



Datum

2022-01-13

Vår referens

Matilda Padoan

Utvecklingssekreterare

matilda.padoan@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss angående Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare FSN-2021-2633

Sammanfattning

Stadsrevisionen i Malmö stad granskade under 2020 kommunstyrelsens, fritidsnämndens och kulturkommitténs stöd till idéburen sektor. I samband med kommunstyrelsens yttrande till stadsrevisionen uppdrog kommunstyrelsen åt stadskontoret att revidera kommunstyrelsens principer för bidragsgivning till externa verksamhetsutövare.

Revideringen görs för att bättre kunna prioritera bland de ansökningar som inkommer till kommunstyrelsen, och därtill tydliggöra kommunstyrelsens roll som bidragsgivande nämnd - både i relation till ansökande organisationer och till övriga nämnder. I oktober 2021 beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott att skicka ut förslaget till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare på remiss till samtliga nämnder.

Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner yttrandet.

Beslutsunderlag

- Följebrev - Remiss angående Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- Tjänsteskrivelse KSAU 211025 Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare; nu fråga om remiss
- Förslag till reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- Beslut KSAU 211025 §599 Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare
- G-Tjänsteskrivelse FSN 220131 - Reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutöverare
- Förslag till - Yttrande gällande reviderade principer för kommunstyrelsens bidragsgivning

Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2022-01-20

Funktionsstödsnämnden 2022-01-31

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsens nuvarande principer för bidragsgivning beslutades 2016 och avser bidrag till projekt och utredningar (STK-2016-216). Enligt principerna ska projekt som beviljas medel kunna härledas till ett eller flera av kommunfullmäktiges budgetmål. Principerna anger vidare att projekt som främjar folkhälsa, jämställdhet och som motverkar diskriminering ska prioriteras och att bidrag ska beviljas till projekt i uppstartsfasen under högst två år. Kommunstyrelsen har historiskt beviljat bidrag och stöd framför allt inom det innovations-, näringslivs- och sysselsättningsfrämjande området, inom utbildningsområdet samt inom det sociala området.

Under 2020 granskade Stadsrevisionen i Malmö kommunstyrelsens, fritidsnämndens och kulturnämndens stöd till idéburen sektor (SR-2020-60). Syftet med granskningen var att bedöma om nämnderna hanterar stödet enligt gällande regelverk och om den interna kontrollen är tillräcklig. Parallellt med stadsrevisionens granskning tog stadskontoret fram en egen utredning gällande stadskontorets hantering av bidragsansökningar.

Såväl stadsrevisionens granskning som stadskontorets egen utredning kom fram till att kommunstyrelsens nuvarande principer för bidragsgivning inte alltid efterföljs. I samband med kommunstyrelsens yttrande till stadsrevisionen uppdrog kommunstyrelsen åt stadskontoret att revidera kommunstyrelsens principer för bidragsgivning till externa verksamhetsutövare och att återkomma med ett reviderat förslag senast i oktober 2021 (STK-2020-1569). De reviderade principerna syftar till att ge bättre möjligheter att prioritera bland ansökningar om bidrag som inkommer till kommunstyrelsen och tydliggöra kommunstyrelsens roll som bidragsgivande nämnd i relation till såväl ansökande organisationer som andra nämnder.

Kommunstyrelsen har nu skickat förslaget på remiss till samtliga nämnder för yttrande.

Funktionsstödsförvaltningens bedömning

Funktionsstödsnämnden föreslås ställa sig positiv till att principer tagits fram för att fungera vägledande för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa verksamhetsutövare.

Funktionsstödsförvaltningen bedömer att en tydlighet i hur kommunstyrelsens bidragsgivning handläggs samt hur den förhåller sig till övriga nämnders bidragsgivning kan ge en mer effektiv, likvärdig och rättssäker hantering av kommunstyrelsens medel avsatta för bidragsgivning, samt skapa bättre förutsättningar för samverkan kring bidragsgivning i staden generellt.

Förvaltningen bedömer vidare att förslaget är väl ägnat att främja ovanstående värden men föreslår också nämnden att framföra önskemål om följande förtydliganden:

- Att hela texten utformas utifrån principerna för klarspråk så att de blir tillgängliga för alla Malmöbor i så stor utsträckning som möjligt och i synnerhet för berörda externa verksamhetsutövare.
- Att begreppet externa verksamhetsutövare bör definieras så att det blir tydligt vilka organisationsformer som omfattas av de reviderade principerna.

- Att i avsnittet ”Grundläggande förutsättningar” föreslå en ändring så att det framgår att EU:s statsstödsregler gäller oavsett organisationsform, det vill säga i alla fall då verksamhet kan betraktas som ekonomisk. Förtydligandet bör omfatta att statsstödsreglerna inte enbart gäller organisationer som normalt sett bedriver ekonomisk verksamhet, utan även exempelvis idéburna organisationer som tar emot stöd för att bedriva verksamhet som skulle kunna upphandlas.
- Att i avsnittet ”Grundläggande förutsättningar” föreslå ett tillägg så att beloppsgränsen för de minimis-stöd till ekonomisk verksamhet framgår. Innevarande år beräknas de minimis-stöd till motsvarande maximalt 200 000 euro över tre år per stödmottagare, eller 500 000 euro över tre år per stödmottagare då det rör sig om tjänster av så kallat allmänt ekonomiskt intresse (De minimis är ett begrepp som används inom EU:s statsstödsregler för att beteckna stöd av mindre betydelse, vilka under vissa förutsättningar inte räknas som anmälningspliktigt statsstöd).
- Att i avsnittet ”Ansökningar gällande verksamhet som inte har en tydlig organisatorisk hemvist eller spänner över flera nämnders ansvarsområden” föreslå att det tydligt ska framgå under vilka förutsättningar kommunstyrelsen kan hänskjuta en ansökan till annan nämnd.
- Att i avsnittet ”Ansökningar gällande verksamhet som inte har en tydlig organisatorisk hemvist eller spänner över flera nämnders ansvarsområden” föreslå ett förtydligande av vad som omfattas av kommunstyrelsens samordningsansvar.
- Att i avsnittet ”Ansökningar gällande verksamhet som inte har en tydlig organisatorisk hemvist eller spänner över flera nämnders ansvarsområden” föreslå ett tillägg som tydliggör att i det fall kommunstyrelsen hänskjuter en ansökan till annan nämnd med uppmaning om att beredning bör ske genom förvaltningsövergripande samarbete, ska kommunstyrelsen stå för eventuella kostnader i det fall ansökan beviljas.
- Att i avsnittet ”Uppföljning” föreslå tillägget att organisationer som beviljas medel på 250 000 kronor eller mer måste ha en auktoriserad eller godkänd revisor som även ska skriva under revisionsberättelsen.

Ansvariga

Sara Makboul Enhetschef

Sophia Presinger Avdelningschef

Charlotte Widén Odder Förvaltningschef