



Datum

2020-11-05

Vår referens

JNidal Aish

Samordnare organisationsstöd

nidal.aish@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan om organisationsstöd för verksamhetsåret 2021 FSN-2020-1406

Sammanfattning

Ärendet omfattar ansökningar från 41 organisationer om organisationsstöd för verksamhetsåret 2021. Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till cirka 7 miljoner. Summan som nämnden har avsatt till ändamålet uppgår till 4 866 000 kronor.

Totalt föreslås att 39 organisationer beviljas medel för verksamhetsåret 2021 enligt förslaget i ärendet. En (1) organisation har efter ansökningsperioden återtagit sin ansökan och för en (1) organisation föreslås avslag. Funktionsstödsförvaltningen föreslår att 4 708 000 kronor fördelas till de 39 organisationerna. Funktionsstödsnämndens fastställda och reviderade riktlinjer och prioriterade områden 2019-12-19 anger vilken typ av föreningar och organisationer som ska prioriteras. Ansökningar från Stiftelsen Fontänhuset i Malmö och Föreningen Paraplyet i Malmö hanteras i separata ärenden.

Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden fördelar 4 708 000 kronor ur sitt anslag för organisationsbidrag 2021 inom funktionsstöd- och äldreområdet enligt förslaget i ärendet.
2. Funktionsstödsnämnden reserverar 158 000 kronor till oförutsedda händelser.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1 - Grupp 1 - Fysisk funktionsnedsättning
- Bilaga 1 - Grupp 2 - Intellectuell och psykisk funktionsnedsättning
- Bilaga 1 - Grupp 3 - Äldre
- Bilaga 1 - Grupp 4 - Nysökande organisationer
- Riktlinjer för stöd till organisationer inom funktionsstödsområdet i Malmö stad - Lättläst
- G-Tjänsteskrivelse FSN 201123 - Anökan om organisationsstöd verksamhetsår 2021
- Bilaga 2 - Budgetförslag 2021
- Riktlinjer för stöd till organisationer inom funktionsstödsområdet i Malmö stad, FSN-2020-1449
- Bilaga 3 - Medlemslista 2019

Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2020-11-12

Funktionsstödsnämnden 2020-11-23

Beslutet skickas till

Sökande organisationer

Ärendet

Funktionsstödsnämnden ska ta ställning till och besluta om föreliggande förslag till fördelning av stöd till organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet 2021.

Bakgrund

Organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet vars verksamhet riktar sig till personer som till följd av varaktiga funktionsnedsättningar möter omfattande svårigheter i det dagliga livet, samt till deras anhöriga, får kommunalt stöd.

Funktionsstödsnämnden har det kommunövergripande ansvaret för stödet till civilsamhällets organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet. Organisationerna får kommunalt på två grunder; det intressepolitiska påverkansarbetet för att förbättra livssituationen för sina respektive målgrupper och deras anhöriga samt för att erbjuda sina medlemmar adekvat och anpassat stöd.

Riktlinjer för att bevilja stöd till organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet, ligger till grund för kommunens fortsatta långsiktiga arbete med organisationerna.

Utgångspunkten i fördelningen är att organisationer som tidigare beviljats ekonomiskt bidrag ska kunna räkna med fortsatta medel så länge det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av tilldelningen. Exempel på sådana omständigheter kan vara avvikelse från uppsatta mål, ökad självfinansiering, bristande förmåga hos organisationen och dess styrelse att följa upp och redovisa sin ekonomi.

Barnperspektivet

Bidraget till organisationerna inom funktionsstödsområdet handlar bland annat om intressepolitiskt arbete där barns perspektiv särskilt ska uppmärksammas och beaktas. Flera av de organisationer som erhåller medel arbetar riktat till barn och unga.

Uppföljning och utveckling

Handläggning av ansökningar från organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet hanteras av funktionsstödsförvaltningen. Utöver handläggning av ansökningarna fungerar verksamheten ”organisationsstöd” också som stöd i samverkan och i dialog mellan aktörer från idéburen sektor och Malmö stads verksamheter. Nedan beskrivs utvecklingsarbetet under 2020.

1.1 Riktlinjer för organisationsstöd

Förvaltningen bedömer ansökningarna utifrån nämndens riktlinjer för stöd ”Riktlinjer för stöd till organisationer inom funktionsstöds- och äldreområdet i Malmö stad”. Dessa riktlinjer reviderades 2019- 12-16 och finns tillgängliga på organisationsstödswebbsidan i klartext samt en lättläst version:

<https://malmo.se/Service/For-foreningar/Organisationsstod-inom-funktionsstodsområdet.html>.

Riktlinjerna ”*Överenskommelse för samverkan mellan idéburen sektor i Malmö och Malmö stad för ökad demokrati, delaktighet och jämlikhet i Malmö (antogs av Malmö Kommunfullmäktige 24:e maj 2017)*”

ligger till grund för samverkan mellan parterna. Dessa riktlinjer är baserade på *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* som fastställdes av kommunfullmäktige 2019. Syftet med kommungemensamma riktlinjer är att skapa en samlad grund för organisationsstöd och ett likvärdigt bemötande för organisationerna som söker stöd hos olika nämnder.

1.2 Uppföljning

Förvaltningen har under 2020 haft fysiska dialogträffar under de första tre månaderna för att senare genomföra dessa möten genom telefon, mejl och andra digitala kanaler. Funktionsstödsförvaltningen initierar till uppföljningsträffar med de flesta organisationer löpande under året eller i samband med ny ansökan. Träffarna brukar beröra frågor om administration, anpassade och lämpliga aktivitets- och besökslokaler, bemanning, nätverk kring målgruppen, samverkan med myndigheter och andra organisationer, uppföljning av verksamhetens mål samt barn- och jämställdhetsperspektiv med mera. Förvaltningen kan även ge stöd genom att koppla samman organisationen med andra kommunala eller idéburna verksamheter, hjälpa till i samlokaliseringsfrågor samt ge vägledning i verksamhetsutveckling och organisatoriska utmaningar

Möten och besök hos organisationer som får ett årligt bidrag från funktionsstödsnämnden eller söker bidrag för första gången genomförs kontinuerligt.

Uppföljning sker i samband med årlig ansökningsprocess genom granskning av redovisade dokument samt genom löpande dialog med organisationerna under året. Nära dialoger med organisationerna som bygger på transparens och öppenhet, möjliggör tidig upptäckt av eventuella brister och planering av konkreta åtgärder.

Att skapa en stabil ekonomisk grund är också en kärnfråga i organisationernas arbete.

Förvaltningen framhåller att det är av stor vikt att organisationer arbetar aktivt för att hitta nya finansieringskällor för att driva nya projekt, bidra till ökad kompetens samt att öka antalet unga medlemmar.

Uppföljningsmöten genomfördes huvudsakligen fysiskt under tidig vår 2020 samt digitalt, telefonsamtal och några fysiska möten under sommar och höst.

1.3 Digitalisering av ansökningar

Verksamheten ”organisationsstöd” lanserade i år ett nytt digitalt system inför ansökningsåret 2021. Detta har inneburit en ytterligare besparing på administrativt arbete och en förenkling av ansökningsprocessen för sökande organisationer. Stöd och erfarenheter från stadskontoret och andra förvaltningar som använt det nya digitala systemet har inhämtats. En testgrupp bestående av utvalda organisationer har bjudits in i februari 2020. De planerade utbildningstillfällena samt det praktiska stöd som sökande organisationer erbjöds, kunde inte genomföras på grund av Covid-19. Det nya ansökningsförfarandet har också inneburit utmaningar för några organisationer då de inte har tidigare erfarenheter av digitala system. För att underlätta det nya arbetssättet erbjuder förvaltningen samtliga organisationer hög personlig tillgänglighet och även individuellt praktiskt stöd.

Samtidigt samordnar fritidsförvaltningen på uppdrag av Kommunstyrelsen implementeringen av ett nytt digitalt system för bokning och bidrag för hela Malmö Stad. Detta innebär ”en väg in” för medborgaren som alla bidragsgivande förvaltningar i Malmö ska använda sig av. Funktionsstödsförvaltningen är delaktiga i processen och har representanter i alla möten för att gemensamt med andra aktörer i Malmö, utveckla det nya systemet. En beställgrupp bestående av berörda förvaltningsdirektörer samt en styrgrupp bestående av enhetschefer i respektive förvaltning utsågs.

Möten för handläggare gällande synpunkter på kravspecifisering inför upphandling har anordnats. Inkomna anbud av olika leverantörer har testats av förvaltningarnas handläggare, likaså av stadens tillgänglighetssamordnare i syfte att bedöma användarvänlighet. Vidare har idéburnas organisationsrepresentanter också testat de olika systemen för att bedöma användarvänligheten ur ett ansökningsperspektiv. Det nya systemet förväntas för funktionsstödsförvaltningens del träda i kraft 2022.

1.4 Nätverk och samverkan

Funktionsstödsförvaltningen ingår i Malmö stads nätverk för bidragsgivning till organisationer tillsammans med stadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, kulturförvaltningen, fritidsförvaltningen och andra berörda verksamheter. Nätverket för Malmös bidragsgivande förvaltningar har varit aktivt i många år. Uppdraget har varit att samverka utifrån helhetssyn, dela kunskaper och erfarenheter i det löpande arbetet, arbeta med Malmö stads gemensamma regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor samt med demokrativillkor för bidrag till civilsamhället på riksnivå. Syftet med de nya riktlinjerna är också att de organisationer som söker bidrag från Malmö stad bemöts och bedöms likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag från.

Nätverket har också kartlagt bidragsgivningen till idéburen sektor i Malmö samt befintliga samverkansformer mellan kommunen och idéburna organisationer. I uppdraget ligger vidare kopplat till Malmöandan att fritidsförvaltningen är ansvarig för kartläggning av bidragsgivning till samtliga organisationer i Malmö.

Nätverket har under 2019 och 2020 bjudit in nya aktörer från olika förvaltningar i Malmö och vidgat sitt perspektiv för att inkludera förvaltningar som inte berörs av bidragsgivning men samverkar på olika sätt med de idéburna i Malmö. Syftet är att arbeta med utmaningarna i staden samt hitta synergieffekten genom samverkan.

Bidragsgivande förvaltningar har därmed startat nya konstellationer för sina möten som oftast kretsar kring specifika frågor kring stöd till idéburna organisationer.

2. Administration

Verksamheten organisationsstöd består av en utvecklingssekreterare på heltid och en biträdande handläggare som bistår verksamheten för organisationsstöd vid behov. Båda är placerade i enheten för främjande och förebyggande arbete vid strategiska avdelningen.

3. Ansökningar om organisationsstöd 2021

3.1 Sökande organisationer

Inför verksamhetsåret 2021 har 41 organisationer ansökt om stöd från Funktionsstödsnämnden. Varav fyra organisationer ansöker om stöd för första gången. De nya organisationerna är:

Antonhus ekonomisk förening
Föreningen Friskt
Föreningen Sinnen och Perception
Malmö Frivilliga Samhällsarbetare

3.2 Ansökningsblankett och bilagor

Ett nytt självservicesystem lanserades under 2020.

I bilaga 1 finns en beskrivning av varje sökande organisation, verksamhetsbeskrivning samt funktionsstödsförvaltningens bedömning och förslag till beslut.

I bilaga 2 redovisas en ekonomisk sammanställning för sökande organisationer.

I bilaga 3 ”medlemslistan” redovisas antal medlemmar för 2019. Här anges totala antalet medlemmar boende i Malmö, fördelat på kvinnor och män samt medlemmar som inte definierar sitt kön.

3.3 Krav på bifogade dokument

För att möjliggöra uppföljningen och utvecklingen i organisationernas verksamhet över tid har olika rutiner införts. Inför den årliga fördelningen kräver förvaltningen utöver ansökningsblanketten in olika typer av dokumentation.

Ansökan inför 2021 innehåller:

- Aktuella stadgar
- Årsmötesprotokoll för 2020
- Protokoll från konstituerande styrelsemöte för 2020
- Resultaträkning för 2019
- Balansräkning för 2019
- Verksamhetsberättelse för 2019
- Revisionsrapport för 2019
- Preliminär budgetplan för ansökningsår 2021
- Preliminär verksamhetsplan för ansökningsår 2021

För att inte urholka demokratin fick en del organisationer ajournera sina årsmöten. Dessa organisationer har på grund av Corona pandemin ansökt om dispens för att kunna fullfölja och genomföra sina planerade årsmöten. Förvaltningen erbjöd genom kontakt med fritidsförvaltningen och Kompetenscenter, stöd för genomförande av digitala årsmöten vid behov. En del organisationer lyckades med att genomföra sina årsmöten under sommaren 2020 och andra organisationer planerade sina årsmöten i september i stället. Detta skedde i dialog med förvaltningen som genom mejl och telefonmöten följt upp arbetet.

4. Funktionsstödsförvaltningens förslag till fördelning

4.1 Förvaltningens handläggning och budgetanalys

Syftet med sammanställningen är att ge en bild av förslag till bidragsfördelning inför verksamhetsåret 2021, utifrån ansökningar från samt dialogträffar med ansökande organisationer. Verksamheter som prioriteras i riktlinjerna för organisationsstöd är de som uppmärksammas i socialtjänstlagen, det vill säga barn och unga i utsatthet, äldre, människor med funktionsnedsättning samt anhöriga.

Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till cirka 7 000 tkr medan anslaget som nämnden disponerar är 4 866 tkr exklusive Fontänhusets bidrag samt medel till Friskvårdsklubben. 39 sökande organisationer föreslås beviljas medel och två organisationer föreslås få avslag.

I övrigt har förvaltningen gått igenom organisationernas ansökningar och beskrivningar av sina verksamheter och kunnat konstatera att behovet av finansiellt stöd är stort. Inför 2021 har också fyra organisationer ansökt om bidrag för första gången.

Förvaltningens bedömning av de organisationer inom funktionshinderområdet som ansökt om bidrag 2021 återfinns i *bilaga 1*. Bedömningen har genomförts av handläggaren i samråd med enhetschefen för verksamheten ”organisationsstöd”.

Handläggningen av ansökningarna innebär att varje organisation bedöms var för sig utifrån sina egna förutsättningar och uppställda mål. Vid bedömning av organisationens behov av stöd beaktas organisationens förmåga till egen finansiering genom exempelvis bidrag från andra bidragsgivare, gåvor, arv, avkastning av egna medel samt storleken på det egna fria kapitalet.

Vidare beaktas i handläggningen om organisationen är unik och enastående i sitt slag. En annan faktor är om organisationen har ett högt antal medlemmar, vilket kan ange behov av och nöjdhet med verksamheten. I det fallet är det viktigt att påpeka att kvalitén i verksamheten är fortfarande avgörande i bedömningen. Hänsyn tas även till om föreningen är öppen för samverkan med andra. Detta är önskvärt i syfte att skapa mervärde för medlemmarna.

Andra faktorer som kan påverka bedömningen av bidragets storlek är om organisationen arbetar opinionsbildande och intressepolitiskt, har utåtriktade aktiviteter och information till allmänheten. Vidare uppmärksammas utvecklingspotential, det vill säga att organisationen är aktiv i sitt arbete för att utveckla verksamheten efter målgruppens behov. Bedömningen påverkas även om en organisation har en subventionerad lokalhyra.

En annan bedömningsaspekt handlar om att skapa långsiktighet och likvärdighet även vid handläggningen av ansökningar från nysökande och senare tillkomna organisationer gentemot organisationer som fått stöd länge från kommunen. Nedan finns en budgetanalys för 2021 fördelat på de fyra målgrupperna; fysisk funktionsnedsättning, psykisk och intellektuell funktionsnedsättning, äldre samt nysökande.

Gruppen fysisk funktionsnedsättning

Totalt har 20 organisationer inom denna grupp ansökt om organisationsstöd 2021. Samtliga har tidigare ansökt om organisationsstöd inför 2020.

För Njurförbundet föreslås en ökning på 10 tkr.
Se bilaga 1, grupp 1, sida.11.

Malmö fibromyalgiföreningen föreslås en minskning på 15 tkr.
Se bilaga 1, grupp 1, sida 9.

Neuroförbundet föreslås en minskning på 10 tkr.
Se bilaga 1, grupp 1, sida 10.

För föreningen RME Skåne föreslås en ökning på 10 tkr.
Se bilaga 1, grupp 1, sida 15.

För Sydvästra Skåne Diabetesförening föreslås en ökning på 7 tkr.
Se bilaga 1, grupp 1, sida 18.

Gruppen psykisk och intellektuell funktionsnedsättning

Totalt har 13 organisationer inom denna grupp ansökt om organisationsstöd 2021. Samtliga har tidigare ansökt om stöd inför 2020.

För Föreningen Grunden Malmö föreslås en ökning på 30 tkr.
Se bilaga 1, grupp 2, sida 28.

Lajvet - psykiskt hälsoforum föreslås en minskning på 5 tkr.
Se bilaga 1, grupp 2, sida 30.

Föreningen RFSU Malmö föreslås en minskning på 25 tkr.
Se bilaga 1, grupp 2, sida 33.

För ekonomiska föreningen Stilla -Koncernen föreslås en ökning på 50 tkr.
Se bilaga 1 grupp 2, sidan 35.

Gruppen äldre

Fyra organisationer inom gruppen äldre ansöker om organisationsstöd 2021.

Föreningen Data klubben äldre återtog 2020-11-08 sin ansökan om organisationsstöd 2021.
Se bilaga 1, grupp 3 sida 37.

För föreningen Äldrekontakt föreslås en ökning på 10 tkr.
Se bilaga 1, grupp 3, sida 40.

Gruppen nysökande

Fyra nysökande organisationer ansöker om organisationsstöd 2021.

Antonhus ekonomisk förening, Föreningen Sinnen och Perception samt Malmö Frivilliga Samhällsarbetare föreslås anslag, se bilaga 1, grupp 4, sida 42, 44, 45.

Föreningen Friskt föreslås avslag. Se bilaga 1, grupp 4 sida 43.

4.2 Förslag om bidragsfördelning

Funktionsstödsförvaltningen föreslår att fördela 2 246 tkr till organisationer inom gruppen fysisk funktionsnedsättning, 1 802 tkr till organisationer inom psykisk och intellektuell funktionsnedsättning samt 585 tkr till organisationer för äldre. I den redovisade fördelningen ingår även stöd till nysökande organisationer som uppgår till totalt 75 tkr. Totalt föreslås funktionsstödsnämnden fördela 4 708 tkr.

Ansvariga

Sophia Presinger Avdelningschef

Charlotte Widén Odder Avdelningschef