



Datum

2020-11-05

Vår referens

Mihaela Covaciu

Controller

Mihaela.Covaciu@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### Hantering av kvarvarande statsbidrag gällande habiliteringsersättning FSN-2020-2683

#### Sammanfattning

Funktionsstödsförvaltningen mottar på årsbasis statsbidrag från Socialstyrelsen för att bibehålla eller höja en låg dagpenning till dem som deltar i daglig verksamhet enligt LSS (så kallad habiliteringsersättning). Funktionsstödsnämnden har använt dessa medel för att höja habiliteringsersättning för brukare inom daglig verksamhet men kommer under 2020 inte att fördela hela statsbidraget inom ramen för ordinarie månatlig ersättning. Då medel som inte har förbrukats före den 31 december 2020 ska återbetalas behöver nämnden besluta om hanteringen av kvarvarande statsbidrag.

#### Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att betala ut kvarvarande statsbidrag för Habiliteringsmedel 2020 till brukare inom daglig verksamhet i december månad.

#### Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 201123 - Hantering av kvarvarande statsbidrag gällande habiliteringsersättning

#### Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2020-11-12

Funktionsstödsnämnden 2020-11-23

#### Ärendet

Habiliteringsersättning är en ersättning som i huvudsak syftar till att stimulera och motivera deltagare att medverka i daglig verksamhet enligt LSS.

Habiliteringsersättningen är inte reglerad i lag, förordning eller föreskrift men är ett sätt att stimulera den enskildes deltagande (se proposition 1992/93:159 s. 90). Ersättningen är frivillig för kommuner att betala ut.

Regeringen har gett Socialstyrelsen i uppdrag att under 2020 fördela medel till kommunerna i stimulansbidrag för habiliteringsersättning. Statsbidraget får användas av kommunerna i syfte att införa eller höja en låg dagpenning till dem som deltar i daglig verksamhet enligt LSS. Statsbidraget får även användas till att bibehålla en nivå på dagpenningen som tidigare höjts med hjälp av statsbidraget.

Av villkoren för statsbidraget framgår att kommunen skall betala ut dagpenning till personer som deltar i daglig verksamhet. Utbrottet av covid-19 har medfört att personer som har insatsen daglig verksamhet LSS kan vara hindrade att delta i verksamheten. Det kan bero på egen sjukdom eller sjukdom bland personalen. Det kan även bero på att kommunen med anledning av risken för smitta inte har möjlighet att erbjuda daglig verksamhet eller inte kan erbjuda verksamheten i den omfattning som normalt bedrivs. För att bemöta detta har Socialstyrelsen ändrat villkoren för bidraget vilket innebär att "bidraget får användas till att betala ut dagpenning även om ingen verksamhet kan erbjudas eller att de som annars skulle delta i daglig verksamhet enligt LSS inte kan närvara på grund av smittorisk" (Socialstyrelsen, Uppdatering av bidragets villkor med anledning av covid-19).

Statsbidraget som fördelats till kommunerna 2020 omfattar totalt 350 Mkr. Hur mycket medel som tillfaller varje kommun är framräknat enligt en fördelningsnyckel utifrån antalet deltagare som finns i daglig verksamhet enligt LSS i kommunen, enligt den senaste statistik som Socialstyrelsen har. Malmö stads andel av statsbidraget är 7 488 tkr för 2020. Dessutom har Malmö stad tilldelats kommunens andel vid omfördelning av statsbidrag som inte rekvirerats om 132 tkr. Det totala statsbidraget för 2020 uppgår till 7 620 tkr.

Medlen kan användas till och med 31 december 2020. Under våren 2021 ska återrapportering till Socialstyrelsen ske om hur medlen har använts. Den del av statsbidraget som inte använts under perioden 1 januari 2020 – 31 december 2020 ska återbetalas till Socialstyrelsen.

Personer som deltar i daglig verksamhet enligt LSS i Malmö har tidigare fått habiliteringsersättning med fyra kronor per närvarotimme.

Funktionsstödsnämnden beslutade på sitt sammanträde den 25 april 2018 (FSN 180425-§50) att höja habiliteringsersättningen från tidigare fyra kronor i timmen till åtta kronor i timmen från och med utbetalningen i maj 2018. Enligt beslut i funktionsstödsnämnden i mars 2019 (FSN 190322-§45) höjdes habiliteringsersättningen på nytt, från åtta kronor i timmen till tolv kronor i timmen från och med 1 maj 2019. Kostnadsökningen till följd av en höjd habiliteringsersättning finansierades både 2018 och 2019 med statsbidrag.

Efter finansiering av helårseffekten för 2018 och 2019 års höjning av habiliteringsersättningen från fyra till tolv kronor i timmen beräknas ett belopp om 1 700 tkr finnas kvar av 2020 års statsbidrag i slutet på året. Detta belopp, om det inte används senast den 31 december 2020 kommer att återbetalas till Socialstyrelsen.

Förslag föreligger om att fördela beräknad resterande summa av statsbidraget om 1 700 tkr till deltagarna i daglig verksamhet LSS, som en extrautbetalning av habiliteringsersättning i december 2020. Utbetalningen kan betraktas som en retroaktiv höjning av habiliteringsersättningen 2020. Fördelningen kommer att ha till grund antalet månader då habiliteringsersättning har betalats ut.

Utbetalningen ska ses som en engångsföreteelse och påverkar inte nivån på habiliteringsersättningen kommande år utan den av nämnden beslutade timersättningen om 12 kronor per timme kvarstår.

Habiliteringsersättningen inom daglig verksamhet är skattefri. Någon beloppsgräns finns inte enligt Skatteverket. Skatteverket anser att habiliteringsersättningen som betalas ut till personer med funktionsnedsättning för deltagande i s.k. daglig verksamhet är en sådan liknande ersättning som är skattefri enligt 8 kap. 11 § IL (inkomstskattelagen). "Enligt 8 kap 11 § IL är bistånd enligt so-

cialtjänstlagen och lagen om äldreförsörjningsstöd och liknande ersättningar skattefria”. I och med detta medför inte en höjning av habiliteringsersättningen, skattetekniska eller bidragstekniska problem för den enskilde.

Habiliteringsersättningen syftar till att uppmuntra till deltagande i den dagliga verksamheten. En höjning av ersättningen är viktigt för att deltagarna ska känna att deras arbete är värdefullt och meningsfullt. Årets extrautbetalning blir ett bevis på uppskattning av deltagarnas engagemang och uthållighet under årets särskilda omständigheter till följd av pandemin samt ett välkommet ekonomiskt tillskott inför vinter-/julleddigheten.

**Ansvariga**

Annika Gottfridsson Ekonomichef

Charlotte Widén Odder Avdelningschef