



Datum

2018-11-06

Vår referens

Nidal Aish

Utvecklingssekreterare

nidal.aish@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### Organisationsbidrag 2019

FSN-2017-978

#### Sammanfattning

Ärendet omfattar ansökningar från 37 organisationer om organisationsbidrag för verksamhetsåret 2019. Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till 7 776 tkr. Summan som nämnden har avsatt till ändamålet uppgår till 4 489 tkr. Alla organisationer som sökt bidrag föreslås beviljas anslag och funktionsstödsförvaltningen föreslår att 4 289 tkr fördelas till de 37 organisationerna.

Funktionsstödsnämndens fastställda riktlinjer och prioriterade områden 2018-02-21 anger vilken typ av föreningar och organisationer som prioriteras. Ansökningar från Fontänhuset, Föreningen Paraplyet och Friskvårdsklubben i Malmö hanteras i separata ärenden.

#### Förslag till beslut

1. Funktionsstödsnämnden fördelar 4 289 tkr ur sitt anslag för organisationsbidrag 2019 enligt funktionsstödsförvaltningens förslag i ärendet under förutsättning att kommunfullmäktige fassställer nämndens preliminära budget 2019.
2. Funktionsstödsnämnden reserverar en summa på 150 tkr till föreningen Grunden.
3. Funktionsstödsnämnden reserverar 50 tkr till oförutsedda händelser.

#### Beslutsunderlag

- Bilaga 1 - Grupp 1 Fysisk funktionsnedsättning
- Bilaga 1 - Grupp 3 Äldre
- Bilaga 2 - Ekonomisk överblick
- Bilaga 3 - Antal medlemmar 31 dec 2017
- G-Tjänsteskrivelse FSN 181125 - Ansökan om organisationsstöd 2019
- Bilaga 1 - Grupp 2 Intellectuell och psykisk funktionsnedsättning
- Bilaga 1 - Grupp 4 Nysökande organisationer
- Riktlinjer för organisationsstöd till organisationer inom funktionsstödsområdet
- Beslut FSN 180221 §23 Revidering av riktlinjer för organisationsstöd inom funktionsstödsområdet
- Beslutsunderlag per förening

#### Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2018-11-15

Funktionsstödsnämnden 2018-11-28

## **Beslutet skickas till**

Sökande föreningar

## **Ärendet**

Funktionsstödsnämnden ska ta ställning till och besluta om föreliggande förslag till fördelning av bidrag till organisationer inom funktionshinderområdet 2019. I denna tjänsteskrivelse finns en bakgrund till ärendet, hur ärendet bereds på funktionsstödsförvaltningen, kort om ansökningarna och kraven på dokumentation och förvaltningens förslag på bidragsfördelning.

Bifogar till ärendet finner man även, i enlighet med funktionsstödsnämndens beslut om Revidering av riktlinjer för organisationsstöd inom funktionsstödsområdet från FSN 2018-02-21, samtliga beslutsunderlag inför beslut om tilldelning av organisationsstöd (beslut och riktlinjer biläggs ärendet).

## **Bakgrund**

Organisationer inom funktionshinderområdet vars verksamhet innebär stöd till personer som till följd av varaktiga funktionsnedsättningar möter omfattande svårigheter i det dagliga livet, samt stöd till anhöriga till dessa personer, får kommunala bidrag.

Efter kommunfullmäktiges beslut om att Malmö stad från den 1 maj 2017 går från geografisk indelning med stadsområdesnämnder till facknämnder har funktionsstödsnämnden det kommunövergripande ansvaret för stödet till civilsamhällets organisationer inom funktionsnedsättningsområdet.

Organisationerna får kommunala bidrag för två grunder; det intressepolitiska påverkansarbetet för att förbättra livssituationen för sina respektive målgrupper och deras anhöriga samt för att erbjuda sina medlemmar adekvat och anpassat stöd.

Riktlinjer för bidragsgivning till organisationer inom funktionshinderområdet ligger till grund för kommunens fortsatta långsiktiga arbete med organisationer i fortsättningen.

Utgångspunkten i fördelningen är att organisationer som tidigare beviljats ekonomiskt bidrag ska kunna räkna med fortsatt bidrag så länge det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av tilldelade medel. Exempel på sådana omständigheter kan vara avvikelse från uppsatta mål, ökad självfinansiering, bristande förmåga hos organisationen eller dess styrelse att följa upp och redovisa sin ekonomi.

## **Barnperspektivet**

Bidraget till organisationerna inom funktionshinderområdet handlar bland annat om intressepolitiskt arbete där barns perspektiv uppmärksammas och beaktas. Flera av de organisationer som erhåller medel arbetar riktat till barn och unga.

## **1. Utvecklingsarbete**

Handläggning av ansökningar från organisationer inom funktionshinderområdet har sedan 2017 hanterats av funktionsstödsförvaltningen. Utöver bidragsgivningen fungerar verksamheten ”organisationsstöd” också som stöd i samverkan och i dialog mellan aktörer från idéburen sektor och Malmö stads verksamheter. Nedan beskrivs utvecklingsarbetet under 2018.

### **1.1 Besöksverksamhet och dialogträffar**

Möten med och besök hos organisationer som får ett årligt bidrag från funktionsstödsnämnden eller söker bidrag för första gången har genomförts kontinuerligt under 2018. Uppdraget är att medverka till att skapa bra förutsättningar och ett fördelaktigt klimat för utvecklings- och förändringsarbete.

Utöver kontakt via telefon och mail som sker kontinuerligt med organisationerna genomför förvaltningen i genomsnitt ett 40-tal möten per år.

Besök hos organisationerna har pågått i ett flertal år och medfört många positiva effekter, inte minst när det gäller att få bättre insyn i verksamheterna.

Syftet med träffarna är att utveckla dialogen med styrelserna i första hand. De anställda i organisationerna är också välkomna att delta på dessa möten. Träffarna brukar beröra frågor om administration, anpassade och lämpliga aktivitets- och besökslokaler, bemanning, nätverk kring målgruppen, samverkan med myndigheter och andra organisationer, uppföljning av verksamhetens mål samt barn- och jämställdhetsperspektiv med mera.

Att skapa en stabil ekonomisk grund är också en kärnfråga i organisationernas arbete.

Förvaltningen framhåller att det är av stor vikt att organisationer arbetar aktivt för att hitta nya finansieringskällor för att driva nya projekt, bidra till ökad kompetens samt att öka antalet unga medlemmar.

Vidare har förvaltningen under 2018 haft fördjupade samtal med en del organisationer som har anställda. I det sammanhanget nämns vikten av vilka krav som ställs på styrelsen som har en arbetsgivarroll. Erfarenheter visar även att de fördjupade samtalen kan upptäcka eventuella brister i tidigt skede.

### **1.2 Digitalisering av ansökningar**

En digital ansökningsprocess infördes 2016 för att effektivisera handläggningen samt med målet att i högre grad tillgängliggöra ansökan och förenkla ansökningsförfarandet för de organisationer som söker bidrag. Ansökningarna inför 2019 har genomförts helt digitalt på malmo.se, genom ett webbformulär och inskannade underskrifter. De rationaliseringsvinster verksamheten hoppats på med digitaliseringen har till viss del uppnåtts.

Digitaliseringen har medfört att organisationerna får en digital kopia på sin ansökan vilket underlättar för nästa års ansökan. Det nya ansökningsförfarandet har också inneburit utmaningar för några organisationer då de inte har tidigare erfarenheter av digitala system. För att underlätta det nya arbetssättet har förvaltningen erbjudit samtliga organisationer hög personlig tillgänglighet och även individuellt praktiskt stöd.

Förvaltningen följer utvecklingen lokalt, regionalt och nationellt för att se vilka andra lösningar på digitala ansökningar och underskrifter som finns för att kunna förenkla processen för organisationerna och samordningen i staden. Vidare arbetar Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) på ett boknings- och bidragssystem som är aktivitetsbaserat och anpassat till fritid och kultur. Malmö stad representeras i detta arbete av fritidsförvaltningen.

### 1.3 Lokaler, tillgänglighet och samlokalisering

Arbetet med samlokaliseringen av organisationer inom funktionshinderområdet har fortsatt under 2018. I dagsläget hyr tolv organisationer kontor eller skåp i Föreningen Paraplyets lokaler.

Ett separat ärende om Föreningen Paraplyets arbete och ekonomi tas upp i nämndens sammanträde under november månad 2018.

Funktionsstödsnämnden har vid sitt sammanträde i februari 2018 fattat beslut om krav på full tillgänglighet till aktivitets- och besökslokaler. Detta innebär att organisationer som inte kan erbjuda sådana tillgängliga lokaler bör presentera en handlingsplan för förvaltningen för att uppnå detta.

Dialog har genomförts med en organisation då deras lokal inte uppfyller de ställda kraven. Organisationen har därefter sagt upp lokalen och med stöd från förvaltningen börjat söka efter bättre alternativ. En annan organisation som i många år använt sig av en lokal för daglig verksamhet i funktionsstödsförvaltningen, har nu uppmanats att flytta då verksamheten har ett behov av exklusiv tillgång till lokalerna. Organisationen får stöd från förvaltningen för att hitta lämpliga lokaler. En summa på 150 tkr har reserverats till organisationen i syfte att täcka ökade hyreskostnader. (Se bilaga 1 sidan 29, respektive sidan 33).

### 1.4 Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

IOP är en partnerskapsmodell som idag används av många kommuner i landet för att finna lösningar på frågor där offentlig och idéburen sektor kan komplettera varandra.

Kommunstyrelsen har vid sitt sammanträde 2017-01-11 godkänt en rapport om kartläggning samt rekommendationer om hur och när IOP ska användas som modell i samverkan.

Funktionsstödsförvaltningens verksamhet för organisationsstöd har främjat dialogen samt deltagit i skapandet och framtagandet av en överenskommelse mellan Friskvårdsklubben Malmö och avdelningen för Myndighet och socialpsykiatri. Funktionsstödsnämnden har vid sitt sammanträde i oktober 2018 godkänt överenskommelsen. Föreningen Friskvårdsklubben i Malmö får genom ett IOP en summa på 500 tkr årligen från och med 2019 till och med 2021.

### 1.5 Nätverket för bidragsgivande förvaltningar i Malmö

Funktionsstödsförvaltningen ingår i Malmö stads nätverk för bidragsgivning till organisationer tillsammans med stadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, kulturförvaltningen och fritidsförvaltningen. Nätverket har också erfarenhetsutbyte kring digitalisering av ansökningsförfarande samt utbildningsinsatser till föreningslivet i Malmö.

Nätverkets fokusområde år 2018 är hur kommunen kan förbättra information och tillgänglighet för föreningar/organisationer. Det planerade kontaktcentret kommer att bli en ”en väg in” till kommunen när det gäller frågor om stöd till föreningslivet. En sammanställning av bidrag från Malmö stads förvaltningar till föreningar/organisationer för 2016 har genomförts 2018.

Nätverket planerar fortsatt arbete med gemensamma frågor som rör bidragssystemet. Malmö stads övergripande riktlinjer för bidragsgivning är ett annat område som nätverket har engagerat sig i.

## **1.6 Nationella Nätverk**

Ett storstadsnätverk för kunskaps- och erfarenhetsutbyte mellan Göteborg, Stockholm och Malmö bildades 2012. Syftet med nätverket är att kommunala tjänstepersoner som arbetar med organisationsstöd inom det sociala området och funktionshinderområdet, i storstäderna ska ha möjlighet att träffas för att inspirera varandra, utveckla arbetssätt, bygga relationer och utbyta erfarenheter. Det handlar även om att jämföra de olika förvaltningarnas processer avseende stöd till organisationer, samverkansformer samt att diskutera aktuella och framtida utmaningar.

Deltagare i nätverket är Social resursförvaltning i Göteborg, Socialförvaltningen i Stockholm och organisationsstöd på arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt organisationsstöd på funktionsstödsförvaltningen. Stockholm var värdkommun 2018 och 2019 äger mötet rum i Malmö.

Ett annat nationellt nätverk där verksamheten organisationsstöd deltar är HandiHand föreningen, som är ett nätverk för funktionshinderfrågor där representanter från stora och mellanstora kommuner samt landsting är medlemmar.

Syftet med nätverket är att stärka yrkesverksamma som har i sitt uppdrag att arbeta med frågorna.

## **2. Administration**

Verksamheten organisationsstöd består av en utvecklingssekreterare på heltid, placerad i enheten FoU (forskning och utveckling) och förebyggande arbete vid strategiska avdelningen.

## **3. Ansökningar om organisationsbidrag 2019**

### **3.1 Sökande organisationer**

Inför verksamhetsåret 2019 har 37 organisationer ansökt om bidrag från funktionsstödsnämnden. Två organisationer ansöker om bidrag för första gången. De nya organisationerna är Dataklubben äldre lär äldre och RFSU Malmö.

### **3.2 Ansökningsblankett och bilagor**

Innehållet i ansökningsblanketter har inte förändrats under 2018. Ansökningsförfarandet har digitaliserats sedan 2016.

I bilaga 1 finns det en beskrivning för varje sökande organisation, verksamhetsbeskrivning samt funktionsstödsförvaltningens bedömning och förslag till beslut.

I bilaga 2 redovisas en ekonomisk sammanställning för sökande organisationer. Organisationer som beviljades bidrag 2018 men som inte ansökt om bidrag på nytt redovisas inte.

I bilaga 3 ”medlemslistan” redovisas antal medlemmar för 2017, totalt antal medlemmar boende i Malmö, kvinnor boende i Malmö, män boende i Malmö och medlemmar som inte vill identifiera sitt kön.

### 3.3 Krav på bifogade dokument

För att möjliggöra uppföljningen och utvecklingen i organisationernas verksamhet över tid, har olika rutiner införts. Inför den årliga fördelningen kräver förvaltningen utöver ansökningsblanketten, in olika typer av dokumentation.

*Ansökan inför 2019 innehåller:*

- Aktuella stadgar (vid eventuella ändringar)
- Årsmötesprotokoll för 2018
- Protokoll från konstituerande styrelsemöte för 2018
- Resultaträkning för 2017
- Balansräkning för 2017
- Verksamhetsberättelse för 2017
- Revisionsrapport för 2017
- Preliminär budgetplan för ansökningsår 2019
- Preliminär verksamhetsplan för ansökningsår 2019

*För nysökande organisationer ska dessutom följande handlingar finnas med:*

- Aktuella stadgar som är godkända av organisationens medlemmar
- Aktuellt organisationsnummer som styrks med handling från skattemyndigheten

## 4. Funktionsstödsförvaltningens förslag om bidragsfördelning

### Förvaltningens handläggning och budgetanalys

Syftet med sammanställningen är att ge en bild av förslag till bidragsfördelning inför verksamhetsåret 2019, utifrån ansökningar från organisationer samt dialogträffar med ansökande organisationer. Verksamheter som prioriteras i riktlinjerna för organisationsbidrag är de som uppmärksammas i socialtjänstlagen, det vill säga barn och unga i utsatthet, äldre, människor med funktionsnedsättning samt anhöriga.

Det sammanlagda beloppet som organisationerna ansöker om uppgår till cirka 7 776 tkr medan anslaget som nämnden disponerar är 4 289 tkr exklusive Fontänhusets bidrag samt reserverade medel till Friskvårdsklubben, Föreningen Grunden och oförutsedda händelser. Samtliga 37 sökande organisationer föreslås beviljas medel.

Utgångspunkten för funktionsstödsförvaltningens förslag på fördelning av bidrag är att någon uppräknig inte utgår. I övrigt har förvaltningen gått igenom organisationernas ansökningar och beskrivningar av deras verksamheter och kunnat konstatera att behovet av finansiellt stöd är stort. Inför 2019 har också två organisationer ansökt om bidrag för första gången. Dessa är RFSU Malmö och Dataklubben äldre lär äldre.

Förvaltningens bedömning av de organisationer inom funktionshinderområdet som ansökt om bidrag 2019 återfinns i bilaga 1.

Bedömningen har genomförts av handläggaren i samråd med enhetschefen för verksamheten ”organisationsstöd”, controller och en utvecklingssekreterare med kunskap i området.

Handläggningen av ansökningarna innebär att varje organisation bedöms var för sig utifrån sina egna förutsättningar och uppställda mål. Vid bedömning av organisationens behov av bidrag/stöd beaktas organisationens förmåga till egen finansiering genom exempelvis bidrag från andra bidragsgivare, gåvor, arv, avkastning av egna medel samt storleken på det fria egna kapitalet.

Vidare beaktas i handläggningen om organisationen är unik och enastående i sitt slag eller om den har ett högt antal deltagare, vilket kan ange behov av och nöjdhet med verksamheterna. Hänsyn tas även till om föreningen är öppen för samverkan med andra. Detta är önskvärt i syfte att skapa mervärde för medlemmarna.

Andra faktorer som kan påverka bedömningen av bidragets storlek är om organisationen arbetar opinionsbildande och intressepolitiskt, har utåtriktade aktiviteter och information till allmänheten.

Vidare uppmärksammas utvecklingspotential, det vill säga att organisationen är aktiv i sitt arbete för att utveckla verksamheten efter målgruppens behov. Bedömningen påverkas även om en organisation har en subventionerad lokalhyra.

En annan bedömningsaspekt handlar om att skapa långsiktighet och likvärdighet även vid handläggningen av ansökningar från nysökande och senare tillkomna organisationer gentemot organisationer som fått bidrag länge från kommunen.

### **Gruppen fysisk funktionsnedsättning**

Totalt har 21 organisationer inom denna grupp ansökt om bidrag. Samtliga har tidigare ansökt om stöd inför 2018.

Två organisationer inom gruppen beviljades 2018 vardera 45 tkr respektive 49 tkr som engångssummor.

Föreningen RME Skåne föreslås en uppräknig av bidraget till 31 tkr istället för 26 tkr med anledning av att flytten till Paraplyet medför en extra kostnad.

*Förklaring: Fyra föreningar har en postadress kopplad till personer i styrelsen. Med tanke på tillgänglighet till Malmöborna och myndigheter har förvaltningen uppmanat föreningarna att istället ansöka om medlemskap på Paraplyet och blir därigenom en skåpförening. Skåpförening innebär att utöver en fast postadress har föreningen tillgång till aktivitets- och möteslokaler på Paraplyet.*

### **Gruppen psykisk och intellektuell funktionsnedsättning**

Totalt har 11 organisationer inom denna gruppen ansökt om bidrag.

Två organisationer som erhållit bidrag 2018 har inte ansökt på nytt inför 2019;

Brukarportalen - beviljades 25 tkr.

IFS- Intresseföreningen för Schizofreni - beviljades 50 tkr.

Teater PsykBryt föreslås få höjt bidrag på 5 tkr i samband med flytten till föreningen Paraplyet.

Autism- och Aspergerföreningen Skåne ansöker om 50 tkr som engångssumma för att arrangera en konferens om hälsa och återhämtning för personer med autism i Malmö.

**Gruppen äldre**

Tre organisationer ansöker om organisationsbidrag 2019.

Föreningen Äldrekontakt föreslås höjt bidrag på 5 tkr i samband med flytten till Föreningen Paraplyet.

**Gruppen nysökande**

Två organisationer ansöker om organisationsbidrag 2019.

RFSU Malmö ansöker om 50 tkr, föreslås beviljas 35 tkr.

Dataklubben äldre lär äldre söker 240 tkr bedöms beviljas 80 tkr därav 5 tkr avser skåpföreningskostnader hos Föreningen Paraplyet.

**Förslag om bidragsfördelning**

Funktionsstödsförvaltningen föreslår att fördela 2 082 tkr till organisationer inom fysisk funktionsnedsättning, 1 517 tkr till organisationer inom psykisk och intellektuell funktionsnedsättning, 575 tkr till organisationer för äldre. I den redovisade fördelningen ingår även bidrag till nysökande organisationer som uppgår till totalt 115 tkr. Totalt föreslås 4 289 tkr fördelas.

**Ansvariga**

Sophia Nordström Avdelningschef

Annelie Larsson Förvaltningschef