



Datum
2020-08-20
Vår referens
Emil Bengtsson
Planeringssekreterare
emil.bengtsson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Motion av Magnus Olsson (SD) och Ilvars Hansson (SD) om trygg äldreomsorg för Malmös äldre STK-2019-1003

Sammanfattning

Magnus Olsson (SD) och Ilvars Hansson (SD) har inkommit med en motion till kommunfullmäktige i vilken det föreslås att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden inför ett krav som innebär att personer som söker anställning eller praktik, där man ska vårda äldre inom hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens verksamhet, lämnar in ett utdrag ur belastningsregistret till förvaltningen.

Motionärerna föreslår vidare att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden reviderar sitt reglemente så att personer som är brottsbelastade eller som inte inkommer med ett utdrag ur belastningsregistret till förvaltningen, inte får anställning eller praktiktjänst inom hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens verksamhet.

Motionen har remitterats till hälsa-, vård- och omsorgsnämnden som inkommit med ett yttrande. Stadskontoret delar nämndens bedömning som är att föreslå att kommunfullmäktige anser motionen besvarad.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser Magnus Olssons (SD) och Ilvars Hanssons (SD) motion om trygg äldreomsorg för Malmös äldre besvarad med vad som redovisas i ärendet.

Beslutsunderlag

- Motion av Magnus Olsson (SD) och Ilvars Hansson (SD) om trygg äldreomsorg för Malmös äldre
- Remissvar från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 190924 §126 med Reservation (SD)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200831 Motion av Magnus Olsson (SD) och Ilvars Hansson (SD) om trygg äldreomsorg för Malmös äldre
- Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 200311 § 61
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 200317 § 34

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-08-31

Kommunstyrelsen 2020-09-09
Kommunfullmäktige 2020-09-24

Beslutet skickas till

Motionärerna

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Ärendet

Magnus Olsson (SD) och Ilvars Hansson (SD) har inkommit med en motion till kommunfullmäktige i vilken det föreslås att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden inför ett krav som innebär att personer som söker anställning eller praktik, där man ska vårda äldre inom hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens verksamhet, lämnar in ett utdrag ur belastningsregistret till förvaltningen.

Motionärerna föreslår vidare att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden reviderar sitt reglemente så att personer som är brottsbelastade eller som inte inkommer med ett utdrag ur belastningsregistret till förvaltningen inte får anställning eller praktiktjänst inom hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens verksamhet.

Motionen har remitterats till hälsa-, vård- och omsorgsnämnden som inkommit med ett yttrande där det föreslås att kommunfullmäktige anser motionen besvarad.

I beredningen av motionen har stadskontoret blivit informerade om att hälsa-, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott samt funktionsstödsnämndens arbetsutskott under mars månad 2020 har beslutat om utredningar vad gäller registerkontroll ur belastningsregistret.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott beslutade den 17 mars 2020 att ge hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på ett arbets sätt där utdrag ur belastningsregister ska uppvisas och kontrolleras inför nyanställning i förvaltningen och att återkomma med förslaget till nämnden för beslut.

Även funktionsstödsnämndens arbetsutskott har den 11 mars 2020 tagit beslut om att ge sin förvaltning i uppdrag att utreda möjligheterna att begära utdrag ur belastningsregistret för samtliga nyanställda i brukarnära verksamheter.

Bakgrund

Det finns ett lagkrav för kommunens verksamheter som riktar sig mot barn och unga, LSS-insatser åt barn med funktionsnedsättning samt stödboenden att kräva ett utdrag ur belastningsregister, bland annat inför anställning. I vissa fall ska arbetsgivaren även kräva ett utdrag ur misstankeregistret. Övriga delar av arbetsmarknaden är oreglerad vilket medfört att såväl privata som offentliga arbetsgivare i stor utsträckning kräver utdrag även för andra yrkesgrupper.

Utredare Michaël Koch föreslog år 2014 ett skadeståndssanktionerat generellt förbud mot att arbetsgivare begär att arbetstagare ska uppvisa eller överlämna ett utdrag ur belastningsregistret, om inte begäran har stöd i författning (*Registerutdrag i arbetslivet*, SOU 2014:48). Syftet med förslaget var bland annat att stärka skyddet för enskildas personliga integritet i arbetslivet. Ett antal remissinstanser framförde dock att det fanns ett behov av att för vissa aktörer utöka författningsstödet för registerkontroll.

Utredningen *Belastningsregisterkontroll i arbetslivet - behovet av utökat författningsstöd* (SOU 2019:19) som Magnus Olsson (SD) och Ilvars Hansson (SD) hänvisar till i sin motion har haft i uppdrag att ta ställning till om det finns behov av ett utökat författningsstöd för registerkontroll. Utredningen lämnar förslag till utökat författningsstöd bland annat för offentliga och enskilda aktörer som utför vård- och omsorgsinsatser i hemmet åt äldre personer eller personer med funktionsnedsättning. Utredningen konstaterar att ett sådant författningsstöd är nödvändigt om det införs ett generellt förbud mot registerkontroll i enlighet med vad som föreslagits av utredningen om registerutdrag i arbetslivet (SOU 2014:48).

För att inte medverka till att en förbudslagstiftning införs så som föreslogs i utredningen *Registerutdrag i arbetslivet* (SOU 2014:48) har SKR (Sveriges Kommuner och Regioner, fd. SKL) tidigare rekommenderat sina medlemmar att vara återhållsamma med att kräva utdrag ur belastningsregistret i verksamheter där lagkrav saknas. I linje med SKR:s rekommendationer har stadskontoret i sin rådgivning till Malmö stads förvaltningar förordat återhållsamhet vad gäller krav på utdrag ur belastningsregistret vid anställning.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens yttrande

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden instämmer i sitt yttrande med motionärernas inställning att Malmöbornas äldreomsorg ska vara trygg. Nämnden anger att trygghet hos de som tar del av nämndens verksamheter kan uppnås på olika sätt. Att begära utdrag från belastningsregister från de som ska anställas att arbeta i nämndens verksamheter kan bidra till att öka känslan av trygghet. Det kan också bidra till att förhindra brott mot boende och hemtjänsttagare även om det inte innebär några garantier för att brott kommer att förhindras helt. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med utgångspunkt i att nämnden beslutat att avvakta lagstiftning på området.

Frågan om belastningsregisterutdrag behandlades av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vid dess sammanträde den 23 maj 2019. Förvaltningen redogjorde för sin ställning, vilken är densamma som nämnden: att begära registerutdrag inför anställning, men invänta relevant lagstiftning. Nämndens beslut (§ 71) blev: Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden avvaktar att införa rutiner kring belastningsregisterkontroll i väntan på att förslaget till "lag om registerkontroll av personal som utför vissa insatser i hemmet åt äldre personer eller personer med funktionsnedsättning" i den statliga utredningen *Belastningsregisterkontroll i arbetslivet - behovet av utökat författningsstöd* (SOU 2019:19), som föreslås gälla från 1 januari 2021, träder ikraft.

Det anges vidare i nämndens yttrande att den måste ta fram tydliga rutiner för hur belastningsregisterutdragen och deras innehåll ska hanteras i samband med att tydligare lagstöd kommer på plats.

Sverigedemokraterna (SD) reserverade sig mot hälsa-, vård- och omsorgsnämndens beslut den 24 september 2019, om att föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

Stadskontorets bedömning

Som framgår av Magnus Olssons (SD) och Ilvars Hanssons (SD) motion ingår det i betänkandet *Belastningsregisterkontroll i arbetslivet - behovet av utökat författningsstöd* (SOU 2019:19) ett förslag till *Lag om registerkontroll av personal som utför vissa insatser i hemmet åt äldre personer eller personer med funktionsnedsättning*. I avvaktan på eventuell ny lagstiftning på området bedömer stadskontoret dock fortsatt att Malmö stads förvaltningar bör vara återhållsamma med att kräva utdrag ut

belastningsregistret i sådana fall då lagkrav saknas. Bedömningen görs mot bakgrund av hälsa-, vård- och omsorgsnämndens yttrande samt utifrån att det ännu inte är slutligt klarlagt hur lagstiftningen kommer att konstrueras.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att motionen ska anses besvarad med vad som redovisas i ärendet.

Ansvariga

Carina Tempel HR-direktör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör