



Datum

2022-11-09

Vår referens

Nidal Aish

Utvecklingssekreterare

nidal.aish@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan om organisationsstöd för verksamhetsåret 2023 FSN-2022-1446

Sammanfattning

Ärendet omfattar ansökningar från 49 organisationer om organisationsstöd för verksamhetsåret 2023. Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till 10 086 019 kronor. Summan som nämnden har avsatt till ändamålet är 5 521 000 kronor.

För 47 organisationer föreslås medel beviljas och för två organisationer föreslås avslag. Funktionsstödsförvaltningen föreslår att 5 521 000 kronor fördelas till de 47 organisationerna. Funktionsstödsnämndens fastställda och reviderade riktlinjer och prioriterade områden 2019-12-19 anger vilken typ av föreningar och organisationer som ska prioriteras. Ansökningar från Stiftelsen Fontänhuset i Malmö och Föreningen Paraplyet i Malmö hanteras i separata ärenden.

Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden fördelar 5 521 000 kronor ur sitt anslag för organisationsbidrag 2023 inom funktionsstöds- och äldreområdet enligt förslaget i ärendet under förutsättning att kommunfullmäktige fastställer den ännu preliminära budgeten för 2023.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 221128 - Ansökan om organisationsstöd för verksamhetsåret 2023
- Bilaga 1 2023 - Grupp 1
- Bilaga 1 2023 - Grupp 2
- Bilaga 1 2023 - Grupp 3
- Bilaga 3 - Medlemslista 2021
- Bilaga 1 2023 - Grupp 4
- Bilaga 2 - 2023
- Underlag Vattenverkstaden
- Underlag Hörselskadades förening i Malmö, HRF
- Underlag Malmö Dövas Förening Svenske
- Underlag RSMH Mittpunkten Malmö
- Underlag OCD-föreningen Malmöområdet
- Underlag Malmö Frivilliga Samhällsarbetare
- Underlag till ansökan Riksförbundet för Sexual Upplysning Malmö (RFSU)

- Underlag Positiva Gruppen Syd
- Underlag RME Skåne
- Underlag Reumatikerföreningen
- Underlag Minneskören i Malmö
- Underlag Njurförbundet Syd
- Underlag Neuroförbundet Malmö
- Underlag Mind
- Underlag Malmökretsen av Svenska Röda Korset
- Underlag Geniernas värld, vi med autism
- Underlag Lajvet - psykiskt hälsoforum
- Underlag Malmö Anhörigförening MAF
- Underlag LIBRA Balans Skåne
- Underlag Inkluderingslabbet
- Underlag DHR Malmö
- Underlag Föreningen Värnet
- Underlag Föreningen SofiaKultur
- Underlag Föreningen Grunden Malmö
- Underlag FRISKIT
- Underlag Föreningen Sinnen och Perception
- Underlag Föreningen HjärtLung Malmö
- Underlag FUB Malmö
- Underlag Frisk & Fri Riksföreningen mot ätstörningar, Lokalavdelning Skåne
- Underlag FIFH Föreningen Idrott För Handikappade
- Underlag Fibromyalgi Malmö fibromyalgiförening
- Underlag Dyslexiförbundet i Malmö
- Underlag Diabetes Sydvästra Skånes Diabetesförening
- Underlag SeniorNet Malmö
- Underlag Dammfri Musik och Underhållningsförening
- Underlag Cykling utan ålder - Sverige
- Underlag Bröstcancerföreningen Malmöhus
- Underlag Autism- och Aspergerföreningen Skåne
- Underlag Attention Malmö
- Underlag Antons Hus ekonomisk förening
- Underlag Astma- och allergiföreningen i Malmö
- Underlag Äldres Dataförening i Malmö
- Underlag Äldrekontakt
- Underlag Vindstilla - Stilla-koncernen ekonomisk förening
- Underlag Anhörig Malmö
- Underlag Synskadades Förening SRF Malmö-Svedala
- Underlag Tillgänglighetsgruppen.se
- Underlag Strokeföreningen Malmö
- Underlag RTP Malmö lokalförening i Personskadeförbundet
- Funktionsstödsnämndens Riktlinje för stöd till organisationer inom funktionsstöds- och äldreområdet

Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2022-11-17

Funktionsstödsnämnden 2022-11-28

Beslutet skickas till

Sökande organisationer

Ärendet

Funktionsstödsnämnden ska ta ställning till och besluta om föreliggande förslag till fördelning av stöd till organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet 2023.

Bakgrund

Organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet vars verksamhet riktar sig till personer som till följd av varaktiga funktionsnedsättningar möter omfattande svårigheter i det dagliga livet, samt till deras anhöriga, får kommunalt stöd.

Funktionsstödsnämnden har det kommunövergripande ansvaret för stödet till civilsamhällets organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet. Organisationerna får kommunalt organisationsstöd på två grunder; det intressepolitiska påverkansarbetet för att förbättra livssituationen för sina respektive målgrupper och deras anhöriga, samt för att erbjuda sina medlemmar adekvat och anpassat stöd.

Utgångspunkten i fördelningen är att organisationer som tidigare beviljats ekonomiskt bidrag ska kunna räkna med fortsatta medel så länge det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av tilldelningen. Exempel på sådana omständigheter kan vara avvikelser från uppsatta mål, ökad självfinansiering, eller bristande förmåga hos organisationen och dess styrelse att följa upp och redovisa sin ekonomi.

Barnperspektivet

Bidraget till organisationerna inom funktionsstödsområdet handlar bland annat om intressepolitiskt arbete där barns perspektiv särskilt ska uppmärksammas och beaktas. Flera av de organisationer som erhåller medel arbetar riktat till barn och unga.

1. Uppföljning och utveckling

Handläggning av ansökningar från organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet hanteras av funktionsstödsförvaltningen. Utöver handläggning av ansökningarna fungerar verksamheten ”organisationsstöd” också som stöd i samverkan och i dialog mellan aktörer från idéburen sektor och Malmö stads verksamheter. Nedan beskrivs utvecklingsarbetet under 2022.

1.1 Styrande dokument för organisationsstödet

Riktlinjer för stöd till organisationer inom funktionsstöds- och äldreområdet i Malmö stad (Dnr: FSN-2018-40) ligger till grund för förvaltningens fortsatta långsiktiga arbete med organisationerna, samt för förvaltningens bedömning av ansökningarna. Dessa riktlinjer reviderades 2019- 12-16 och finns tillgängliga på Malmö stads hemsida i klartext samt en lättläst version: <https://malmo.se/Service/For-foreningar/Organisationsstod-inom-funktionsstodsområdet.html>. Revideringen av riktlinjerna baserades på Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor, som fastställdes av kommunfullmäktige 2019. Syftet med kommungemensamma riktlinjer är att skapa en samlad grund för organisationsstöd och ett likvärdigt bemötande för organisationerna som söker stöd hos olika nämnder.

Styrande för samverkan mellan parterna är också Överenskommelse för samverkan mellan idéburen sektor i Malmö och Malmö stad för ökad demokrati, delaktighet och jämlikhet i Malmö, vilken antogs av Malmö Kommunfullmäktige 24:e maj 2017.

1.2 Uppföljning

Uppföljning sker i samband med årlig ansökningsprocess genom granskning av redovisade dokument samt genom löpande dialog med organisationerna under året. Nära dialoger med organisationerna som bygger på transparens och öppenhet möjliggör tidig upptäckt av eventuella brister och planering av konkreta åtgärder. Träffarna brukar beröra frågor om administration samt anpassade och lämpliga aktivitetslokaler. Förvaltningen kan även ge stöd genom att koppla samman organisationen med andra kommunala eller idéburna verksamheter, hjälpa till i samlokaliseringsfrågor samt ge vägledning i verksamhetsutveckling och organisatoriska utmaningar, nätverk kring målgruppen, samverkan med myndigheter och andra organisationer, uppföljning av verksamhetens mål samt barn och jämställdhetsperspektiv med mera. Att skapa en stabil ekonomisk grund är också en kärnfråga i organisationernas arbete. Förvaltningen framhåller att det är av stor vikt att organisationer arbetar aktivt för att hitta nya finansieringskällor för att driva nya projekt, bidra till ökad kompetens samt att öka antalet unga medlemmar.

1.2.1 Uppföljningsmöten 2022

Funktionsstödsförvaltningen har initierat uppföljningsträffar med alla sökande organisationer under våren 2022. Minst 60 uppföljningsmöten genomfördes med fokus på årsmöte 2022, styrelsearbete, förändringar under och efter pandemin, verksamheten, redovisning av extra utlysningssmedel 2020, kontakt med medlemmarna och allmänheten samt digitalisering och digitalt utanförskap. Under uppföljningsmötena har även dialog förts kring föreningarnas planer för hur de extra utlysningssmedlen 2021 ska användas. Uppföljningsmötena genomfördes digitalt och fysiskt.

Att en pandemi bröt ut under 2020 gjorde att organisationerna inom området fick ställa om, vilket bland annat innebar ändrade mötesformer. Pandemin fortsatte att prägla organisationernas arbete även under 2021 och därmed utvecklingen av digitala mötesformer. En stor majoritet av organisationerna genomförde sina årsmöten digitalt, under våren 2021. Läget har förändrats under våren 2022 då de flesta organisationerna övervägde att genomföra fysiska årsmöten.

Verksamheten under 2021 och våren 2022 anpassades till de rådande allmänna rekommendationerna från Folkhälsomyndigheten. Många organisationer rapporterar vid uppföljningsmöten att den sociala isoleringen under pandemin påverkade medlemmarnas psykiska mående. Omställningen har fungerat någorlunda bra enligt organisationerna och de har bedrivit verksamheten med fokus på utomhusaktiviteter samt fysiska aktiviteter inomhus i små grupper. Organisationerna utvecklade vidare sina kommunikationskanaler och bjöd ibland på online-aktiviteter och webinarier. Organisationernas verksamhet präglades av utåtriktade aktiviteter med fokus på social gemenskap för att aktivera medlemmarna eller rekrytera nya. En del föreningar uppger att några medlemmar inte har övervägt att förnya sitt medlemskap då de upplever oro och rädsla i andra människors närvaro. Styrelsernas arbete har ökat då många medlemmar behövde stöd, rådgivning och aktivering på både personligt- och medmänskligt plan.

Arbetet med digitalisering och bekämpning av digitalt utanförskap var en viktig del av organisationernas verksamhet under 2021 och våren 2022. Detta genomfördes framför allt i form av utbildningar i digital teknik som skedde fysiskt i små grupper för de mest motiverade medlemmarna och styrelserna. Medlemmar med hörselskador uppges ha svårigheter med att hantera digitala möten och därmed behövs anpassade utbildningar. Många organisationer anser att de digitala mötesforumen är nödvändiga och utgör ett viktigt komplement till fysiska former även efter pandemin.

1.2.2 Förbättrad ekonomisk uppföljning

För att säkerställa att inga oseriösa föreningar beviljas organisationsstöd från Funktionsstödsnämnden ställs det i riktlinjerna krav på att föreningarna inte ska ha förfallen skuld hos Skatteverket, Malmö stad eller Kronofogden. Förvaltningen har under 2022 utvecklat sitt arbetssätt för att kontrollera att föreningarna lever upp till detta krav. Utöver årsredovisningarna och uppföljningsmöten med organisationerna genomför funktionsstödsförvaltningen numera också två granskningar årligen. Granskningarna sker i samband med ansökningsperioden på våren och inför beslut om organisationsstöd på hösten. Detta sker genom att inhämta kreditupplysning om samtliga organisationer som ansöker om organisationsstöd. Alla organisationer inom funktionsstöds- och äldreområdet har informerats om den nya rutinen.

1.2.4 Extra utlysningsmedel 2020

På Kommunfullmäktiges sammanträde den 29 oktober fattades beslut om att tilldela funktionsstödsnämnden 7 500 000 kr som en extra förstärkning av Malmö stads organisationsstöd inom funktionsstöds- och äldreområdet. Syftet var att stärka Malmös föreningar och civilsamhälle för att möta de negativa effekterna av covid-19 pandemin, bryta isoleringen hos Malmöborna samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden. 45 organisationer tilldelades medel för att arbeta med något eller flera av följande områden:

- Ökad digital tillgänglighet för medlemmar. Att utöka den nödvändiga tekniska utrustningen samt tillgången till olika programvaror och utbildningar inom området
- Rekrytering av nya medlemmar och volontärer

- Projektinsatser med fokus på hälsofrämjande insatser för att möta de negativa effekterna av pandemin
- Utbildning och kompetensutvecklingsinsatser
- Informationsinsatser och utveckling av befintlig hemsida, sociala medier mm
- Opinionsbildande insatser inklusive konferenser och seminarier
- Andra utvecklingsbehov

Förvaltningen betalade ut medlen under 2020 men medlen var inte betingade för verksamhetsåret 2020 för mottagarna utan organisationerna meddelades att de även kunde använda stödet under 2021.

Samtliga organisationer skickade in redovisning av medlen under våren 2022.

Det framgår tydligt av organisationernas redovisning att medlen i många fall varit en förutsättning för dem att ställa om, från sitt tidigare sätt att bedriva verksamhet till ett som var anpassat till omständigheterna under pandemin. Organisationerna har med hjälp av medlen kunnat nå ut via digitala kanaler till sina medlemmar och andra Malmöbor, eller anordnat nya former av aktiviteter på ett corona-säkert sätt. Många har på detta sätt kunnat motverka isolering och ensamhet hos sina medlemmar, vilka i många fall tillhört riskgrupp.

Analysen av redovisningen visar att medlen troligtvis kommer att ha långsiktiga effekter för att minska det digitala utanförskapet hos målgrupperna. Nya tekniska kommunikationshjälpmedel och ny digital kompetens har inneburit nya vägar att ta och behålla kontakt med medlemmar och allmänheten. Detta innebär att organisationerna nu har större möjligheter att motverka problemen med ensamhet, isolering och psykisk ohälsa som präglar livet för många i målgrupperna även under normala omständigheter, men som förvärrats i spåren av pandemin.

1.3 Nätverk och samverkan

Funktionsstödsförvaltningen ingår i Malmö stads nätverk för bidragsgivning till organisationer tillsammans med stadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, kulturförvaltningen, fritidsförvaltningen och andra berörda verksamheter. Nätverket för Malmös bidragsgivande förvaltningar har varit aktivt i många år. Uppdraget har varit att samverka utifrån helhetssyn, dela kunskaper och erfarenheter i det löpande arbetet, arbeta med Malmö stads gemensamma regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor samt med demokrativillkor för bidrag till civilsamhället på riksnivå. Syftet med de nya riktlinjerna är också att de organisationer som söker bidrag från Malmö stad bemöts och bedöms likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag från.

Nätverket döptes under 2022 om till Malmö stad Handläggarforum för stöd och bidrag till idéburen sektor. Forumet har fått ett mer riktat uppdrag att arbeta med specifika frågor som rör handläggning och stöd till idéburen sektor. Till handläggarforumet har även knutits en styrgrupp bestående av chefer med ansvar för bidragsfrågor från respektive förvaltning, med mandat att fatta beslut gällande samordning och samverkan mellan de bidragsgivande förvaltningarna.

2. Administration

Verksamheten organisationsstöd består av en utvecklingssekreterare på heltid och en handläggare på deltid som bistår verksamheten för organisationsstöd vid behov. Båda är placerade i enheten för främjande och förebyggande arbete vid avdelning hälsa, främjande och funktionsrätt.

3. Ansökningar om organisationsstöd 2023

3.1 Sökande organisationer

Inför verksamhetsåret 2023 har 49 organisationer ansökt om stöd från Funktionsstödsnämnden. Av dessa söker 6 organisationer om stöd för första gången. De nya organisationerna är: Inkluderingslabbet, LIBRA Balans Skåne, Vattenverkstaden ekonomisk förening, Geniernas värld, vi med autism, Äldres dataförening i Malmö och Malmökretsen av Svenska Röda Korset.

3.2 Ansökan och bilagda dokument

Inför den årliga fördelningen kräver förvaltningen utöver själva ansökan även in följande dokument:

- Aktuella stadgar
- Årsmötesprotokoll för 2022
- Protokoll från konstituerande styrelsemöte för 2022
- Resultaträkning för 2021
- Balansräkning för 2021
- Verksamhetsberättelse för 2021
- Revisionsrapport för 2021
- Preliminär budgetplan för ansökningsår 2023
- Preliminär verksamhetsplan för ansökningsår 2023

4. Bilagor i detta ärende

Till detta ärende hör tre bilagor:

- I bilaga 1 finns en beskrivning av varje sökande organisation, verksamhetsbeskrivning samt funktionsstödsförvaltningens bedömning och förslag till beslut.
- I bilaga 2 redovisas sammanställning över samtliga sökande organisationers ansökta belopp samt förvaltningens förslag till fördelning.
- I bilaga 3 ”medlemslistan” redovisas antal medlemmar för 2021. Här anges totala antalet medlemmar boende i Malmö, fördelat på kvinnor och män samt medlemmar som inte definierar sitt kön.

5. Funktionsstödsförvaltningens förslag till fördelning

5.1 Förvaltningens handläggning och budgetanalys

Syftet med sammanställningen är att ge en bild av förslag till bidragsfördelning inför verksamhetsåret 2023, utifrån ansökningar samt dialogträffar med ansökande organisationer. Verksamheter som prioriteras i riktlinjerna för organisationsstöd är de som uppmärksammas i socialtjänstlagen, det vill säga barn och unga i utsatthet, äldre, människor med funktionsnedsättning samt anhöriga.

Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till 10 086 019 kronor medan anslaget som nämnden disponerar är 5 521 000 kronor exklusive Fontänhusets bidrag och medel till Föreningen Paraplyet. 47 sökande organisationer föreslås beviljas medel och två organisationer föreslås få avslag. Föreningarna Friskvårdsklubben Malmö och föreningen Teater Psykbryt ansöker inte på nytt.

I övrigt har förvaltningen gått igenom organisationernas ansökningar och beskrivningar av sina verksamheter och kunnat konstatera att behovet av finansiellt stöd är stort. Inför 2023 har också sex organisationer ansökt om bidrag för första gången. Förvaltningens bedömning av de organisationer inom funktionshinderområdet som ansökt om bidrag 2023 återfinns i bilaga 1.

Bedömningen har genomförts av handläggarna i samråd med avdelningschefen för verksamheten ”organisationsstöd”.

Handläggningen av ansökningarna innebär att varje organisation bedöms var för sig utifrån sina egna förutsättningar och uppställda mål. Vid bedömning av organisationens behov av stöd beaktas organisationens förmåga till egen finansiering genom exempelvis bidrag från andra bidragsgivare, gåvor, arv, avkastning av egna medel samt storleken på det egna fria kapitalet.

Vidare beaktas i handläggningen om organisationen är unik och enastående i sitt slag. En annan faktor är om organisationen har ett högt antal medlemmar, vilket kan ange behov av och nöjdhet med verksamheten. I det fallet är det viktigt att påpeka att kvalitén i verksamheten är avgörande i bedömningen. Hänsyn tas även till om föreningen är öppen för samverkan med andra. Detta är önskvärt i syfte att skapa mervärde för medlemmarna.

Andra faktorer som kan påverka bedömningen av bidragets storlek är om organisationen arbetar opinionsbildande och intressepolitiskt, har utåtriktade aktiviteter och information till allmänheten. Vidare uppmärksammas utvecklingspotential, det vill säga att organisationen är aktiv i sitt arbete för att utveckla verksamheten efter målgruppens behov. Bedömningen påverkas även om en organisation har en subventionerad lokalhyra.

En annan bedömningsaspekt handlar om att skapa långsiktighet och likvärdighet även vid handläggningen av ansökningar från nysökande och senare tillkomna organisationer gentemot organisationer som fått stöd länge från kommunen. Nedan finns en budgetanalys för 2023 fördelat på de fyra målgrupperna; fysisk funktionsnedsättning, psykisk och intellektuell funktionsnedsättning, äldre samt nysökande.

5.1.1 Gruppen fysisk funktionsnedsättning

Totalt har 20 organisationer inom denna grupp ansökt om medel för 2023. Samtliga har tidigare ansökt om stöd.

För föreningen HjärtLung Malmö föreslås en minskning på 98 000 kronor.

Se bilaga 1 grupp 1 sida 7.

För Njurförbundet i Sydsverige föreslås en ökning på 12 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 1, sida 11.

5.1.2 Gruppen psykisk och intellektuell funktionsnedsättning

Totalt har 16 organisationer inom denna grupp ansökt om medel. Samtliga har tidigare ansökt om stöd inför 2021. Två föreningar inom gruppen har inte ansökt på nytt. Dessa föreningar är Friskvårdsklubben som beviljades 500 000 kronor för 2022 och föreningen Teater Psykbryt som beviljades 40 000 kronor för 2022.

För Anton hus ek. förening föreslås en ökning på 20 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 2, sida 23.

För föreningen FRISKIT föreslås en ökning på 60 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 2, sida 26.

För föreningen Malmö Frivilliga samhällsarbetare föreslås en ökning på 130 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 2, sida 32.

För föreningen MIND Malmö föreslås en ökning på 30 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 2, sida 33.

För föreningen Sinnen & Perception föreslås en ökning på 105 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 2, sida 37.

För ek. föreningen Stilla Koncernen föreslås en ökning på 50 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 2, sida 38.

5.1.3 Gruppen äldre

Totalt har 7 organisationer inom gruppen äldre ansökt om organisationsstöd 2023. Samtliga har tidigare ansökt om stöd.

För föreningen Anhörig Malmö föreslås en ökning på 20 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 3, sida 40.

För föreningen Cykling utan ålder föreslås en ökning på 10 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 3, sida 41.

För Dammfri Musik och Underhållningsförening föreslås en ökning på 45 000 kronor.

Se bilaga 1, grupp 3, sida 42.

För föreningen Minneskören föreslås en ökning på 15 000 kronor.
Se bilaga 1, grupp 3, sida 44.

För föreningen Äldrekontakt föreslås en ökning på 15 000 kronor.
Se bilaga 1, grupp 3, sida 46.

5.1.4 Gruppen nysökande

Sex nysökande organisationer ansöker om organisationsstöd 2023.

Föreningen Inkluderingslabbet, LIBRA Balans Skåne, Vattenverkstaden ekonomisk förening, Äldres dataförening Malmö föreslås anslag.

Se bilaga 1, grupp 4, sida 48, 49, 51, 53.

Föreningarna Malmökretsen av Svenska Röda Korset och Geniernas värld, vi med autism föreslås avslag.

Se bilaga 1, grupp 4 sida 50, 52.

5.2 Förslag om bidragsfördelning

Funktionsstödsförvaltningen föreslår att fördela 2 168 000 kronor till organisationer inom gruppen fysisk funktionsnedsättning, 2 417 000 kronor till organisationer inom psykisk och intellektuell funktionsnedsättning samt 810 000 kronor till organisationer för äldre. I den redovisade fördelningen ingår även stöd till nysökande organisationer som uppgår till totalt 126 000 kronor. Totalt föreslås funktionsstödsnämnden fördela 5 521 000 kronor.

Ansvariga

Ingrid Kongslöv Avdelningschef

Charlotte Widén Odder Förvaltningschef