebo (avdelningschef LSS-bostäder)
Kaj Mårtensson Svensson (kommunikatör med samordningsansvar)
Jesper Salö (nämndsekreterare)
Samir Beciri (tillförordnad ekonomichef)
Johnny Runnerstam Taikon (personalrepresentant Kommunal)
Åhörare från allmänheten
Ellen Andersson (utredare strategiska avdelningen)
Helena Paulsson (utredare strategiska avdelningen)
Helen Ekeröth (utredare strategiska avdelningen)

§ 13 Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2023

FSN-2023-47

Sammanfattning

Funktionsstödsförvaltningen har tagit fram förslag till Nämndsbudget 2023 för beslut i funktionsstödsnämnden. Vid aktuellt sammanträde behandlas plan för verksamheten och plan för ekonomin. På nämndens sammanträde i mars 2023 behandlas plan för kommunfullmäktigemål.

Beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner, efter förändringsförslag 1, 5, 7 och 8, Nämndsbudget 2023 - plan för verksamhet och plan för ekonomin.

Reservationer och särskilda yttranden

Josefin Anselmsson (M), Filip Nanne (M) och Lise-Lott Douhane (M) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 1)

Jeanette Persson (SD) och Stefan Claesson (SD) reserverar sig mot beslutet. (muntlig reservation)

Madeleine Håkansson (V) och Patricia Olsson Escalante (V) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 2)

Yrkanden

Madeleine Håkansson (V) yrkar att nämnden ska göra följande åtta (8) förändringar i Nämndsbudget 2023:

Förändringsförslag 1

På sidan 3 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Sammanfattning" yrkar Vänsterpartiet att det görs ett tillägg efter meningens som lyder "Beslutande åtgärder för en budget i balans har fokus på en effektiv verksamhetsstyrning där behovsbedömningar står till grund för en personalplanering som ser till att rätt kompetens möter stödbehovet hos målgruppen samtidigt som förutsättningar för en hälsosam organisation och ett hållbart ledarskap tillförsäkras."

Föreslaget tillägg:

"Dessa åtgärder får dock inte innebära en kvalitetssänkning för ansökningar till och/eller verkställighet av den lagstadgade verksamheten och/eller en försämrad arbetsmiljö och/eller utebliven kompetensutveckling för medarbetarna."

Förändringsförslag 2

På sidan 7 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Kompetensbrist och behov av systematisk kompetensutveckling" yrkar Vänsterpartiet att det görs ett tillägg efter meningen som lyder "Det är avgörande att förvaltningen kan rekrytera, utveckla och behålla medarbetare med rätt kompetens."

Föreslaget tillägg:

"Samtliga medarbetare, befintliga, nya och vikarier, ska ha den kunskap och få det stöd de behöver för att känna sig trygga i sitt uppdrag och utvecklas i sin profession."

Förändringsförslag 3

På sidan 15 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Bättre villkor för medarbetare" yrkar Vänsterpartiet att det görs ett tillägg efter meningen som lyder "För finansieringen av en höjd sysselsättningsgrad för medarbetare inom LSS-bostäder budgeterar nämnden ett utökat kommunbidrag om 4,3 mnkr 2023."

Föreslaget tillägg:

"Under 2023 avser Funktionsstödsförvaltningen genomföra en utredning om möjligheten till att införa arbetstidsförkortning med bibehållen lön vid någon av förvaltningens brukarnära verksamheter."

Förändringsförslag 4

På sidan 15 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Bättre villkor för medarbetare" yrkar Vänsterpartiet att det görs ett tillägg efter meningen som lyder "Detta uppnås genom att se över alla scheman med professionellt schemastöd samt öka kunskapen om personplanering och schemaläggning i verksamheten med syftet att upprätthålla effekten på lång sikt."

Föreslaget tillägg:

"Inom brukarnära verksamhet ska grundbemanningen förstärkas."

Förändringsförslag 5

På sidan 20 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Omställning av befintlig verksamhet" yrkar Vänsterpartiet att det görs en ändring av meningen som lyder "Daglig verksamhet LSS har tagit fram en egen modell för behovsbedömning som baseras på åtta nivåer där nivå 1 innebär ett begränsat behov av personalstöd medan nivå 8 innebär att det ofta krävs speciella lösningar kring verksamhetens utformning och placering samt två personal eller fler personer som arbetar med personen under dagen."

Föreslagen formulering:

"Daglig verksamhet LSS har tagit fram en egen modell för behovsbedömning som baseras på åtta nivåer där nivå 1 innebär ett begränsat behov av personalstöd för att nå en meningsfull sysselsättning medan nivå 8 innebär att det ofta krävs speciella lösningar kring verksamhetens utformning och placering samt två personal eller fler personer som arbetar med personen under dagen."

Förändringsförslag 6

På sidan 19 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Boende för vuxna, Volym och priser externa boendeplatser" yrkar Vänsterpartiet att det görs ett tillägg efter meningen som lyder: "Prisuppräknig 2023 enligt ramavtal uppgår till 3,8 mnkr och ingår i budgettillskottet."

Förslaget tillägg:

"Förvaltningen ska verka för att minska antalet externa placeringar enligt Socialtjänstlagen i så hög utsträckning som möjligt utan att försämra kvaliteten för den enskilda brukaren."

Förändringsförslag 7

På sidan 22 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Hälso- och sjukvård" yrkar Vänsterpartiet att det görs ett tillägg efter meningen som lyder: "Ur ett ekonomiskt perspektiv skulle detta även medföra lägre kostnader för bemanningssjuksköterskor."

Förslaget tillägg:

"Förvaltningens långsiktiga mål är dock att helt avveckla användningen av extern bemanning."

Förändringsförslag 8

På sidan 23 av 25 i förslag till Nämndsbudget 2023 under rubriken "Verksamhetsstödjande funktioner" yrkar Vänsterpartiet att det görs en ändring av meningen som lyder "En forsknings- och utbildningsenhet är i uppstart med mål att bättre motsvara kravet på kompetensutveckling inom förvaltningen med hänsyn till förändringar och ökad komplexitet i stödbehovet hos målgruppen."

Föreslagen formulering:

"En forsknings- och utbildningsenhet är i uppstart med mål att bättre motsvara kravet på kompetensutveckling inom förvaltningen med hänsyn till förändringar och ökad komplexitet i stödbehovet hos förvaltningens målgrupper."

Återremissförslag

Josefin Anselmsson (M) yrkar att nämnden ska återremittera ärendet till förvaltningen med följande återremissgrund:

"Funktionsstödsnämnden uppdrar åt förvaltningen att återkomma till nämnden med ett förtydligande av de interna omfördelningar och omställningar i verksamheten som omnämns i texten samt att komplettera budgeten med en konsekvensanalys över hur detta, tillsammans med de besparingar och effektiviseringsåtgärder som ska implementeras i verksamheterna, påverkar brukare och personal."

Ajournering

Mötet tar en paus (ajourneras) i 15 minuter för politiska överläggningar.

Yrkanden, fortsättning

Bengt Persson (S), Roko Kursar (L), Christian Lie (MP) och Madeleine Håkansson (V) yrkar att ärendet inte ska återremitteras utan avgöras vid dagens sammanträde.

Jeanette Persson (SD) yrkar bifall till Anselmssons (M) förslag om återremiss och återremissgrund.

Roko Kursar (L) yrkar att nämnden ska bifalla Håkanssons (V) förändringsförslag 1, 5, 7 och 8.

Bengt Persson (S) och Christian Lie (MP) instämmer i Kursars (L) förslag att nämnden ska bifalla Håkanssons (V) förändringsförslag 1, 5, 7 och 8.

Beslutsgång

Ordförande föreslår en beslutsgång där nämnden börjar med att avgöra om ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde eller återremitteras till förvaltningen och därefter behandlar förändringsförslag i ärendet. Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att beslutsgången godkänns.

Ordförande börjar med att ställa Perssons (S), Kursars (L), Lies (MP) och Håkanssons (V) förslag att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde mot Anselmssons (M) och Perssons (SD) förslag om återremiss.

Efter att ha ställt de båda förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde med röstsiffrorna 8 mot 5.
(Röstresultat framgår av bilaga 3)

Ordförande finner att det återstår två förslag till beslut.

Dels Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag att nämnden ska godkänna Nämndsbudget 2023 - plan för verksamhet och plan för ekonomin efter Håkanssons (V) förändringsförslag 1, 5, 7 och 8.

Dels Håkanssons (V) förslag att nämnden ska godkänna Nämndsbudget 2023 - plan för verksamhet och plan för ekonomin efter de egna förändringsförslagen 1 till 8.

Efter ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är rätt uppfattade och att nämnden kan gå vidare till beslut.

Efter att ha ställt de båda förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar i enlighet med Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag med röstsiffrorna 6 mot 2 (5 röstberättigade avstod från att rösta) och att nämnden därmed godkänner Nämndsbudget 2023 - plan för verksamhet och plan för ekonomin efter Håkanssons (V) förändringsförslag 1, 5, 7 och 8.

(Röstresultat framgår av bilaga 4)

Ajournering

Mötet tar en paus (ajourneras) i 25 minuter gruppfotofering och fika.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen vid programmet Stratsys.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 230130 - Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2023
- Beslut FSN-AU 230120 (§8) Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2023
- Förslag till - Nämndsbudget funktionsstödsnämnden 2023
- Bilaga 1 - Fördelning av resurser budget 2023
- Presentation FSN 230130 - Nämndsbudget 2023



Funktionsstödsnämnden 2023-01-30

FSN-2023-47

Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2023

Årets budget innefattar både en ram och effektiviseringskrav med åtgärder och organisationsförändringar som skulle kunna innebära försvårande omständigheter för brukare och personal i Funktionsstödsnämndens verksamheter. Moderaterna gav genom sitt återremissyrkande därför nämnden en möjlighet till ytterligare underlag och analys. Eftersom detta inte ansågs behövas får vi nu förutsätta att Nämndsbudget 2023 har ett balanserat resultat på sista raden vid årets slut, utan ytterligare kommunbidrag och negativ inverkan på malmöborna i våra verksamheter och deras personal. Vi vill med denna reservation därför markera att budgeten varken bör påverka rättigheter, laguppfyllnad, likvärdighet, livskvalitet eller skattebetalaren.

Till vår sak fördes att det inför varje verksamhetsförändring ska göras en konsekvensanalys, en riskbedömning med sannolik åtgärdsplan. Sådana borde därför redan vara på plats för respektive enhet och således möjliga att snabbt sammanställa till nämnden som underlag. Skulle inga sådana finnas, borde det rimligen göras innan nämnden överhuvudtaget ombedes ta ställning till budgeten då en prognos utan konsekvensanalys blir oväsentlig. Risker som medför frånvaro och personalomsättning på olika sätt, berör i synnerhet brukaren och dennes möjligheter till att få sina behov tillgodosedda utifrån goda levnadsvillkor. Detta påverkar i förlängningen även arbetsmiljön, och således plånboken, ytterligare.

Argumentet om att tidsfristen skulle vara för snäv för verktyget återremiss innebär snarare att ordföranden fört upp ärendet för sent. Ska Moderaterna kunna bedriva en kvalitativ oppositionspolitik för malmöborna måste ärenden som direkt påverkar livskvalitet och rättigheter för malmöbor ges utrymme till förbättring och kontroll. Beslut över människors grundläggande behov bör självfallet kompletteras med ett fullständigt tillfredsställande underlag över hur dessa behov påverkas då det är budgetens huvudsakliga uppgift. Att nämnden snabbt behöver en budget är trots allt irrelevant om man inte ämnar använda sig utav den.

Nämnden skriver i budgeten att ett minskat behov av ekonomiska resurser motsvarande effektiviseringskravet på 1,6%, närmre 40 miljoner, bedöms kunna uppnås genom utökad kostnadsmedvetenhet och generell återhållsamhet. Om det är ens rimligt i en tid av inflation och höga elkostnader frågar vi oss varför man inte gjort dessa besparingar under de två föregående år nämnden prognostiserat underskott utan försvårande omvärldsfaktorer. Moderaterna bad senast för ett år sedan om en uppdaterad åtgärdsplan 2022 som tog hänsyn till det årets prognos, utifrån brukarna och personalens välmående, kvalitet och arbetsmiljö vilket nämnden avslag. Funktionsstödsnämnden har ett ansvar att uppfylla lagar och mål inom given ram men har år efter år gått med underskott utan nämnvärd handling. Det innebär ju sannolikt att man behöver agera ganska kraftigt om man lägger på effektiviseringskravet som kommer med styrets budget i år. Således är det inte helt ryckt ur luften att de malmöbor som får sina rättigheter tillgodosedda av nämnden, och nämndens personal, kommer att påverkas.



Vidare ifrågasätter vi att nämnden finansierar budgeten genom minskad sjukfrånvaro. Minskad sjukfrånvaro genererar självklart mycket pengar då det även minskar behov av övertid och mertid i en förvaltning med begränsade timvikarier men eftersom sjukfrånvaron i förvaltningen ökat med 25% senaste mandatperioden och åtgärderna tycks vara samma, behövs för vår del ett kvalitativt beräkningsunderlag att ta ställning till. Då nämnden dessutom skriver att en utmaning för budgeten är att komplexiteten i våra ärenden ökar ser Moderaterna risker i att denna komplexitet kommer att utmana även arbetsmiljön och frånvaron vilket i sin tur kan leda till kompetensbortfall, minskad kontinuitet, oro och med det ytterligare komplexitet och kostnader.

Utifrån ovan yrkade vi på en återremiss med uppdraget åt förvaltningen att återkomma till nämnden med ett förtydligande av de interna omfördelningar och omställningar i verksamheten som omnämns i texten samt att komplettera budgeten med en konsekvensanalys över hur detta, tillsammans med de besparingar och effektiviseringsåtgärder som ska implementeras i verksamheterna, påverkar brukare och personal.

Då vårt yrkande ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag

Josefin Anselmsson (M) Filip Nanne (M) Liselott Douhane (M)

Med instämmande av

Joakim Larsson (M) Ewa Langerbeck (C)



Reservation

Funktionsstödsnämnden 230130

Ärende: FSN-2023-47

Ärende: 2. Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2023

Vänsterpartiets vision är ett jämlikt, jämställt, diskrimineringsfritt och tillgängligt Malmö som går i bräschen för att skapa ett hållbart samhälle. I Vänsterpartiets Malmö erbjuds alla medborgare goda levnadsvillkor och alla arbetstagare trygga arbetsvillkor. Ekonomiska medel fördelas utifrån behov. I Vänsterpartiets Malmö kan alla människor leva, inte bara överleva.

Sedan funktionsstödsnämndens skapande 2017 har dess verksamheter varit underfinansierade. År efter år varnar fackliga organisationer om en obalans mellan krav och resurser, år efter år varnar funktionsrättsorganisationer om minskat kvalitet i LSS-insatser. För 2023 ålades funktionsstödsnämndens verksamheter dessutom ett effektiviseringskrav om 1.6 % vilket i realiteten innebär nedskärningar och försämringar. I Vänsterpartiets budgetförslag i kommunfullmäktige var välfärden finansierad fullt ut. I Vänsterpartiets budgetförslag råder en balans mellan krav och resurser till skillnad från den styrande minoritetens budget.

På sittande möte lade Moderaterna fram ett yrkande om återremiss för att uppdra åt funktionsstödsförvaltningen att återkomma med ett förtydligande av interna omfördelningar och omställningar samt en konsekvensanalys. Vänsterpartiet valde att inte ställa sig bakom det yrkandet av det enkla skälet att vi redan vet vad som riskerar att hända; sämre arbetsmiljö för de anställda och minskat kvalitet för de Malmöbor som tar emot LSS-insatser. Vänsterpartiet önskar heller inte att funktionsstödsförvaltningen dagens datum spekulerar; Vänsterpartiet har tagit del av en välskriven budgettext där konsekvenser beskrivs i den mån vi uppfattar att förvaltningen kan beskriva dem.

Vänsterpartiet valde att, istället för att yrka återremiss, att yrka på skrivelser i nämndsbudget 2023 för att säkerställa kvalitet, på sikt avveckla extern bemanning, utreda arbetstidsförkortning med bibehållen lön, förtydliga vikten av kompetensutveckling för samtliga medarbetare, förstärka grundbemanning inom brukarnära verksamhet, förtydliga daglig verksamhets uppdrag om att skapa meningsfull sysselsättning och minska antalet externa placeringar SoL utan att sänka kvaliteten.

Vänsterpartiet finner det glädjande att den styrande minoriteten kunde ställa sig bakom en del av våra yrkande men då de inte bifölls i sin helhet reserverade vi oss.

Vänsterpartiet önskar även särskilt kommentera ett par områden i budgettexten;



Vänsterpartiet önskar även särskilt kommentera ett par områden i budgettexten:

Ny lagstiftning trädde i kraft 1 januari 2023, där bland annat två nya grundläggande behov införs i 9 a § i LSS, vilket syftar till att stärka rätten till personlig assistans och därmed även ge fler medborgare rätt till personlig assistans. Denna förändring ger dock ej mer medel budgeterade för personlig assistans och Vänsterpartiet kommer att följa utvecklingen noga.

Antalet timmar som deltagare inom daglig verksamhet i Malmö deltar i sysselsättningen är betydligt lägre än i Göteborg och Stockholm. Kön växer, platsbrist råder och insatsen kan allt oftare inte verkställas inom lagstadgad tid. Daglig verksamhet är för många Malmöbor en källa till personlig utveckling och tillföras erforderliga medel för att bibehålla och utveckla kvaliteten.

Boendestöd SoL är en viktig insats som förstärks ekonomiskt. Men för att ta del av insatsen krävs ett eget ordinärt boende. Risken för fattigdom är hög inom gruppen personer med funktionsnedsättning och i Malmö råder det en stor brist på lättillgängliga och billiga hyresrätter.

Volymökningen inom LSS-boende till barn och unga ökar. Funktionsstödsnämnden har inte tilldelats centrala medel för dess utbyggnad och ej heller omfattas demografiuppräknningen till budgetramen. Osäkerheten är stor; såväl vad gäller antalet nysökande samt kostnadsutveckling.

Avslutningsvis vill Vänsterpartiet förtydliga att om funktionsstödsnämndens budget överskrids är Vänsterpartiet oerhört starkt emot ytterligare åtgärdsplaner för ekonomi i balans och förordar att ansöka om utökat kommunbidrag, särskilt i det fall om det är myndighetsbeslut som leder till att budgeten överskrids.

Gör om, gör rätt. Återupprätta LSS!

Malmö 2023-01-30

Patricia Olsson Escalante

Madeleine Håkansson

Med instämmande av

Carin Gustafsson



Paragraf: § 13

Ärende: Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2023, FSN-2023-47

Omröstning 1 av 2 kring huruvida ärendet ska återremitteras (Alt. NEJ)
 eller avgöras vid dagens sammanträde (Alt. JA)

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Roko Kursar (L), Ordförande	X		
Bengt Persson (S), Vice ordförande	X		
Josefin Anselmsson Borg (M), Andre vice ordförande		X	
Susanne Jönsson (S), Ledamot	X		
Munir Niazi (S), Ledamot	X		
Bahhar Mohammadi (S), Ledamot	X		
Christian Lie (MP), Ledamot	X		
Filip Nanne (M), Ledamot		X	
Jeanette Persson (SD), Ledamot		X	
Bo Stefan Claesson (SD), Ledamot		X	
Patricia Olsson Escalante (V), Ledamot	X		
Madeleine Håkansson (V), Ledamot	X		
Lise-Lott Douhane (M), Ersättare		X	
Resultat	8	5	0



Paragraf: § 13

Ärende: Funktionsstödsnämndens Nämndsbudget 2023, FSN-2023-47

Omröstning 2 och 2 mellan Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag (alt. JA) och Håkanssons (V) förslag (Alt. NEJ)

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Roko Kursar (L), Ordförande	X		
Bengt Persson (S), Vice ordförande	X		
Josefin Anselmsson Borg (M), Andre vice ordförande			X
Susanne Jönsson (S), Ledamot	X		
Munir Niazi (S), Ledamot	X		
Bahhar Mohammadi (S), Ledamot	X		
Christian Lie (MP), Ledamot	X		
Filip Nanne (M), Ledamot			X
Jeanette Persson (SD), Ledamot			X
Bo Stefan Claesson (SD), Ledamot			X
Patricia Olsson Escalante (V), Ledamot		X	
Madeleine Håkansson (V), Ledamot		X	
Lise-Lott Douhane (M), Ersättare			X
Resultat	6	2	5