



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-12-05

Vår referens

Hillevi Ventura

Enhetschef

hillevi.ventura@malmo.se

Återrapport generell översyn av riktlinjer och regelverk

FRI-2025-1258

Sammanfattning

Fritidsnämnden beslutade den 28 maj 2025 i ärende FRI-2025-692 att ge fritidsförvaltningen i uppdrag att generellt se över riktlinjer och regelverk gällande nämndens bidragsgivning, mot bakgrund av granskningar som genomförts våren 2025. Detta ärende utgör aktuell återrapport och redogör för vilka åtgärder som förvaltningen vidtagit respektive planerar att vidta framöver, utifrån de erfarenheter som förvaltningen fått under året.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden godkänner återrapporteringen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 251218
- Överenskommelse om verksamhetsstöd version 251104
- §79 FRN Särskild granskning 2025 Flamman Ungdomarnas Hus
- Utredning av Flammans ideella föreningar

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2025-12-03

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2025-12-11

Fritidsnämnden 2025-12-18

Ärendet

Bakgrund

Fritidsförvaltningen ("förvaltningen") genomförde under våren 2025 en särskild granskning gällande föreningen Flamman Ungdomarnas Hus ("föreningen"). Under den särskilda granskningen uppdagades aspekter som gav upphov till frågor. Under



delvis samma period genomfördes även en extern granskning initierad av stadskontoret av bl.a. föreningen. Den externa granskningen genomfördes av konsultbolaget Aftonstierna och resulterade i en rapport (*Utredning av Flammans ideella föreningar*). Aftonstierna lämnade genom rapporten ett antal medskick/rekommendationer. Dessa var ställda till Malmö stad i sin helhet och inte specifikt till fritidsnämnden ("nämnden"). Förvaltningen bedömer att flera av medskicken/rekommendationerna inte berör nämndens arbete, alternativt redan finns på plats, medan andra delar är sådant som det funnits skäl att titta vidare på för att utveckla nämndens arbete med stöd till civilsamhället.

Nämnden beslutade den 28 maj 2025 i ärende FRI-2025-692 (*Särskild granskning 2025 Flamman Ungdomarnas Hus*) att ge förvaltningen i uppdrag att generellt se över riktlinjer och regelverk gällande nämndens bidragsgivning, i enlighet med vad som framkommer från förvaltningens särskilda granskning samt från den kommunövergripande granskningen. Återrapportering gällande den generella översynen ska ske till nämnden senast i december 2025. Detta ärende utgör återrapporteringen.

Generellt om översynen av riktlinjer och regelverk

Ett av de mest betydelsefulla styrdokumenterna i sammanhanget är nämndens *Riktlinjer för Föreningsstöd* ("Föreningsstöd"). Föreningsstöd uppdateras normalt en gång vartannat år, men det kan även göras därutöver, vid behov. 2026 års version var redan utskickad på remiss till berörda samorganisationer vid tidpunkten - i slutet av våren 2025 - då de båda granskningarna var avslutade. Mot bakgrund av det har vissa – men inte samtliga – förändringsförslag bedömts lämpliga att ta in i förslaget till reviderat Föreningsstöd som nämnden beslutade om i november 2025. Förvaltningen avser utreda eventuella ytterligare revideringsbehov under våren 2026 då nämnden på nytt ska ta upp Föreningsstöd för beslut.

Ett – sedan länge gällande - kontrollsystem för det stöd som nämnden lämnar åt civilsamhället är att förvaltningen tar ut föreningar och andra aktörer för särskild granskning, inklusive fördjupad sådan. *Riktlinjer för särskild granskning* ses över löpande och tas vid behov upp till nämnden för beslut om revidering. Riktlinjerna planeras att tas upp till beslut åt nämnden under våren 2026 med förslag på vissa förändringar utifrån vad som framkommit av de nu aktuella granskningarna.

Vid utdelning av ekonomiskt stöd till civilsamhället som ligger utanför de bidrag som ansöks genom det ordinarie bidragssystemet så upprättas normalt sett överenskommelser mellan nämnden och aktuell civilsamhällesaktör. Överenskommelser fanns även mellan nämnden och föreningen i det ärende som lett fram till de nu aktuella granskningarna. För dessa överenskommelser finns en framtagna mall, *Överenskommelse om verksamhetsstöd*. Mallen har under hösten 2025 uppdaterats bl.a. utifrån vad som framkommit i granskningarna.



Revisorskollegiet i Malmö stad genomför under hösten 2025 en revision avseende stöd till idéburen sektor. Syftet med granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen, fritidsnämnden, kulturnämnden och tekniska nämnden har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av stöd till idéburen sektor enligt gällande regelverk. Resultatet av denna revision kan komma att medföra ytterligare behov av förändringar för nämndens del framöver.

Sammantaget kan beskrivas att förvaltningen löpande arbetar med att ha riktlinjer och regler - samt arbetssätt m.m. - som ser till att det stöd som nämnden lämnar till civilsamhället går till rätt aktörer och till rätt saker. Detta arbete sker dessutom i samverkan med bl.a. de andra bidragsgivande förvaltningarna i Malmö stad. De nu aktuella granskningarna som avser processen kring föreningen och de beslut som nämnden fattat har gett anledning att genomföra och fortsatt utreda vissa förändringar för att i ännu högre utsträckning kvalitetssäkra det stöd som lämnas framöver.

Riktlinjer och regler inklusive rutiner kring granskning och kontroll kopplade till dessa behöver i viss grad förändras och även framöver eventuellt stärkas. Samtidigt vill förvaltningen adressera att stöd till civilsamhället i grunden bygger på tillit mellan givaren (nämnden) och mottagen (civilsamhällesaktören), vilket även framgår av de i Malmö stad gällande grundläggande reglerna för stöd till civilsamhället. Riktlinjer, regler och arbetssätt behöver vara proportionerliga för att bidra till att stöd också framåt bygger på denna grundprincip.

Några exempel på förändringar respektive fortsatta utredningar som granskningarna gett upphov till

- I Föreningsstöd som träder i kraft 2026 har det tagits in som ett kriterium för viss bidragsgivning att en styrelseledamot inte får vara make, maka, sambo eller förälder till någon som är anställd i föreningen. En styrelseledamot får inte heller ha gemensamma barn med en anställd i föreningen. Syftet är att minska risker för jäv.
- Förvaltningen överväger att vid nästa revision av Föreningsstöd föreslå tillägg om att utöver årshandlingar - som redan begärs in i dagsläget - begära in protokollet från det konstituerande styrelsemötet.
- Vidare övervägs av förvaltningen att vid nästa revision av Föreningsstöd föreslå nya kravställanden som rör utbetalningar till civilsamhället i vissa särskilda risksituationer.
- Förvaltningen avser också att återkomma till nämnden gällande förslag till eventuell revidering av Föreningsstöd i fråga om kravställande kring att civilsamhällesaktörerna som ges stöd under vissa förutsättningarna ska ha en



auktoriserad revisor. Ett sådant förslag behöver vara balanserat för att inte ställa omotiverade krav på stödmottagaren.

- I mall för överenskommelser om verksamhetsstöd har det vid revidering under hösten tydliggjorts under vilka förhållanden överenskommelsen kan hävas i förtid samt att nämnden har rätt att hålla inne betalning av ännu ej utbetalt stöd under tiden frågan om eventuella avsteg från överenskommelsen utreds. Vidare har det ytterligare klargjorts att stödmottagaren ska tillämpa kollektivavtalslikande anställningsvillkor för anställd personal avseende bl.a. villkor gällande arbetstider och lönenivåer. Därutöver ska civilsamhällesaktören tillförsäkra att anställda eller uppdragstagare har ett meddelarskydd liknande det som enligt lag gäller i vissa enskilda verksamheter. Det har också tydliggjorts att nämnden har rätt att ta del av den dokumentation hos civilsamhällesaktören som nämnden anser krävs för att följa upp överenskommelsen. Nämnden har vidare rätt att genomföra platsbesök - även oannonserade sådana - för att följa upp att verksamheten bedrivs som överenskommet.
- Förvaltningen planerar att utreda vidare ifall revideringar avseende ovan beskriven mall ska göras avseende att alla de samarbetspartners, ideella eller kommersiella som stödmottagaren har - och vars samarbeten innebär en ekonomisk transaktion inom bidraget - ska särredovisas i återsrapporteringen.

Ansvariga

Malin Eggertz Forsmark Avdelningschef

Johan Hermansson Direktör