



Datum

2021-10-06

Vår referens

Jesper Salö

Sekreterare

jesper.salo@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Deltagande på distans vid funktionsstödsnämndens och dess utskotts sammanträden FSN-2021-2484

Sammanfattning

Frågan om möjligheten att delta på distans vid möten med olika politiska organ aktualiserades med anledning av covid-19-pandemin. Kommunfullmäktige fattade i mars 2020 beslut om att ledamöter i nämnder och utskott får delta vid sammanträden på distans, ett beslut som därefter förlängts så länge Folkhälsomyndighetens rekommendation om att hålla digitala möten som en åtgärd får att undvika smittspridning av covid-19 kvarstår.

Från och med den 29 september 2021 finns inte längre någon rekommendation om att arbeta hemifrån. Kommunfullmäktige anser dock att det även fortsatt bör vara möjligt för förtroendevalda att delta på nämndssammanträden på distans - om det finns särskilda skäl för det. För att möjliggöra deltagande på distans beslutade kommunfullmäktige den 30 september 2021, med stöd av 6 kap 24 § KL, att deltagande på distans även fortsatt får ske vid nämndernas sammanträden.

Fullmäktiges beslut innebär att ordförande får möjlighet att avgöra om deltagande på distans får ske vid det aktuella sammanträdet. Eftersom arbetsutskottet hierarkiskt ligger under funktionsstödsnämnden behöver nämnden medge att deltagande på distans även får ske där.

Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner informationen om möjligheterna till deltagande på distans vid funktionsstödsnämndens sammanträden.
2. Funktionsstödsnämnden medger att utskott under nämnden får sammanträda med ledamöter och ersättare närvarande på distans när deltagandet kan ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.
3. Funktionsstödsnämnden godkänner föreslagna tillämpningsföreskrifter för deltagande på distans vid nämndens och utskottets sammanträden som lagts till i Funktionsstödsnämndens arbetsformer (FSN-2018-958).

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 211025 - Deltagande på distans vid nämndens och utskottets sammanträden

- Tjänsteskrivelse till KF 210930 - Deltagande på distans vid politiska sammanträden
- Funktionsstödsnämndens arbetsformer (FSN-2018-958), version 1.2

Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2021-10-14

Funktionsstödsnämnden 2021-10-25

Ärendet

Frågan om möjligheten att delta på distans vid möten med olika politiska organ aktualiserades med anledning av covid-19-pandemin.

Kommunfullmäktige beslutade den 19 mars 2020 (§ 67) att ledamöter i nämnder och utskott får delta vid respektive nämnds eller utskotts sammanträden på distans samt att medgivandet gällde till och med den 31 augusti 2020. Medgivandet förlängdes genom beslut den 3 september 2020, § 176, till att gälla så länge Folkhälsomyndighetens rekommendation att hålla digitala möten som en åtgärd för att undvika smittspridning av covid-19 kvarstår.

Möjligheten att delta på distans i nämnder stadgas i 6 kap. 24 § kommunallagen som i sin tur hänvisar till 5 kap. 16 § kommunallagen. Enligt förarbetena till kommunallagens bestämmelser om deltagande på distans bör detta i första hand betraktas som ett komplement till sammanträden med fysisk närvaro där beslutsfattande annars inte hade kommit till stånd.

Fullmäktige kan besluta om arbetsformer för utskotten genom nämndreglementena med stöd av 6 kap. 44 § KL. Nämnderna har också, i viss utsträckning, en rätt att besluta om sina interna arbetsformer. Distansdeltagande i nämndutskott bör kunna ske om fullmäktige har gett nämnderna rätt att tillämpa distansdeltagande enligt 6 kap. 24 § KL.

Det är viktigt att verksamheterna kan fortgå och att det finns förutsättningar att fatta nödvändiga politiska beslut. Det bör därför vara fortsatt möjligt att delta i nämndssammanträden på distans om särskilda skäl finns, utan att skälen nödvändigtvis är hänförliga till Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd, som kan komma att förändras löpande - på motsvarande sätt som medgivits för fullmäktiges ledamöter. För att möjliggöra deltagande på distans beslutade kommunfullmäktige den 30 september 2021 att införa möjligheten till deltagande på distans, om särskilda skäl föreligger, i kommunstyrelsens och samtliga övriga nämnders reglementen i enlighet med det förslag som då redovisades och som i korthet går ut på:

- Att deltagande på distans får ske vid nämndernas sammanträden.
- Att sammanträden med deltagande på distans endast får äga rum om det uppfyller kommunallagens krav på deltagande på distans.
- Att komplettera nämndernas reglemente med följande skrivning:

”Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter/ersättare närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att alla deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ordföranden avgör om deltagande får ske på distans

vid det aktuella sammanträdet. Styrelsen/nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i styrelsen/nämnden/utskott.”

Frågan om utskott får ha sammanträde på distans är inte reglerad i kommunallagen och berörs inte i lagens förarbeten. Närvaro genom deltagande på distans förutsätter därför att nämnden beslutar om att tillåta det samt på vilket sätt deltagandet ska ske samt vad som i övrigt ska gälla för sådant deltagande.

SKR rekommenderar en kommun som avser att tillåta närvaro på distans i sammanträden i utskotten, att kommunen ställer samma krav på distansdeltagande i dessa sammanträden, som vid distansdeltagande i fullmäktige och nämnder. Av detta skäl har nämndens arbetsformer kompletteras med ett avsnitt som handlar om tillämpningsföreskrifter för digital närvaro vid funktionsstödsnämndens och dess arbetsutskotts sammanträden

Ansvariga

Sophia Presinger Avdelningschef

Carina Tempel Förvaltningschef