



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-11-06

Vår referens

Michal Poniatowski
Planeringssekreterare
michal.poniatowski@malmö.se

Fördelningsprinciper med öppethållande 2025

FRI-2024-1882

Sammanfattning

Årligen tilldelar fritidsförvaltningen schemalagda tider till föreningar och skolor i kommunala idrottsanläggningar men även i anläggningar där kommunen är inhyrd. Fördelningsprinciper med öppethållande är ett styrdokument som förvaltningen använder sig av för att på ett rättvist och transparent sätt fördela tider till föreningslivet. Förvaltningen ser årligen över fördelningsprinciperna med öppethållande tillsammans med MISO (Malmö idrottsföreningars samorganisation) och Fotbollsklubbarnas samorganisation i Malmö. I år föreslås framför allt förändringar vad gäller tilldelning och schemaläggning för utomhusidrotterna.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden fastställer Fördelningsprinciper med Öppethållande 2025.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse Fritidsnämnden 241119
- Barnkonsekvensanalys fördelningsprinciper med öppethållande 2023
- Remissvar_MISO_DHR_Fotbollsklubbarnas Samorganisation Malmö_Fördelningsprinciper Signerat
- Fördelningsprinciper med öppethållande 2025 arbetsdokument med ändringar
- Fördelningsprinciper med öppethållande 2025 Tvättad version

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2024-11-06

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2024-11-14

Fritidsnämnden 2024-11-19

Ärendet

Bakgrund

Fritidsförvaltningen fördelar tider till bidragsberättigade föreningar och skolor i kommunala idrottsanläggningar men även i idrottslokaler där kommunen är inhyrd



utifrån bidragsberättigade föreningars behov och önskemål. För att tilldelning ska ske på ett transparent, rättvist och förutsägbart sätt upprättas årligen de fördelningsprinciper och det öppethållande som skall gälla. Syftet är att skapa en ökad tydlighet kring öppethållande och fördelningsprinciper som förenklar för föreningar att förstå hur och på vilka grunder tider fördelas. I år har förvaltningen fått i uppdrag att se över principerna genom att skifta fokus från den traditionella tävlingsidrotten där tider fördelas utifrån antal lag utan istället utgå från antal deltagare i aktivitet. Ambitionen med förslaget är att anläggningarna ska användas mer effektivt och aktivera fler barn och därmed minska köer till föreningarna.

Barnrättsperspektiv

Till fördelningsprinciperna 2022 var det första gången förvaltningen gjorde en barnkonsekvensanalys och kunde redan då konstatera att det var idrottsföreningar med tävlingsverksamhet som fick majoriteten av förvaltningen schemalagda tider. Under hösten 2023 genomfördes en textanalys av Fördelningsprinciper med öppethållande 2023 som följdes upp med kvalitativa intervjuer av en studentmedarbetare. Syftet med analysen var att ta reda på om och hur barnrättsperspektivet var integrerat i fördelningsprinciperna.

Resultatet av studien används som underlag för de förslag som presenteras för *Fördelningsprinciper och Öppethållande 2025* där antal deltagare och inte träningsgruppers serietillhörighet ska vara kriterier vid fördelning av tider.

Fördelningsprinciper 2025

De senaste åren har förvaltningen uppmärksammat att ett flertal idrotter växer i antal deltagare och träningsintensitet och att flera föreningar har ett växande antal barn i kö för att få delta, främst inom fotbollen. Utgångspunkten för förvaltningen har varit att skapa fördelningsprinciper som utgår från att fler barn och ungdomar ska komma i rörelse och ta del av den kommunala subventioneringen genom nolltaxan.

Förvaltningen har haft både interna och externa workshops samt skickat ut förslaget på remiss till MISO och Fotbollsklubbarnas samorganisation i Malmö. Förvaltningen kan konstatera att det finns en samsyn på förändringsarbetet och att det är i linje med Riksidrottsförbundets Strategi 2025 som syftar till att möjliggöra rörelse hela livet.

I remissvaret från MISO och Fotbollsklubbarnas samorganisation i Malmö framförs oro för att utbrytarföreningar skall ges tider och konkurrera med befintliga föreningar. Förvaltningen är tydlig med att det är enbart bidragsberättigade föreningar som ges möjligheten till schemaläggning och inte registrerade förening. Förvaltningen förbehåller sig även rätten till geografisk placering av en nystartad förening, oavsett upptagningsområde.

Anläggningsutveckling

Med den pågående utvecklingen av grusplaner som omvandlas till konstgräsplaner samt omläggningen av gamla planer gör att Malmös barn och unga får utökade möjligheter till utomhusidrott. Tillsammans med utvecklingen av fördelningsprinciperna inför 2025 ser förvaltningen att fler barn och unga får möjligheter till utomhusidrott.



Förvaltningen menar att ovan faktorer kommer skapa stora möjligheter för föreningar att ta in nya medlemmar och minska köer.

Förvaltningen ser att förflyttningen av föreningar på grund av omläggning och nyanläggning av konstgräsplaner samt Stadionområdets utveckling medför att föreningar som vanligtvis inte delar anläggning kan komma att göra så under en viss period. Det är således av yttersta vikt att olika verksamheter kan jämföras och jämföras med varandra så att förvaltningen kan skapa en rättvisare tilldelning av träningstider.

Överenskommelsen mellan fritidsförvaltningen och grundskoleförvaltningen reglerar nyttjanderätt i alla inomhusanläggningar där skolan har äganderätt på tiderna mellan klockan 08:00–16:00 med vissa undantag. Tyvärr står flera anläggningar tomma fram till 17:00 när fritidsförvaltningens verksamheter startar. En effektivisering av skolans tider skulle innebära att fler föreningar bland annat skolidrottsföreningar skulle få möjlighet att bedriva verksamhet direkt efter skoltid och på så sätt nå barn som ännu inte hittat in i det traditionella föreningslivet. Överenskommelsen behöver ses över för att kunna möta fler barn och unga direkt i anslutning till skolan och främja föreningar med lokal anknytning.

Ett led i förvaltningens anläggningsutveckling är att bygga anläggningar som är multifunktionella, något som underlättar för de inomhusföreningar som vittnar om köer och stora grupper. Anläggningarnas flexibilitet och utbud gör att förvaltningen har bättre möjligheter att stuva om i schemalägningsprocessen och således underlätta för föreningar som bland annat aktiverar många barn.

Elitverksamhet

Förvaltningen har också under året arbetat med definitionen av vad som bör räknas som elit och som påverkar fördelning av tider. Malmö Idrottsakademis definition är för snäv för förvaltningens generella arbete och flera specialidrottsförbund har ombetts att inkomma med sina respektive elitdefinitioner. Förvaltningen kan konstatera att förbundens definition inom lagidrotterna är mer restriktiva än vad som angivits i fördelningsprinciperna. Förvaltningen föreslår en förändring så att det är respektive förbunds definition som gäller. I det remissvar som inkommit från MISO, DHR och Fotbollsklubbarnas samorganisation så efterfrågas en bakgrundsbeskrivning och konsekvensanalys idrott för idrott innan begreppet elitverksamhet kan definieras. Förvaltningen anser inte att en större konsekvensanalys behöver genomföras då det är respektive förbunds elitdefinition som föreslås samt att förändringen enbart berör tilldelning av tider för icke ordinarie säsong för inomhus och ishallar. Förvaltningen har beaktat remissen i sin helhet gällande elitverksamhet.

Verksamhetsperioder och öppethållande

Inför *Fördelningsprinciper med öppethållande 2024* beslutades att förtydliga att Rönnens sporthall och Hyllievångshallen är öppna mellan kl 09:00-20:00 på helgerna och att föreningar som är schemalagda själva sköter öppning och stängning. Förvaltningen undersöker möjligheter för att fler föreningar som bedriver verksamhet inomhus ska kunna stänga anläggningar själva på vardagar och helger. Ett beslut i denna riktning kommer inte att vara generell utan beslutas utifrån anläggningens förutsättningar och föreningarnas särskilda behov och omfattning.



Grundläggande kontroller

Förvaltningens vaktmästare kontrollerar löpande att förvaltningens anläggningar nyttjas i enlighet med nämndens regler och riktlinjer. Under 2023 genomfördes 16 284 kontroller och av dessa debiterades 327 stycken vilket motsvarar 2%. Detta betyder att antalet debiterade kontroller har ökat med 0,5% från 2022. Felaktigt nyttjande som leder till kontrollrapporter kan till exempel vara fel grupp på bokad tid, öppna dörrar eller fönster, ej släkt belysning eller match på bokad träningstid. Förvaltningen jobbar kontinuerligt med utvecklingen av kontrollrapporter och har i samband med förvaltningens bokningssystem Rbok utvecklat ett effektivare arbetssätt för rapportering av kontroller.

Förvaltningen arbetar kontinuerligt med att tydliggöra rutin för hur obetalda fakturor till förvaltningen ska hanteras och de möjligheter som föreningar ges för att komma till rätta med obetalda fakturor.

Inomhus & Is

I *Fördelningsprinciper med öppethållande 2025* föreslås endast mindre justeringar av texter för att förtydliga och förenkla. Därutöver föreslås en definition av elit som påverkar vilka föreningar som schemaläggs på icke ordinarie säsong från och med 2025.

Under 2025 kommer förvaltningen att göra liknande genomlysning av fördelningsprinciperna på inomhus och is idrotter och titta på deltagare i stället för lag. Förvaltningen har förhoppningen om att övergången från lag till deltagare hade underlättat fördelningen av tider i ishallarna där tiderna är särskilt efterfrågade.

Allmänhetens åkning har de senaste åren fått allt mindre antal timmar då föreningslivets efterfrågan av istider ökat. Förvaltningen bevakar att tider för allmänhetens åkning inte får avbokas och i de fall det behövs ska alltid ersättningstider ges i annan hall. Förvaltningen försöker på olika sätt se till att det finns istider under skolloven för såväl allmänhet som för Kul i Malmö aktiviteter.

I remissvaret från MISO och Fotbollsklubbarnas samorganisation i Malmö framhölls behov av att föreningar ska få söka inomhustider för fotboll för 4-10 åringar. Fritidsnämnden beslutade i *Fördelningsprinciper med öppethållande 2021* att inte schemalägga fotbollsverksamhet i inomhushallarna utan att endast ströbokningar kan erbjudas. Förvaltningen anser inte att det finns anledning att riva upp beslutet utan att fotbollens behov tillgodoses i form av omläggning och nyproduktion av konstgräsplaner.

Utomhus

I årets förslag finns en tydlig övergång från lag till deltagare där respektive förening oavsett tävlingsnivå eller motionsidrottande tilldelas tider, något som saknats i tidigare års fördelningsprinciper.



Tidigare år har det saknats specifika principer för tilldelningsbar tid för andra idrotter än fotboll men i årets upplaga har principer för bland annat friidrott, rugby och cricket tagits fram. Detta gör att förvaltningens arbete med tilldelning av tider blir tydligare och mer transparent.

Övriga synpunkter från remissen

I remissen föreslås att åldern för matchspel skall ändras från 17år till 18 år. Förvaltningen har beaktat synpunkterna och gjort ändringar i Fördelningsprinciperna och Prislistan 2025.

Gällande synpunkter kring ersättningstider/störtider tillgodoser förvaltningen redan genom gällande styrdokument.

Förvaltningen bjuder kontinuerligt in Samorganisationerna till dialog kring utveckling av styrdokument samt anläggningar.

Rbok är ett öppet system där alla föreningar och andra aktörer kan se alla bokningar i nämnden anläggningar.

Förvaltningen anser att nuvarande gällande kontrollfunktion får anses vara tillräcklig. Vid särskild granskning begärs ytterligare handlingar, bland annat årsredovisning med resultat och balansräkning in. Förvaltningen har sedan något år tillbaka dialog med Fotbollens Samorganisation i Malmö vad gäller ökade krav på fotbollsföreningarna.

Fritidsnämnden har lämnat remiss på regeringens fritidskort som enligt förslaget ska börja gälla hösten 2025.

Förvaltningen ökar kontinuerligt sin kunskap för att ge förutsättningar till meningsfull fritid till personer med funktionsnedsättning.

Ansvariga

Malin Eggertz Forsmark Avdelningschef
Johan Hermansson Direktör