



Datum

2019-11-01

Vår referens

Nidal Aish

Utvecklingssekreterare

nidal.aish@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan om organisationsstöd för verksamhetsåret 2020 FSN-2019-466

Sammanfattning

Ärendet omfattar ansökningar från 39 organisationer om organisationsstöd för verksamhetsåret 2020. Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till 8 306 tkr. Summan som nämnden har avsatt till ändamålet uppgår till 4 746 tkr. För 37 organisationer föreslås medel beviljas och för två föreslås avslag. Funktionsstödsförvaltningen föreslår att 4 673 tkr fördelas till de 37 organisationerna.

Funktionsstödsnämndens fastställda riktlinjer och prioriterade områden 2018-02-21 anger vilken typ av föreningar och organisationer som ska prioriteras. Ansökningar från Stiftelsen Fontänhuset i Malmö och Föreningen Paraplyet i Malmö hanteras i separata ärenden.

Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden fördelar 4 673 tkr ur sitt anslag för organisationsbidrag 2020 enligt funktionsstöd- och äldreområdet förslag i ärendet.
2. Funktionsstödsnämnden reserverar 73 tkr till oförutsedda händelser.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 191127 - Ansökan om organisationsstöd för verksamhetsåret 2020
- Bilaga 1 Grupp 1 Fysisk funktionsnedsättning
- Bilaga 1 - Grupp 2 Intellectuell och psykisk funktionsnedsättning
- Bilaga 1- Grupp 3 Äldre
- Bilaga 1 - Grupp 4 Nysökande organisationer
- Bilaga 2 - Budgetförslag 2020
- Bilaga 3 - Medlemslista 2018
- Riktlinjer för organisationsstöd till organisationer inom funktionsstödsområdet

Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2019-11-14

Funktionsstödsnämnden 2019-11-27

Beslutet skickas till

Sökande organisationer

Ärendet

Funktionsstödsnämnden ska ta ställning till och besluta om föreliggande förslag till fördelning av stöd till organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet 2020.

Bakgrund

Organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet vars verksamhet riktar sig till personer som till följd av varaktiga funktionsnedsättningar möter omfattande svårigheter i det dagliga livet, samt till deras anhöriga, får kommunalt stöd.

Funktionsstödsnämnden har det kommunövergripande ansvaret för stödet till civilsamhällets organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet. Organisationerna får kommunalt stöd på två grunder; det intressepolitiska påverkansarbetet för att förbättra livssituationen för sina respektive målgrupper och deras anhöriga samt för att erbjuda sina medlemmar adekvat och anpassat stöd.

Riktlinjer för att bevilja stöd till organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet ligger till grund för kommunens fortsatta långsiktiga arbete med organisationerna. Utgångspunkten i fördelningen är att organisationer som tidigare beviljats ekonomiskt bidrag ska kunna räkna med fortsatta medel så länge det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av tilldelningen. Exempel på sådana omständigheter kan vara avvikelser från uppsatta mål, ökad självfinansiering, bristande förmåga hos organisationen och dess styrelse att följa upp och redovisa sin ekonomi.

Barnperspektivet

Bidraget till organisationerna inom funktionsstödsområdet handlar bland annat om intressepolitiskt arbete där barns perspektiv särskilt ska uppmärksammas och beaktas. Flera av de organisationer som erhåller medel arbetar riktat till barn och unga.

1. Utvecklingsarbete

Handläggning av ansökningar från organisationer inom funktionsstöd- och äldreområdet hanteras av funktionsstödsförvaltningen. Utöver handläggning av ansökningarna fungerar verksamheten ”organisationsstöd” också som stöd i samverkan och i dialog mellan aktörer från idéburen sektor och Malmö stads verksamheter. Nedan beskrivs utvecklingsarbetet under 2019.

1.1 Besöksverksamhet och uppföljningsmöten

Möten och besök hos organisationer som får ett årligt bidrag från funktionsstödsnämnden eller söker bidrag för första gången har genomförts kontinuerligt under 2019. Syftet är att medverka till att skapa bra förutsättningar och ett fördelaktigt klimat för utvecklings- och förändringsarbete. Uppföljning sker i samband med årlig ansökningsprocess genom granskning av redovisade dokument samt genom löpande dialog med organisationerna under året. Nära dialoger med organisationerna som bygger på transparens och öppenhet, möjliggör tidig upptäckt av eventuella brister och planering av konkreta åtgärder.

Funktionsstödsförvaltningen initierar till uppföljningsträffar med samtliga organisationer löpande under året eller i samband med ny ansökan. Syftet med träffarna är att i första hand utveckla dialogen med styrelserna. De anställda i organisationerna är också välkomna att delta på dessa möten. Träffarna brukar beröra frågor om administration, anpassade och lämpliga aktivitets- och besökslokaler, bemanning, nätverk kring målgruppen, samverkan med myndigheter och andra organisationer, uppföljning av verksamhetens mål samt barn- och jämställdhetsperspektiv med mera.

Att skapa en stabil ekonomisk grund är också en kärnfråga i organisationernas arbete. Förvaltningen framhåller att det är av stor vikt att organisationer arbetar aktivt för att hitta nya finansieringskällor för att driva nya projekt, bidra till ökad kompetens samt att öka antalet unga medlemmar. Vidare har förvaltningen under 2019 haft fördjupade samtal med en del organisationer som har anställda. Här tas vikten av vilka krav som ställs på styrelsen som arbetsgivare upp.

1.2 Organisationsträff 2019

Många föreningar har vid olika sammanhang uttryckt behov av att finnas i ett större sammanhang, att finna vägar till kontakt med andra föreningar, delta i kompetenshöjande kurser och medverka i mässor eller andra sammankomster för att marknadsföra sin verksamhet. Ett sätt att tillgodose organisationernas behov och önskemål är att anordna så kallade ”Förenings- och organisationsträffar”. Dessa träffar har anordnats vartannat år eller vid behov av att sammankalla organisationerna i en specifik fråga sedan 2010. Organisationsträffen 2019 innehöll ett presentationsmaraton där 17 organisationer erbjöds en möjlighet att under cirka fem minuter komma fram på scen och presentera sin verksamhet. Cirka 110 representanter från 37 organisationer deltog på organisationsträffen.

Organisationsträffen var också ett bra tillfälle att informera deltagarna om den kommande revideringen av riktlinjer för bidragsgivning, den formella processen för administrering, beslut och utbetalning.

Funktionsstödsnämndens ordförande samt presidiet och funktionsstödsförvaltningens direktör medverkade i träffen.

Organisationsträffen 2019 upplevdes som en arena för fortsatt ökad samverkan mellan kommunen och idéburna organisationer. Den generella uppfattningen är att organisationsträffen är en uppskattad sammankomst som väcker stort intresse hos organisationerna. Deltagarna ges möjlighet att knyta nya kontakter och hitta nya kanaler till organisationer med gemensamma visioner eller behov.

1.3 Digitalisering av ansökningar

En digital ansökningsprocess infördes 2016 för att effektivisera handläggningen samt med målet att i högre grad tillgängliggöra ansökan och förenkla ansökningsförfarandet för de organisationer som söker stöd. Ansökningarna inför 2020 har genomförts helt digitalt på malmo.se, genom ett webbformulär med inskannade underskrifter. De rationaliseringsvinster verksamheten hoppats på med digitaliseringen har till viss del uppnåtts. Digitaliseringen har medfört att organisationerna får en digital kopia på sin ansökan vilket underlättar för kommande års ansökan. Det nya ansökningsförfarandet har också inneburit utmaningar för några organisationer då de inte har tidigare erfarenheter av digitala system. För att underlätta det nya arbetssättet erbjuder förvaltningen samtliga organisationer hög personlig tillgänglighet och även individuellt praktiskt stöd.

Verksamheten ”organisationsstöd” lanserar ett nytt digitalt system inför ansökningsåret 2021. Detta innebär en ytterligare besparing på administrativt arbete och en förenkling av ansökningsprocessen för sökande organisationer. Stöd och erfarenheter från stadskontoret och andra förvaltningar som använt det nya digitala systemet har inhämtats. Utöver att en testgrupp bestående av utvalda organisationer utses, kommer utbildning samt praktiskt stöd att erbjudas

sökande organisationer

1.4 Lokaler, tillgänglighet och samlokalisering

Behovet av bra, fungerande och tillgängliga lokaler/mötesplatser anses som nödvändigt för organisationernas vidare existens och utveckling. Genom samlokalisering i Paraplyets lokaler på Industrigatan 33 har nu 13 organisationer hittat stabilitet i verksamheten. Andra organisationer har istället etablerat ett samarbete med olika studieförbund i Malmö och hyr in sig i deras befintliga lokaler (ex. Dyslexiförbundet, Sofiakultur, Frisk & Fri, MIND).

Funktionsstödsförvaltningen har uppmärksammat att relativt många organisationer under de senaste åren har redogjort för att det är svårt att hitta anpassade aktivitets- och kontorslokaler. Svårigheten är att många fastighetsägare ställer sig tveksamma till uthyrning av lokaler till icke momspliktiga organisationer. En annan faktor är hyreshöjningar eller återanpassning av gamla lokaler. Organisationernas begränsade ekonomi är en ytterligare påfrestande faktor. Nedan finns en kort beskrivning av det genomförda arbetet med organisationer kring lokalfrågan.

Föreningen HjärtLung Malmö flyttade från Möllevångsgatan 40 efter att den nya fastighetsägaren ställde krav på stor hyreshöjning. Föreningen flyttade till Annebergsgatan 15 och använder sig av Seniorboendets restaurang som en samlingslokal istället.

Föreningarna Neuroförbundet, Autism-- och Asperger, Attention, Afasi Skåne och tillgänglighetsgruppen samlokaliserar sig på Ängelholmsgatan 6 sedan många år tillbaka. Samma krav på hyreshöjning ställdes från samma fastighetsägare. Föreningarna har med hjälp av förvaltningen arbetat fram en åtgärdsplan och olika lösningar har prövats genom upprepade verksamhetsbesök och löpande kontakt, dock utan resultat. Av olika anledningar har föreningarna inte hittat lokaler som fyller målgruppernas behov. Det konstateras att utan extra stöd från kommunen, riskerar alla fyra föreningar att mista sina aktivitets- och kontorslokaler. Föreningarna har efter förhandling med fastighetsägaren beslutat att stanna kvar i befintliga lokaler samt ansöka om ökat stöd från förvaltningen

Funktionsstödsnämnden har vid sitt sammanträde i februari 2018 fattat beslut om krav på full tillgänglighet i organisationernas aktivitets- och besökslokaler. Detta innebär att organisationer som inte kan erbjuda tillgängliga lokaler behöver presentera en handlingsplan för förvaltningen för att uppnå detta. Dialog har förts med föreningen RSMH då deras lokal inte uppfyller de ställda kraven. Föreningen har till följd av det sagt upp lokalen. Många möten har anordnats för att hitta möjliga lösningar. Föreningen har under våren 2019 hittat en lämplig lokal och flyttat in efter genomförd renovering och anpassning

Föreningen Grunden som i många år använt sig av en lokal för daglig verksamhet i funktionsstödsförvaltningen, har nu uppmanats att flytta då verksamheten har ett behov av exklusiv tillgång till lokalerna med anledning av förändrad målgrupp. Föreningens styrelse har under ett möte med förvaltningen beskrivit en ohållbar situation kopplat till lokalfrågan och önskat hjälp och ökat bidrag för att finna alternativ på anpassad kontors- och aktivitetslokal. En arbetsgrupp bestående av olika professioner från förvaltningen, tillsammans med föreningens styrelse har bildats för att arbeta med frågan. Funktionsstödsnämnden har vid sitt sammanträde i november 2018 fattat beslut om att reservera en summa på 150 tkr till Grunden för att täcka eventuella hyreskostnader vid flytten. Alla försök med att hitta nya anpassade lokaler för ett rimligt pris har misslyckats och nya dialogträffar har anordnats löpande. Den överenskomna

lösningen är nu att föreningen kan använda sig av befintliga dagligaverksamhetslokaler till aktiviteter på kvällstid och helger. Förvaltningen har bjudit in till dialogträffar mellan DHR:s lokalavdelning och föreningen Grunden för att hitta möjligheter för samlokalisering. Förvaltningen har sedan hjälpt till att skriva en överenskommelse om uthyrning av kontorsrum till föreningen Grunden på DHR:s befintliga och tillgänglighetsanpassade lokal. Lösningen om uthyrning till föreningen Grunden har även varit fördelaktig för DHR:s ansträngda ekonomiska situation.

1.5 Nätverk och samverkan

Funktionsstödsförvaltningen ingår i Malmö stads nätverk för bidragsgivning till organisationer tillsammans med stadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, kulturförvaltningen fritidsförvaltningen och andra berörda verksamheter. Nätverket för Malmös bidragsgivande förvaltningar har varit aktivt i tio år. Uppdraget har varit att samverka utifrån helhetssyn, dela kunskaper och erfarenheter i det löpande arbetet, arbeta med Malmö stads gemensamma regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor samt med demokrativillkor för bidrag till civilsamhället på riksnivå. Nätverket har också kartlagt bidragsgivningen till idéburen sektor i Malmö samt befintliga samverkansformer mellan kommunen och idéburna organisationer. I uppdraget ligger vidare att planera och arbeta med aktiviteter kopplat till Malmöandan, den lokala överenskommelsen mellan Malmö stad och idéburna organisationer.

Funktionsstödsförvaltningen ansvarar i Malmöandan för värdskap inom området ungas hälsa och livsstil.

Förvaltningen ingår också i storstadsnätverket för bidragsgivning med social inriktning samt i det nationella nätverket HandiHand, för erfarenhetsutbyte och kompetensutveckling.

I april 2019 bjöd funktionsstödsförvaltningen och arbetsmarknads- och socialförvaltningen, in storstadsnätverket till ett nytt tvådagarsmöte för kunskaps- och erfarenhetsutbyte mellan Göteborg, Stockholm och Malmö.

Syftet med nätverket är att kommunala tjänstemän, som arbetar med organisationsbidrag inom det sociala och funktionsstödsområdet i storstäderna, ska ha möjlighet att träffas för att inspirera varandra, utveckla arbetssätt, och utbyta erfarenheter. Temat för nätverksträffen var att jämföra de olika förvaltningarnas processer, gällande organisationsbidrag inom det sociala- och funktionsstödsområdet, samt att diskutera aktuella och framtida utmaningar. Civilsamhällesforskning vid Lunds Universitet höll ett föredrag om civilsamhället ”röst/service i svenska kommuner” med fokus på de tre storstäderna och politikområden som kvinnofrid, funktionshinder samt hemlöshet.

2. Administration

Verksamheten organisationsstöd består av en utvecklingssekreterare på heltid, placerad i enheten för främjande och förebyggande arbete vid strategiska avdelningen.

3. Ansökningar om organisationsstöd 2020

3.1 Sökande organisationer

Inför verksamhetsåret 2020 har 39 organisationer ansökt om stöd från Funktionsstödsnämnden. Varav två organisationer ansöker om stöd för första gången. De nya organisationerna är Lajvet- Psykiskt hälsoforum och Skåne Vänskapsföreningen.

3.2 Ansökningsblankett och bilagor

Förutom små justeringar har innehållet i ansökningsblanketterna inte förändrats under 2019.

I bilaga 1 finns en beskrivning av varje sökande organisation, verksamhetsbeskrivning samt funktionsstödsförvaltningens bedömning och förslag till beslut.

I bilaga 2 redovisas en ekonomisk sammanställning för sökande organisationer.

I bilaga 3 ”medlemslistan” redovisas antal medlemmar för 2018. Här anges totala antalet medlemmar boende i Malmö, kvinnor boende i Malmö, män boende i Malmö och medlemmar som inte vill identifiera sitt kön.

3.3 Krav på bifogade dokument

För att möjliggöra uppföljningen och utvecklingen i organisationernas verksamhet över tid har olika rutiner införts. Inför den årliga fördelningen kräver förvaltningen utöver ansökningsblanketten in olika typer av dokumentation.

Ansökan inför 2020 innehåller:

- Aktuella stadgar (vid eventuella ändringar)
- Årsmötesprotokoll för 2019
- Protokoll från konstituerande styrelsemöte för 2019
- Resultaträkning för 2018
- Balansräkning för 2018
- Verksamhetsberättelse för 2018
- Revisionsrapport för 2018
- Preliminär budgetplan för ansökningsår 2020
- Preliminär verksamhetsplan för ansökningsår 2020

För nysökande organisationer ska dessutom följande handlingar finnas med:

- Aktuella stadgar som är godkända av organisationens medlemmar
- Aktuellt organisationsnummer som styrks med handling från Skatteverket

4. Funktionsstödsförvaltningens förslag till fördelning

4.1 Förvaltningens handläggning och budgetanalys

Syftet med sammanställningen är att ge en bild av förslag till bidragsfördelning inför verksamhetsåret 2020, utifrån ansökningar från samt dialogträffar med sökande organisationer. Verksamheter som prioriteras i riktlinjerna för organisationsstöd är de som uppmärksammas i socialtjänstlagen, det vill säga barn och unga i utsatthet, äldre, människor med funktionsnedsättning samt anhöriga.

Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till 8 306 tkr medan anslaget som nämnden disponerar är 4 746 tkr exklusive Fontänhusets bidrag samt medel till

Friskvårdsklubben. 36 sökande organisationer föreslås beviljas medel och två organisationer föreslås få avslag.

Förvaltningen har gått igenom organisationernas ansökningar och beskrivningar av sina verksamheter och kunnat konstatera att behovet av finansiellt stöd är stort. Inför 2020 har två organisationer ansökt om bidrag för första gången. Dessa är Lajvet- psykiskt hälsoforum och Skåne Vänskaps föreningen. Förvaltningens bedömning av de organisationer inom funktionshinderområdet som ansökt om bidrag 2019 återfinns i bilaga 1.

Bedömningen har genomförts av handläggaren i samråd med enhetschefen för verksamheten ”organisationsstöd”, controller, och biträdande utvecklingssekreterare med kunskap i området.

Handläggningen av ansökningarna innebär att varje organisation bedöms var för sig utifrån sina egna förutsättningar och uppställda mål. Vid bedömning av organisationens behov av stöd beaktas organisationens förmåga till egen finansiering genom exempelvis bidrag från andra bidragsgivare, gåvor, arv, avkastning av egna medel samt storleken på det egna fria kapitalet.

Vidare beaktas i handläggningen om organisationen är unik och enastående i sitt slag. En annan faktor är om organisationen har ett högt antal medlemmar, vilket kan ange behov av och nöjdhet med verksamheten. I det fallet är det viktigt att påpeka att kvalitén i verksamheten är fortfarande avgörande i bedömningen. Hänsyn tas även till om föreningen är öppen för samverkan med andra. Detta är önskvärt i syfte att skapa mervärde för medlemmarna.

Andra faktorer som kan påverka bedömningen av bidragets storlek är om organisationen arbetar opinionsbildande och intressepolitiskt, har utåtriktade aktiviteter och information till allmänheten. Vidare uppmärksammas utvecklingspotential, det vill säga att organisationen är aktiv i sitt arbete för att utveckla verksamheten efter målgruppens behov. Bedömningen påverkas även om en organisation har en subventionerad lokalhyra.

En annan bedömningsaspekt handlar om att skapa långsiktighet och likvärdighet även vid handläggningen av ansökningar från nysökande och senare tillkomna organisationer gentemot organisationer som fått stöd länge från kommunen. Nedan finns en budgetanalys för 2020 fördelat på de fyra målgrupperna; fysisk funktionsnedsättning, psykisk och intellektuell funktionsnedsättning, äldre samt nysökande.

Gruppen fysisk funktionsnedsättning

Totalt har 21 organisationer inom denna grupp ansökt om medel. Samtliga har tidigare ansökt om stöd inför 2019.

Tre föreningar; Personskadeförbundet RTP, Reumatikerföreningen Malmö och Strokeföreningen Malmö, hyr in sig i olika aktivitetslokaler då de inte kan använda Föreningen Paraplyets lokaler som det var planerat från början. Detta medför extra kostnader på sammanlagt 63 tkr. Medel förs över från Paraplyets budget för organisationsstöd. Se bilaga 1 grupp 1 sidor 13, 15, 17.

Neuroförbundet har förstahandskontraktet för samlokaliseringen på Ängelholsgatan 6 och hyr ut lokalen i andrahand till ytterligare tre föreningar inom funktionsstödsområdet. Här föreslås en

ökning på 70 tkr.

Se bilaga 1, grupp 1, sidan 11.

För Bröstcancerföreningen föreslås en ökning på 10 tkr och Dyslexiförbundet föreslås en ökning på 15 tkr.

Se bilaga 1, grupp 1, sidor 3, 5.

För DHR Malmö avdelningen föreslås en ökning på 20 tkr.

Se bilaga 1, grupp 1, sidan 4.

För Handikappidrotts samarbetsorganisation, HISO föreslås avslag.

Se bilaga 1, grupp 1 sidan 7.

Gruppen psykisk och intellektuell funktionsnedsättning

Totalt har 12 organisationer inom denna grupp ansökt om medel. Samtliga har tidigare ansökt om stöd inför 2019.

Föreningen Grunden Malmö föreslås en ökning på 36 tkr för inhyrning av kontorslokal

Se bilaga 1, grupp 2, sida 28.

Föreningen FUB hyr in sig på olika platser i Malmö i samband med behov av externa aktivitetslokaler då de inte kan använda Föreningen Paraplyets lokaler som det var planerat från början. Detta medför extra kostnader på sammanlagt 44 tkr. Medel förs över från Paraplyets budget för organisationsstöd. Se Bilaga 1 grupp 2, sida 27.

För Attention Malmö samt Autism- och Aspergerföreningen Skåne föreslås en ökning på 20 tkr vardera. Se Bilaga 1, grupp 2, sidor 24, 25.

För ekonomiska föreningen stilla -Koncernen föreslås en ökning på 50 tkr.

Se bilaga 1 grupp 2, sidan 34.

Gruppen äldre

Fyra organisationer inom gruppen äldre ansöker om organisationsstöd 2020.

För föreningen Dataklubben äldre lär äldre föreslås en ökning på 20 tkr.

Se bilaga 1, grupp 3, sidan 37.

Gruppen nysökande

Två nysökande organisationer ansöker om organisationsstöd 2020.

Lajvet-Psykist hälsoforum ansöker om 120 tkr och föreslås beviljas 60 tkr.

Se bilaga 1, grupp 4, sidan 42.

Skånes Vänskapsförening föreslås avslag.

Se bilaga 1, grupp 4, sidan 43.

4.2 Förslag om bidragsfördelning

Funktionsstödsförvaltningen föreslår att fördela 2 246 tkr till organisationer inom gruppen fysisk funktionsnedsättning, 1 692 tkr till organisationer inom psykisk och intellektuell funktionsnedsättning samt 675 tkr till organisationer för äldre. I den redovisade fördelningen ingår även stöd till nysökande organisationer som uppgår till totalt 60 tkr. Totalt föreslås funktionsstödsnämnden fördela 4 673 tkr.

Ansvariga