



Datum
2021-11-25
Adress
205 80 Malmö
Diarienummer
FSN-2020-3325

Yttrande

Till
Revisorskollegiet

Granskning av hantering av stadsbidrag från Migrationsverket SR-2020-66

Funktionsstödsnämnden lämnar följande yttrande:

Bakgrund

Funktionsstödsnämnden har tagit del av revisorernas bedömningar efter den genomförda granskningen av en ändamålsenlig hantering av statsbidrag från Migrationsverket. Bedömningen är enligt revisionsrapporten att funktionsstödsnämnden i huvudsak säkerställer att det finns en ändamålsenlig hantering av statsbidrag från Migrationsverket.

Nämnden rekommenderas att utarbeta rutiner för att boka upp intäkterna från statsbidrag inom nämndens område så att intäkten bokas på rätt år. I funktionsstödsnämndens yttrande som lämnades in till stadsrevisionen den 29 mars 2021 (FSN 2021-03-22, 37§) beskrevs de åtgärder som nämnden avser att vidta med anledning av de bedömningar och rekommendationer som redovisas i rapporten.

I ett uppföljande yttrande ska funktionsstödsnämnden redovisa vilka åtgärder som vidtagits under 2021 och redogöra för vilken effekt dessa haft i verksamheten.

I yttrandet redovisas vilka åtgärder som funktionsstödsnämnden planerat i enlighet med revisionsrapportens rekommendationer samt en uppföljande kommentar kring vad som gjorts samt åtgärdens effekter.

Yttrande

Vid sammanställning av kostnadsunderlaget planeras en tydlig sortering av ärendena utifrån den period som ansökan avser för varje enskilt ärende. På så sätt kommer en sammanställning av ansökt men ännu inte beviljad ersättning att finnas vid årsskiftet som underlag till uppbokning.

En samlad ansökan om ersättning för kostnader som uppstod under hösten 2020 skickades till Migrationsverket våren 2021 och en motsvarande ansökan avseende kostnader under första halvåret 2021 skickades in hösten 2021. En tydlig sortering av ärendena utifrån period som ansökan avser har gjorts. Av sammanställningen som ansvarig för återsökningen på arbetsmarknads- och socialförvaltningen tar fram framgår det tydligt den period som ansökan avser för varje aktuell person samt, i de fall det är känt, datum när rätten till återsökning upphör till följd av att svenskt medborgarskap beviljas. Ansökt belopp gällande kostnader som uppstod under hösten 2020 samt under första halvåret 2021 har i samband med Delårsrapport 2021 bokats upp som en förväntad intäkt i form av statsbidrag från Migrationsverket. Ersättning som fortfarande inte betalats ut per den 31 december 2021 kommer att bokas upp vid bokslut.

Historiskt har merparten av ansökt ersättning, i vissa fall efter överklagan beviljats av Migrationsverket. Bedömningen är att 90% av den del av förväntad ersättning som ansökan med underlag redan skickats till Migrationsverket kommer att beviljas. Förväntade intäkter bokas upp med 90% av ansökt belopp i samband med årsbokslut 2021.

Ersättning för kostnader som uppstår under andra halvåret 2021 utgör underlag till ansökan om statsbidrag som lämnas in våren 2022. I samband med bokslut 2021 kommer ett förväntat belopp för ansökan tas fram i samråd med ansvarig inom arbetsmarknads- och socialförvaltningen, med utgångspunkt i kända ärenden som är aktuella och gällande villkor som måste vara uppfyllda.

Ersättningsnivån från Migrationsverket avseende kostnader under andra halvåret 2021 som berättigar till statsbidrag är svårare att uppskatta. Då ansökan om statsbidrag sammanställs först våren 2022 råder det en osäkerhet kring aktuella personer i samband med bokslut 2021. En bedömning kommer att göras med utgångspunkt i antalet ärenden som är aktuella vid halvårsskiftet 2021 och som enligt kända uppgifter blir aktuella även under andra halvåret. Rätten till statsbidrag från Migrationsverket upphör i samband med att svenskt medborgarskap beviljas. Under första halvan av 2021 har 7 av 28 personer som varit aktuella med insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade och socialförsäkringsbalken erhållit svenskt medborgarskap, vilket innebär ett bortfall om 25%. Bedömningen är att bortfallet kommer att ligga på samma nivå under andra halvåret 2021. Därför kommer förväntade intäkter i form av statsbidrag avseende andra halvåret 2021 att bokas upp med 75% av ansökt belopp för första halvåret efter borttag av ärenden som inte är aktuella efter halvårsskiftet. Inflödet av nya personer med uppehållstillstånd som uppfyller kraven för statsbidrag bedöms minska framöver och kan därmed inte beräknas kompensera bortfallet.

Ersättning för 2021 års kostnader som har sökts under året men ännu inte beviljats av Migrationsverket tillsammans med ersättning som enligt uppskattning förväntas sökas våren 2022 avseende kostnader som uppstått under 2021 utgör underlag till uppbokning i samband med bokslut 2021.

I samband med årsbokslut 2021 bokas upp förväntade intäkter i form av statsbidrag från Migrationsverket med 90% av ansökt men ännu inte beviljat belopp respektive 75% av uppskattat belopp som härrör till andra halvåret och för vilket ansökan skickas in först våren 2022.

Genom att vidta ovannämnda åtgärder säkerställer funktionsstödsnämnden att vid bokning av intäkter i form av statsbidrag från Migrationsverket följs periodiseringsprincipen enligt lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (4 kap. 4 § 1st. 4p. LKBR) nämligen att intäkter som är hänförliga till räkenskapsåret ska tas med, oavsett tidpunkten för betalningen.

Ansökan om statsbidrag åtföljs ofta av begäran om komplettering, tiden från ansökningstillfället till bifall sträcker sig över flera månader samt bifall sker delvis och i olika omgångar. Därför har ersättningen från Migrationsverket tidigare bedömts som osäker och bokning av intäkter har skett först när beslut och utbetalning från Migrationsverket har erhållits. Till följd av att en uppbokning görs för första gången i samband med årsbokslut 2021 kommer ovanligt höga intäkter i form av statsbidrag från Migrationsverken redovisas för året. Anledningen är att utöver uppskattat statsbidrag som grundas på kostnader som uppstått under 2021 redovisas även erhållet och ansökt statsbidrag avseende 2020 års kostnader på året, då dessa intäkter inte bokades upp vid bokslut 2020.

En osäkerhetsfaktor som bör nämnas är att eventuellt ändrade eller skärpta regler och villkor för statsbidraget eller andra förändringar som inte kunde förutses kan leda till en ersättning avseende 2021 och som betalas ut 2022 som är lägre än beräknat vilket resulterar i en försämrat resultat 2022.

Ordförande

.....
Roko Kursar

Tf. förvaltningsdirektör

.....
Carina Tempel

Stefan Claesson (SD) och Jane Olin (SD) lämnar ett särskilt yttrande i ärendet. (Bilaga 7)