



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2020-09-21 kl. 09:00-14:00
Plats	Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1
Beslutande ledamöter	Roko Kursar (L) (Ordförande) Bengt Persson (S) (Vice ordförande) Josefin Anselmsson Borg (M) (Andre vice ordförande) Ingrid Kristina Andersson (S) (medverkar digitalt) Elin Kramer (S) Munir Niazi (S) Erik Hammarström (MP) Carin Gustafsson (V) Albin Schyllert (M) Gharib Sayed Aly (M) (medverkar digitalt) Lars-Eric Nelderup (C) (medverkar digitalt) Lisbeth Persson Ekström (SD) (medverkar digitalt) Bo Stefan Claesson (SD) (medverkar digitalt)
Ej tjänstgörande ersättare	Maher Dabbour (S) Karl Mårtensson (S) (medverkar digitalt) Pethra Ängquist (S) Annika Råbrant (S) Karin Elisabeth Granér (L) (medverkar digitalt) Pontus Källström (MP) Peter Eliasson (M) Jeanette Persson (SD)
Övriga närvarande	Charlotte Widén Odder (tillförordnad förvaltningsdirektör) Jesper Salö (nämndsekreterare) Madeleine Lindholm (personalföreträdare Kommunal) Maria Mohlin (förvaltningsjurist) Annika Gottfridsson (ekonomichef) Samir Beciri (enhetschef ekonomiavdelningen) Mihaela Covaciu (controller ekonomiavdelningen)
Utses att justera	Carin Gustafsson (V)
Justeringen	2020-09-28
Protokollet omfattar	§110
Underskrifter	Sekreterare Jesper Salö
	Ordförande Roko Kursar (L)
	Justerande Carin Gustafsson (V)

§ 110 Budgetskrivelse 2021

FSN-2020-1166

Sammanfattning

Funktionsstödsförvaltningen har utarbetat ett förslag till Budgetskrivelse 2021. Budgetskrivelsen utgör funktionsstödsnämndens information till kommunstyrelsen inför deras beredning av förslag till budget 2021 som beslutas av kommunfullmäktige.

Beslut

1. Funktionsstödsnämnden bifaller Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 2, 3, 4, 6 och 7 och till Anselmssons (M) förändringsförslag 8, 9.1 och 10.
(förändringsförslagen återfinns under "Yrkanden")
2. Funktionsstödsnämnden godkänner efter fastställda förändringar nämndens Budgetskrivelse 2021.

Reservationer

Josefin Anselmsson (M), Albin Schyllert (M), Gharib Aly (M) och Lars-Eric Nelderup (C) reserverar sig mot beslutet. (Bilaga 7)

Lisbeth Persson Ekström (SD) och Stefan Claesson (SD) reserverar sig mot beslutet. (Bilaga 8)

Carin Gustafsson (V) reserverar sig mot beslutet. (Bilaga 9)

Yrkanden

Carin Gustafsson (V) yrkar på att nämnden ska göra följande förändringar i funktionsstödsnämndens Budgetskrivelse 2021:

Förändringsförslag 1

Under rubriken "Pedagogisk struktur och teambaserat arbetssätt" (sidan 11, stycke 9) föreslås nämnden ändra:

Från: *Införandet av en pedagogisk struktur i LSS-bostäder för personkrets 1 och 2 bidrar till en kvalitetshöjning och en professionalisering i arbetet med brukaren. Förändringen innebär bland annat att verksamheterna har en omsorgspedagog kopplad till sig som arbetar med det pedagogiska ledarskapet. Syftet är att stärka stödassistenter, vårdbiträden och stödpedagoger i sitt arbete genom att ge verksamhetsnära pedagogiskt stöd.*

Till: *Införandet av pedagogisk struktur i LSS-Bostäder för personkrets 1 och 2 syftar till en kvalitetsförbättring och en professionalisering i arbetet med brukaren. Förändringen innebär bland annat att verksamheterna har en omsorgspedagog kopplad till sig som arbetar med det pedagogiska ledarskapet. Syftet är att stärka stödassistenter, vårdbiträden och stödpedagoger i sitt arbete genom att ge verksamhetsnära pedagogiskt stöd. Införandet kommer att utvärderas i samverkan med fackliga företrädare och arbetsmiljöaspekter återkopplas till funktionsstödsnämnden löpande.*

Förändringsförslag 2

Under rubriken "Kommunal hälso- och sjukvård (sidan 15, stycke 4) föreslås nämnden ändra:

Från: Rätt antal sjuksköterskor i tjänst är en förutsättning för att både på kort och lång sikt utveckla extern bemanning. Ett rimligt antal enskilda patienter per legitimerad personal är förutsättningen för att upprätthålla god patientsäkerhet och en bra arbetsmiljö. Vid all utökning av övriga verksamheter inom förvaltningen måste hänsyn tas även till eventuell utökning av antalet legitimerad personal.

Till: Rätt antal sjuksköterskor i tjänst är en förutsättning för att både på kort och lång sikt utveckla extern bemanning. Ett rimligt antal enskilda patienter **med hänsyn tagen till vårdtyngd** per legitimerad personal är förutsättningen för att upprätthålla god patientsäkerhet och en bra arbetsmiljö. Vid all utökning av övriga verksamheter inom förvaltningen måste hänsyn tas även till eventuell utökning av antalet legitimerad personal.

Förändringsförslag 3

Under rubriken "Kompetensförsörjning" (sidan 16, stycke 7) föreslås nämnden ändra:

Från: Förändringen utgår ifrån kontinuitet, trygghet och kvalitet för brukarna, trygga och mer attraktiva tjänster för medarbetare med heltid som norm samt en säker och ekonomiskt hållbar verksamhet.

Till: Förändringen utgår ifrån kontinuitet, trygghet och kvalitet för brukarna, trygga och mer attraktiva tjänster för medarbetare med heltid som norm **utan delade turer** samt en säker och ekonomiskt hållbar verksamhet."

Förändringsförslag 4

Under rubriken "Kompetensförsörjning" (sidan 17, sist i stycke 3) föreslås nämnden lägga till: *Såväl det individuella som det kollektiva behovet styr vilken kompetensutveckling som är aktuell.*

Förändringsförslag 5

Under rubriken "Hälsofrämjande arbete för en god arbetsmiljö" (sidan 17, sist i stycke 7) föreslås nämnden lägga till:

Under 2021 avser funktionsstödsförvaltningen genomföra en utredning om möjligheten till att införa arbetstidsförkortning med bibehållen lön vid någon av nämndens verksamheter. Vid tidigare utredning uppgick kostnaderna för införande av en arbetstidsförkortning på ett korttidsboende till cirka 3 600 tkr.

Förändringsförslag 6

Under rubriken "Digitalisering och välfärdsteknologi" (sidan 18, stycke 7) föreslås nämnden ändra:

Från: Sex av teknikcoacherna har även gått en utbildning i AKK (Alternativ och kompletterande kommunikation).

Till: Brukare i behov av AKK (Alternativ och kompletterande kommunikation) möts av teknikcoacher som förstår och använder sig av brukarens kommunikationssätt.

Förändringsförslag 7

Under rubriken "Verksamhetsutveckling som medför effektivt resursutnyttjande" (sidan 18, stycke 1) föreslås nämnden ändra:

Från: *Implementeringen av en pedagogisk struktur och ett teambaserat arbetsätt inom LSS-bostäder bidrar till en förbättrad arbetsmiljö för medarbetarna genom minskad sjukfrånvaro, tryggare anställningar i en heltidsorganisation, färre hot- och våldssituationer.*

Till: *Implementeringen av en pedagogisk struktur och ett teambaserat arbetsätt inom LSS-bostäder **syftar** till en förbättrad arbetsmiljö för medarbetarna genom minskad sjukfrånvaro, tryggare anställningar i en heltidsorganisation, färre hot- och våldssituationer.*

Josefin Anselmsson (M) yrkar på att nämnden ska göra följande förändringar i funktionsstödsnämndens Budgetskrivelse 2021:

Förändringsförslag 8

Under rubriken "Befolkningsstruktur, boende och behov av utbyggnad" (sidan 11, sist i stycke 2) föreslås nämnden lägga till:

Funktionsstödsnämnden ska dock fortsatt verka för en minskning av externa placeringar så att Malmöbor främst får möjligheten att bo i Malmö.

Förändringsförslag 9

Under rubriken "Social samvaro, bryta isolering och meningsfull sysselsättning" (sidan 14, sist i stycke 1) föreslås nämnden dels lägga till:

Inom ramen för detta behöver funktionsstödsnämnden arbeta tydligare med att motverka inläsningseffekter och trösklar till den reguljära arbetsmarknaden. (förändringsförslag 9.1)

Nämnden föreslås dels lägga till ett nytt stycke (efter stycke 1) som lyder:

Funktionsstödsnämnden ska även se över möjligheten till utökad valfrihet och alternativa utförare/arbetsgivare i syfte att höja kvaliteten och uppnå jämlikhet och god arbetsmiljö för brukarna inom ramen för insatsen Daglig verksamhet. (förändringsförslag 9.2)

Förändringsförslag 10

Under rubriken "Hälsofrämjande arbetet för en god arbetsmiljö" (sidan 17, efter stycke 3) föreslås nämnden lägga till en ny rubrik med namnet "Systematiskt arbetsmiljöarbete". Under denna rubrik föreslås nämnden lägga till:

Det förebyggande och systematiska arbetsmiljöarbetet är nödvändigt för att nämnden ska upprätthålla en kvalitativ verksamhet, behålla sin personal och upprätthålla goda levnadsvillkor för de Malmöbor som får tillgodosett sina rättigheter i vår förvaltning. Coronapandemin har därtill påvisat vikten av löpande undersökning av smittrisker, basala hygienrutiner, arbets- och skyddskläder samt personlig skyddsutrustning.

Funktionsstödsnämnden behöver framöver prioritera det systematiska arbetsmiljöarbetet genom vidare utbildningssatsningar för chefer och personal samt löpande uppföljning av riskundersökningar och åtgärder.

Ajournering

Sammanträdet avbryts (ajourneras) i 20 minuter för politiska överläggningar.

Yrkanden

Roko Kursar (L) yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 2, 3, 4, 6 och 7 samt till Anselmssons (M) förändringsförslag 8, 9.1 och 10 och att nämnden därefter godkänner Budgetskrivelse 2021.

Bengt Persson (S) och Erik Hammarström (MP) instämmer i Kursars (L) förslag till Budgetskrivelse 2021.

Josefin Anselmsson (M) yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 2, 4, 6 och 7 och att nämnden därefter godkänner Budgetskrivelse 2021.

Lars-Eric Nelderup (C) instämmer i Anselmssons (M) förslag till Budgetskrivelse 2021.

Carin Gustafsson (V) yrkar bifall till Anselmssons (M) förändringsförslag 8 och 10 och att nämnden därefter godkänner Budgetskrivelse 2021.

Stefan Claesson (SD) yrkar bifall till Anselmssons (M) förändringsförslag 8 och att nämnden därefter godkänner Budgetskrivelse 2021.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns fyra (4) förslag till beslut gällande Budgetskrivelse 2021.

1. Kursars (L) förslag att godkänna Budgetskrivelse 2021 efter Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 2, 3, 4, 6 och 7 samt Anselmssons (M) förändringsförslag 8, 9.1 och 10.
2. Anselmssons (M) förslag att godkänna Budgetskrivelse 2021 efter de egna förändringsförslagen (8 till 10) samt Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 2, 4, 6 och 7.
3. Gustafssons (V) förslag att godkänna Budgetskrivelse 2021 efter de egna förändringsförslagen (1 till 7) samt Anselmssons (M) förändringsförslag 8 och 10.
4. Stefan Claessons (SD) förslag att godkänna Budgetskrivelse 2021 med Anselmssons (M) förändringsförslag 8.

Ordförande föreslår en beslutsgång där Kursars (L) förslag utgör huvudförslag. För att få fram ett motförslag föreslår ordförande att nämnden först ställer Gustafssons (V) och Claessons (SD) förslag mot varandra och att det förslag som får flest röster ställs därefter mot Anselmsson (V) förslag för att utse ett motförslag till huvudförslaget (så kallad kontrapositionsordning).

Varje röstning sker genom att samtliga ledamöter och tjänstgörande ersättare muntligen (en och en) redogör för sitt ställningstagande i ärendet, detta för att säkerställa god demokratisk ordning vid digital medverkan.

Ordförande finner att nämnden godkänner föreslagen beslutsgång.

I första röstningsomgången utgör Gustafssons (V) förslag till budgetskrivelse 2021 **"JA"** och Claessons (SD) förslag till budgetskrivelse 2021 **"NEJ"**. I röstningen får Gustafssons (V) förslag 1 röst och Claessons (SD) förslag 2 röster (10 röstberättigade avstår från att rösta).
(Röstresultat redovisas i bilaga 10)

Ordförande finner att nämnden därmed beslutar att Claessons (SD) förslag till budgetskrivelse 2021 ska ställas mot Anselmssons (M) förslag till budgetskrivelse 2021 för att utse ett motförslag till huvudförslaget.

I andra röstningsomgången utgör Anselmsson (M) förslag till budgetskrivelse 2021 "**JA**" och Claesson (SD) förslag till budgetskrivelse 2021 "**NEJ**". I röstningen får Anselmssons (M) förslag 4 röster och Claessons (SD) förslag 2 röster (7 röstberättigade avstod från att rösta).
(Röstresultat redovisas i bilaga 11)

Ordförande finner att nämnden därmed beslutar att Anselmssons (M) förslag till budgetskrivelse 2021 ska utgöra motförslag till huvudförslaget.

Ordförande finner att det återstår två förslag till beslut. *Dels* huvudförslaget att godkänna Budgetskrivelse 2021 med de förändringar som Kursar (L), Persson (S) och Hammarström (MP) förordar. *Dels* motförslaget att godkänna Budgetskrivelse 2021 med de förändringar som Anselmsson (M) förordar.

I den avslutande röstningsomgången utgör huvudförslaget alternativ **JA** och motförslaget alternativ **NEJ**. Vid röstningen får huvudförslaget 6 röster och motförslaget 4 röster. (3 röstberättigade avstod från att rösta).
(Röstresultat redovisas i bilaga 12)

Ordförande finner att nämnden därmed godkänner Budgetskrivelse 2021 med de förändringar som Kursar (L), Persson (S) och Hammarström (MP) förordar, det vill säga Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 2, 3, 4, 6 och 7 och Anselmssons (M) förändringsförslag 8, 9.1 och 10 och att nämnden med dessa godkänner Budgetskrivelse 2021.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 200921 - Budgetskrivelse 2021
- Förslag till - Budgetskrivelse 2021
- Kommentarer från Kommunal inför Budgetskrivelse 2021
- Kommentarer från Saco inför Budgetskrivelsen 2021
- Kommentarer från Vårdförbundet inför Budgetskrivelse 2021
- Kommentarer från Vision inför Budgetskrivelse 2021
- Presentation FSN 200921 (§7) Budgetskrivelse 2021



Reservation

Funktionsstödsnämnden 20200921 Ärende: FSN-2020-1166

Moderaterna och Centerpartiet gläds åt att vi fick in viktiga prioriteringar för våra partier i årets budgetskrivelse. Dels avseende ambitionen att minska antalet externa placeringar för LSS bostad, dels om att arbeta tydligare med att motverka inlåsnings effekter i daglig verksamhet vilket nämnden tidigare ansett att man gjort tillräckligt. Vi fick även in ett nytt avsnitt som berör systematiskt arbetsmiljöarbete vilket är av hög prioritet för våra partier. När man lägger fokus på brukarkvalitet och tekniska arbetstidslösningar så missar man ofta vikten av det systematiska arbetet som ska förebygga arbetsmiljöproblem och säkerställa personalens välmående. Med ett sådant tydligt medskick görs organisationen påmind om att nämnden sätter arbetsmiljön högt på agendan. Detta är i sig en viktig nyckel för hög kvalitet.

Våra partier reserverar sig dock utifrån sina respektive budgetskrivelser i Kommunstyrelsen där vi har en annan övergripande syn på hur man ska prioritera. Både Moderaterna och Centerpartiet sätter de liberala värderingarna inom LSS lagstiftningen högre än styrande partier. Vi står för jämlikhet även för malmöbor med funktionsnedsättning där alternativa arbetsförmedlare, arbetsgivare och utförare måste vara valbart även för den som har rättigheter enligt LSS. Om man är missnöjd med sin situation måste man ha möjligheten att välja bort. Man måste alltid få samma förutsättningar att påverka som alla andra.

Moderaterna och Centerpartiet föreslog att man skulle lägga till möjligheten att se över ökad valfrihet och alternativa arbetsgivare i syfte att höja kvaliteten och uppnå jämlikhet och god arbetsmiljö inom ramen för insatsen daglig verksamhet. Det blir än mer skrämmande och problematiskt när nämnden som driver deltagarnas dagliga verksamhet och arbetsmöjligheter anser att vi gör allt bäst själv. Den som är missnöjd med våra förslag och verksamheter är fast enbart på grund av ideologin hos det parti som styr Malmö stad sedan LSS infördes. Även malmöbor med funktionsnedsättning bör få vara fria individer.

Josefin Anselmsson (M) Albin Schyllert (M) Gharib Aly (M) Lars- Eric Nelderup (C)

Med instämmande av

Halid Osman (C) Peter Eliasson (M)



Reservation

Funktionsstödsförvaltningen 2020-09-21
Ärende: 7: FSN-2020-1166

Budgetskrivelse 2021

Vi Sverigedemokrater reserverade oss mot denna budgetskrivelse, med anledning av alla på nämndsmötet tillagda vänsterformuleringar. I dess ursprungliga skick var den i alla fall godtagbar.

Lisbeth Persson-Ekström (SD)

Stefan Claesson (SD)

Jeanette Persson (SD)



Vänsterpartiet

Reservation

Funktionsstödsnämnden 2020-09-21

Ärende: FSN-2020-1166

Ärende: 07. Budgetskrivelse 2021

Inledningsvis vill Vänsterpartiet understryka att vi anser funktionsstödsförvaltningens verksamheter vara underfinansierade och grundbemanningen inom många verksamheter är för låg. Det måste finnas en balans mellan krav och resurser för att skapa förutsättningar för god kvalitet.

I april 2018 antogs en åtgärdsplan för budget i balans för 2018 och 2019 innehållandes bland annat vakanssättning som följd. I juni 2018 tilldelades av kommunfullmäktige funktionsstödsnämnden 60 000 tkr i tillfälligt utökat kommunbidrag för 2018 för att finansiera ett prognostiserat underskott avseende personlig assistans. I februari 2020 beslutade kommunfullmäktige att fördela 55 000 tkr i kommunbidrag till stadens socialnämnder varav en satsning på 17 000 tkr fördelades inom LSS och socialpsykiatri 200525. Utan dessa tillägg hade funktionsstödsnämndens ekonomiska bokslut sett helt annorlunda ut under dessa år.

Vänsterpartiet finner det även anmärkningsvärt att när vi efterfrågar en siffra på hur stort demografimedel som ansöks om att erhållas för 2021 så får vi inget svar. Som politiker känner vi alltså inte till vilka medel som funktionsstödsnämnden anser sig behöva för år 2021 för att kunna bedriva verksamheten.

År efter år förlitar sig funktionsförvaltningen på bemanningsföretag för att upprätthålla sjuksköterskebemanningen. År efter år ses således hur privata företag dränerar Malmö stad på miljoner av skattepengar och verksamheten går med kraftiga underskott. Även externa placeringar LSS och ffa SoL går med stora underskott årligen och även här gör privata företag vinst på allas vår gemensamma välfärd.



Vänsterpartiet

Sjukskrivningstalen inom funktionsstödsförvaltningen är, procentuellt sett, högre än i Malmö stad i övrigt. Alarm om dålig arbetsmiljö, oklar ledning, ohälsa hos medarbetarna och hög personalomsättning kommer ifrån fackliga organisationer. Dessa alarm måste naturligtvis leda till förändring.

Arbetet med heltid som norm skall fullföljas under 2021. Trots en ökning av antal heltider ses en ökning av otryggare arbetsformer såsom exempelvis visstids- och timanställningar. Det ses även en skillnad i vilka personalkategorier som fortsatt erbjuds otryggare anställningar.

Funktionsstödsnämnden har tidigare utrett och ställt sig positiv till möjligheten att införa en arbetstidsförkortning inom någon av nämndens verksamheter. Införandet stoppades dock på högre nivå. Vänsterpartiet anser att det är dags att utreda möjligheten till arbetstidsförkortning igen och yrkades således på att en skrivelse om detta skulle inkorporeras i budgetskrivelse 2021.

Med glädje såg vi hur våra yrkanden om bland annat förtydligande kring vårdtyngd för sjuksköterskor, slopandet av delade turer och att följa arbetsmiljöaspekter av införandet av pedagogisk struktur bifölls men eftersom vårt yrkande om arbetstidsförkortning avslogs reserverade vi oss.

Avslutningsvis vill Vänsterpartiet påpeka att LSS ledord om självbestämmande, delaktighet, inflytande och jämlikhet riskeras att tillintetgöras i det fall funktionsstödsnämnden inte erhåller erforderliga medel för 2021.

Malmö 2019-09-21

Carin Gustafsson

**Med instämmande av
Anfal Mahdi**



Paragraf: §110

Ärende: Budgetskrivelse 2021, FSN-2020-1166

Röstlista:

Röstlista från första röstningsomgången - Gustafssons (V) mot Claessons (SD) förslag

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Roko Kursar (L), Ordförande			X
Bengt Persson (S), Vice ordförande			X
Josefin Anselmsson Borg (M), Andre vice ordförande			X
Ingrid Kristina Andersson (S), Ledamot			X
Elin Kramer (S), Ledamot			X
Munir Niazi (S), Ledamot			X
Erik Hammarström (MP), Ledamot			X
Carin Gustafsson (V), Ledamot	X		
Albin Schyllert (M), Ledamot			X
Gharib Sayed Aly (M), Ledamot			X
Lars-Eric Nelderup (C), Ledamot			X
Lisbeth Persson Ekström (SD), Ledamot		X	
Bo Stefan Claesson (SD), Ledamot		X	
Resultat	1	2	10



Paragraf: §110

Ärende: Budgetskrivelse 2021, FSN-2020-1166

Röstlista:

Röstlista från andra röstningsomgången - Anselmssons (M) mot Claessons (SD) förslag

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Roko Kursar (L), Ordförande			X
Bengt Persson (S), Vice ordförande			X
Josefin Anselmsson Borg (M), Andre vice ordförande	X		
Ingrid Kristina Andersson (S), Ledamot			X
Elin Kramer (S), Ledamot			X
Munir Niazi (S), Ledamot			X
Erik Hammarström (MP), Ledamot			X
Carin Gustafsson (V), Ledamot			X
Albin Schyllert (M), Ledamot	X		
Gharib Sayed Aly (M), Ledamot	X		
Lars-Eric Nelderup (C), Ledamot	X		
Lisbeth Persson Ekström (SD), Ledamot		X	
Bo Stefan Claesson (SD), Ledamot		X	
Resultat	4	2	7



Paragraf: §110

Ärende: Budgetskrivelse 2021, FSN-2020-1166

Röstlista:

Röstlista från avslutande röstningsomgången - Anselmssons (M) motförslag mot Kursars (L) huvudförslag

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Roko Kursar (L), Ordförande	X		
Bengt Persson (S), Vice ordförande	X		
Josefin Anselmsson Borg (M), Andre vice ordförande		X	
Ingrid Kristina Andersson (S), Ledamot	X		
Elin Kramer (S), Ledamot	X		
Munir Niazi (S), Ledamot	X		
Erik Hammarström (MP), Ledamot	X		
Carin Gustafsson (V), Ledamot			X
Albin Schyllert (M), Ledamot		X	
Gharib Sayed Aly (M), Ledamot		X	
Lars-Eric Nelderup (C), Ledamot		X	
Lisbeth Persson Ekström (SD), Ledamot			X
Bo Stefan Claesson (SD), Ledamot			X
Resultat	6	4	3