



Datum
2019-02-13
Vår referens
Mihaela Covaciu
Controller
Mihaela.Covaciu@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Högsta hyresnivå i bostad med särskild service enligt LSS FSN-2019-192

Sammanfattning

Alla Malmöbor ska ha rätt att leva, inte bara överleva. Ett av kommunfullmäktiges mål 2019 lyder ”Malmöbor med behov av stöd och hjälp ska bemötas med respekt och ges förutsättningar för en meningsfull tillvaro med inflytande över sin vardag och i samhället.” Inom ramen för kommunfullmäktiges mål har funktionsstödsnämnden fått i uppdrag att under året återställa hyrestaket för brukare som bor i en bostad med särskild service enligt LSS till den högsta hyresnivå som gällde 2017, med syfte att säkra den ekonomiska tryggheten för Malmöbor med funktionsnedsättning. I samband med det införs en modell för årlig indexuppräknning.

Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden föreslår kommunfullmäktige att upphäva sitt beslut (KF 170524 - § 118) om högsta hyresnivå i bostad med särskild service enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS.
2. Funktionsstödsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta i ärendet föreslagen modell för högsta hyresnivå i bostad med särskild service enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade och uppdra åt funktionsstödsnämnden att årligen justera högsta hyresnivå i enlighet med modellen.
3. Funktionsstödsnämnden fastställer, under förutsättning att kommunfullmäktige fattat beslut i enlighet med nämndens förslag, högsta hyresnivå i bostad med särskild service enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, till 5 000 kronor i månaden från och med den 1 maj 2019, med indexuppräknning från och med 2020 enligt i ärendet föreslagen modell.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 190220 - Högsta hyresnivå i bostad med särskild service enligt LSS

Beslutsplanering

Funktionsstödsnämnden 2019-02-20

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Funktionsstödsnämndens reglemente (§32) fastställer att "Funktionsstödsnämnden får inom sitt ansvarsområde revidera av kommunfullmäktige antagna taxor och avgifter, dock endast i enlighet med tydliga föreskrifter i lag eller annan författning." Kommunfullmäktige beslutade den 24 maj 2017 att högsta hyresnivån för bostad med särskild service enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, 9 § 9 LSS ska motsvara högsta hyresnivå för särskilt bostadstillägg för personer under 65 år (vid beslutstillfället 6 200 kronor per månad) fr. o. m. 2017-10-01. Då återställandet av den högsta hyresnivå som gällde före detta beslut inte kan betraktas som en "revidering" av antagna taxor och avgifter krävs det ett kommunfullmäktiges beslut för fastställandet av en ny högsta hyresnivå samt modell för årlig indexuppräknings.

Kommunfullmäktige beslutade 2006-12-20, KS-KOM-2006-00895, att högsta hyresnivån för bostad med särskild service enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, 9§9 ska motsvara högsta hyresnivån för det statliga bostadsstödet för personer under 65 år.

2010-01-01 höjde Försäkringskassan högsta hyresnivån från 4 500 kronor till 5 000 kronor per månad. Därmed blev den högsta hyresnivån för brukare som bor i en bostad med särskild service enligt LSS 9§9 i Malmö stad 5 000 kronor per månad efter detta datum, oavsett den faktiska hyreskostnaden.

Inom ramen för en pågående översyn av avgifter föreslog stadskontoret våren 2017 en höjning av den högsta hyresnivån till 6 200 kronor per månad, motsvarande den högsta hyresnivå för särskilt bostadstillägg för personer under 65 år, oavsett brukarens ålder. Vid behandling av ärendet i kommunfullmäktige 2017-03-23 begärdes återremiss. Anledning till återremissen var önskan om ett bättre underlag gällande konsekvenserna av förslaget för enskilda i den grupp som omfattas av beslutet. Malmö stad saknar dock rättslig grund att inhämta uppgifter som kan ligga till grund för en beräkning av enskilda individers betalningsförmåga, eftersom alla insatser enligt LSS är avgiftsfria för den som beviljats dem och ingen beräkning görs av avgiftsutrymmet, motsvarande den som görs för personer som beviljas särskilt boende enligt socialtjänstlagen, SoL. Detta innebär att det inte finns möjlighet till en beräkning av de ekonomiska konsekvenserna vare sig på individ- eller gruppnivå.

I Försäkringskassans respektive Pensionsmyndighetens ansvar som myndigheter ligger att handlägga inkomna ansökningar om bostadsstöd. Den högsta hyra som Malmö stad tillämpar ska ligga inom ramen för den hyresnivå som Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten accepterar som skälighetskostnad. Stadskontoret ansåg därför att en höjning av högsta hyresnivån enligt förslaget, bör innebära att den som ansöker om särskilt bostadsstöd alternativt särskilt bostadstillägg får sin ansökan prövad mot Försäkringskassans och Pensionsmyndighetens nivå för skälighetskostnad i enlighet med det svenska socialförsäkringssystemet.

Kommunfullmäktige beslutade den 24 maj 2017 att upphäva kommunfullmäktiges beslut, KS-KOM-2006-00895, om högsta hyresnivån för bostad med särskild service enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, 9 § 9 LSS och att högsta hyresnivå, exklusive kostnad för individuell elkonsument, ska motsvara högsta hyresnivå för särskilt bostadstillägg för personer under 65 år fr. o. m. 2017-10-01.

Den ändrade högsta hyresnivån från 5 000 kr/månad till 6 200 kr/månad påverkar målgruppens ekonomi negativt. Personer som bor i en bostad med särskild service enligt LSS, och som inte

uppfyller kraven för att få särskilt bostadstillägg eller äldreomsorgsstöd betalar kraftigt förhöjda hyror. Det räcker att man exempelvis har en inkomst i form av sjukersättning, som är något högre än skälig levnadsnivå det vill säga existensminimum, för att drabbas av en avsevärd hyreshöjning från kommunens sida utan att få detta täckt från statligt håll.

Malmöbor med behov av stöd och hjälp ska bemötas med respekt och ges förutsättningar för en meningsfull tillvaro med inflytande över sin vardag och i samhället är ett av kommunfullmäktiges mål inför 2019. Alla Malmöbor ska ha rätt att leva, inte bara överleva är den gemensamma ambitionen för funktionsstödsnämnden och stadens politiska styrning inför kommande år.

En funktionsnedsättning ska så långt som möjligt inte hindra någon från att leva ett självständigt liv. Inom ramen för kommunfullmäktiges mål har funktionsstödsnämnden tilldelats uppdrag för budgetåret 2019. Funktionsstödsnämnden har fått i uppdrag att under året återställa hyrestaket för brukare som bor i en bostad med särskild service enligt LSS till den högsta hyresnivå som gällde 2017, med syfte att säkra den ekonomiska tryggheten för Malmöbor med omfattande funktionsvariation. I samband med det ska en modell för årlig indexuppräknung införas. Nämnden kompenseras i budgetramen för intäktsbortfall till följd av återställt hyrestak.

Att återställa hyrestaket för brukare som bor i en bostad med särskild service enligt LSS till den högsta hyresnivå som gällde 2017 innebär att den maximala hyran som kommunen kan debitera är 5 000 kronor per månad. År 2017 motsvarade hyrestaket den högsta hyresnivån för det statliga bostadsstödet för personer under 65 år, oavsett brukarens ålder. Det aktuella statliga bostadsstödet för ensamstående 2019 är 5 220 kronor per månad och motsvarar 96 procent av bostadskostnaden upp till 5 000 kronor och 70 procent av bostadskostnaden mellan 5 000 och 5 600 kronor.

Rätten till statligt bostadsstöd prövas av Försäkringskassans för personer under 65 år respektive Pensionsmyndighetens för personer över 65 år. Det är viktigt att berörda meddelar respektive myndighet om ändringar avseende inkomst och/eller boendekostnad så fort som möjligt för att undvika återbetalningsskyldighet i samband med senare avstämning.

I samband med beslut om återställt hyrestak kommer kommunikationsavdelningen på funktionsstödsavdelningen att få i uppdrag att ta fram informationsmaterial till brukare, gode män och berörda anställda inom Malmö stad.

Förslag till modell för högsta hyresnivå med årlig indexuppräknung samt ekonomiska konsekvenser

Förslag till modell för högsta hyresnivå

För 2019 föreslås hyran för brukare som bor i en bostad med särskild service enligt LSS fastställas till den högsta hyresnivå som gällde 2017, vilket innebär att den maximala hyran som kommunen kan debitera är 5 000 kronor i månaden. Förändringen föreslås gälla från och med 1 maj 2019.

Från och med 2020 föreslås en årlig indexering av hyrestaket motsvarande förändringen i prisbasbeloppet.

Prisbasbeloppet räknas fram på grundval av ändringarna i det allmänna prisläget enligt

bestämmelserna i socialförsäkringsbalken (2010:110). Beräkningarna görs med utgångspunkt i förändringen av konsumentprisindex och fastställs för helt kalenderår. Försäkringskassan fastställer de årliga beloppen avseende aktivitet ersättning respektive sjukersättning i form av garantiersättning med utgångspunkt från prisbasbeloppet.

Den maximala hyran som personer som bor i en bostad med särskild service enligt LSS kan debiteras föreslås räknas upp årligen med en procentsats motsvarande ökningen av prisbasbeloppet i förhållande till föregående år. Vid en justering av prisbasbeloppet nedåt föreslås hyrestaket förbli oförändrat.

Ekonomiska konsekvenser för brukare i LSS-bostad

För 2019 är det fastställda prisbasbeloppet 46 500 kronor. Prisbasbeloppet var 45 500 kronor 2018, vilket innebär en ökning mellan åren med 2,2 procent. Samma procentuella ökning 2020, d.v.s. med 2,2 procent jämfört med 2019, innebär en maximal hyresnivå för personer som bor i en bostad med särskild service enligt LSS på 5 110 kronor per månad enligt den indexeringsmodell som beskrivs ovan.

Enligt Försäkringskassans modell för beräkning av det statliga bostadsstödet skulle en månadshyra på 5 110 kronor per månad ge ett bostadstillägg om 4 877 kronor per månad, beräknat enligt 96 procent av bostadskostnaden upp till 5 000 d.v.s. 4 800 kronor samt 70 procent av bostadskostnaden mellan 5 000 och 5 600 kronor, d.v.s. 70 procent av 110 kronor eller 77 kronor. Detta innebär att personer som uppfyller kravet för maximalt bostadsstöd från Försäkringskassan själva betalar 233 kronor vid ett hyrestak på 5 110 kronor i månaden.

Ekonomiska konsekvenser för kommunen/nämnden

Den faktiska bostadshyran överstiger 6 200 kronor i månaden för 384 brukare. Detta ger ett intäktsbortfall på 1200 kronor i månaden per brukare (6 200 - 5 000) vid återställande av hyrestaket till 5 000 kronor i månaden.

Den faktiska bostadshyran överstiger 5 000 kronor i månaden men understiger 6 200 kronor i månaden för 361 brukare. Dessa brukare har, enligt nuvarande hyrestak på 6 200 kronor i månaden, betalat den faktiska hyran sedan 2017-10-01. Intäktsbortfallet blir, vid återställandet av hyrestaket till 5 000 kronor i månaden den del av den faktiska hyran som överstiger 5 000 kronor i månaden.

Bostadshyror som understiger 5 000 kronor i månaden har inte varit och blir inte heller enligt det återställda hyrestaket subventionerade och genererar därmed inget intäktsbortfall.

Intäktsbortfallet till följd av återställt hyrestak från 6 200 konor i månaden till 5 000 kronor i månaden som högsta hyresnivå att betalas av brukaren, blir totalt ca 8 300 tkr på årsbasis. I beräkningen ingår inte brukare i nya boenden 2019 och kommande år.

Ansvariga

Tarek Borg, ekonomichef

Annelie Larsson, förvaltningschef