



Datum

2020-03-19

Vår referens

Magnus Persson

Planeringssekreterare

Magnus.Persson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Utredning från fritidsnämnden - behovsanalys beträffande ytor för simundervisning och simträning STK-2020-33

Sammanfattning

Den 23 maj 2019 gav kommunfullmäktige fritidsnämnden i uppdrag att utreda det övergripande behovet av simanläggningar i Malmö stad utifrån perspektiven simundervisning, föreningslivets utveckling och arrangemang. Fritidsnämnden redovisar i detta ärende en utredning som beskriver de övergripande behoven av simytor i staden samt ger förslag på fortsatt arbete i frågan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner fritidsnämndens redovisning av uppdraget att utreda det övergripande behovet av simanläggningar i Malmö stad utifrån perspektiven simundervisning, föreningslivets utveckling och arrangemang som nämnden fick av kommunfullmäktige den 23 maj 2019.
2. Kommunfullmäktige ger fritidsnämnden i uppdrag att ta fram underlag inför ett inriktningsbeslut gällande utveckling av simanläggningar i Malmö i enlighet med de riktlinjer som redovisas i ärendet.

Beslutsunderlag

- Utredning – behovsanalys beträffande ytor för
- simundervisning och simträning
- Fritidsnämnden beslut 191212 § 179 med Särskilt yttrande (M) och (SD)
- Tjänsteskrivelse från fritidsnämnden
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200323 Utredning från fritidsnämnden – behovsanalys beträffande ytor för simundervisning och simträning

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-03-23

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-06-01

Kommunstyrelsen 2020-06-03

Kommunfullmäktige 2020-06-18

Beslutet skickas till

Fritidsnämnden

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 23 maj 2019 (se ärende STK-2017-1609) att ge fritidsnämnden i uppdrag att utreda det övergripande behovet av simanläggningar i Malmö utifrån perspektiven simundervisning, föreningslivets utveckling och arrangemang. Behovet av en utredning uppkom i samband med att kommunfullmäktige godkände *Planprogram för Stadionområdet Pp 6048*.

Fritidsförvaltningen har genomfört utredningen och den behandlades av fritidsnämnden den 12 december 2019. Då fattade fritidsnämnden följande beslut:

1. Fritidsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att till stadskontoret översända bifogad utredning som svar på kommunfullmäktigeuppdraget inom tidigare planprogramsärende för stadionområdet avseende framtida behov av simhallar i Malmö.
2. Fritidsnämnden ber kommunstyrelsen om inriktning för fortsatt arbete med fastställande av form, funktion, plats, finansiering och tid för fler simytor, inklusive simhopp, i Malmö senast 2023.

Moderaterna och Sverigedemokraterna inkom med särskilda yttranden i ärendet.

Fritidsnämndens utredning och bedömning

Utredningen syftar till att undersöka vilket behov Malmö har avseende vattenytor för simundervisning och simträning på 10 års sikt. Utredningen visar att en växande befolkning medför ett större behov av ytor för simundervisning och simträning. Utöver detta behöver också föreningslivets och allmänhetens ökande behov beaktas. Utredningen visar dessutom att kommunens befintliga simanläggningar är i varierande skick och att flera är nära sin maximala kapacitet. Den planerade simarenan på Stadionområdet beräknas enligt planprogrammet för Stadionområdet, Pp 6048, stå färdigt 2029 för att då kunna ersätta Simhallsbadet, vars livslängd är begränsad.

Till följd av befolkningsutvecklingen bedömer fritidsnämnden att kapaciteten för att bedriva simverksamhet i kommunen på sikt behöver öka. För att möta behoven redovisar fritidsnämnden ett förslag på en ny simhall i Malmö med följande funktioner:

- 50 x 25 meters bassäng med höj- och sänkbar botten.
- Läktarkapacitet för 1000–1500 personer.
- Bassäng för simhopp, 20 x 20 meter. Fast djup, 4–5 meter.
- Undervisningsbassäng, 16,6 x 10 meter. Höj- och sänkbar botten.
- Undervisningsbassäng, 12,5 x 10 meter. Höj- och sänkbar botten. Temperaturen ska vara minst 32 grader

Fritidsnämnden uppskattar att den totala kostnaden för anläggningen uppgår till 125–165 mnkr, exklusive bassäng för simhopp. Hoppbassängen beräknas kosta 35–40 mnkr under förutsättning att det byggs ihop med en ny eller befintlig simhall. Beräkningen utgår från en enkel byggnad med angivna funktioner. Form, placering, gestaltning och andra aspekter kan komma att påverka totalkostnaden.

Fritidsnämnden betonar att det i kommunens lokalförsörjningsplan saknas beslut om utökad simhallskapacitet. Det innebär att ett inriktningsbeslut behöver fattas av kommunstyrelsen för fortsatt arbete med fastställande av form, funktion, finansiering och tid för en ny simhall i Malmö.

Kopplingen till utvecklingen av Stadionområdet

Stadionområdets framtida utveckling är en fråga som har diskuterats och utretts under en längre tid inom Malmö stad. I april 2015 (se ärende STK-2015-386) beslutade kommunstyrelsen att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att utarbeta ett planprogram för Stadionområdet. Enligt beslutet skulle planprogrammet utformas utifrån förutsättningarna att Malmö Stadion rivs och att Simhallsbadet (tidigare Aq-va-kul) beräknas vara i drift fram till 2029.

Den 23 maj 2019 godkände kommunfullmäktige Planprogram för Stadionområdet Pp 6048 (se ärende STK-2017-1609). I planprogrammet föreslås bland annat att en simarena ska byggas på Stadionområdet. I samband med att kommunfullmäktige godkände planprogrammet gavs även kommunstyrelsen, stadsbyggnadsnämnden och fritidsnämnden varsitt utredningsuppdrag. Fritidsnämnden fick följande uppdrag: *”Kommunfullmäktige ger fritidsnämnden i uppdrag att utreda det övergripande behovet av simanläggningar i Malmö stad utifrån perspektiven simundervisning, föreningslivets utveckling och arrangemang”*. Detta uppdrag har fritidsnämnden genomfört och redovisar utredningen i detta ärende.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar fritidsnämndens bedömning om att kapaciteten för att bedriva olika former av simverksamhet i Malmö behöver utökas framöver. Dels beroende på befolkningsökningen i staden, dels beroende på att Simhallsbadet bedöms att tas ur drift år 2029 och att staden därmed förlorar simytor som behöver ersättas. Dessutom är tillgängligheten till simanläggningar en del i att skapa en attraktiv stad för både Malmöborna, föreningslivet och besökare.

Stadskontoret anser dock att det krävs ytterligare kunskapsunderlag för att kommunfullmäktige ska kunna fatta ett inriktningsbeslut gällande den framtida utvecklingen av simanläggningar i Malmö.

Ny simanläggning i ett bredare investerings-sammanhang

Simanläggningar är stora investeringar i ett kommunalt sammanhang. Dels rör det sig om stora investeringsutgifter, dels är det något som byggs relativt sällan. Därför behöver beslut om att eventuellt bygga en ny simanläggning beaktas i den samlade investeringsplaneringen för Malmö stad.

I maj 2018 godkände kommunfullmäktige Modell för investeringsstyrning i Malmö stad (se ärende STK-2016-1160). Framtagandet av modellen gjordes efter uppdrag från kommunfullmäktige i budget 2016. Behovet av en tydligare styrning av stadens samlade investeringar har blivit större i takt med att investeringsbehoven ökar som en konsekvens av befolkningsökningen i Malmö. Då de totala investeringsbehoven blir större höjs kraven på prioriteringar och långsiktig planering. Modellen för investeringsstyrning är tänkt att fylla detta behov genom att utveckla styrformer och bra beslutsunderlag.

En viktig del i modellen för investeringsstyrning är beslutsgrindar som säkrar att underlaget är tillräckligt genomarbetat och mångsidigt belyst för att kunna göra ett väl underbyggt val och för

att effektivt driva processen framåt. Vid grindbeslut avgörs hur processen ska föras vidare och hur beslutsunderlaget ska utvecklas till nästa beslutsgrind.

I dagsläget befinner vi oss i en övergångsperiod mellan nuvarande investeringsprocess och en framtida investeringsprocess som bygger på Modellen för investeringsstyrning för Malmö stad. Det innebär att staden gradvis behöver göra en övergång till den nya modellen, samtidigt som befintliga processer fortsätter att fungera.

Vilka beslut krävs för att en ny simanläggning ska bli verklighet?

Innan en ny simanläggning kan stå klar i Malmö krävs ett antal beslut i kommunfullmäktige och i flera av stadens nämnder. Eftersom en ny simanläggning med största sannolikhet kommer att kräva en investeringsutgift på mer än 50 miljoner kronor krävs ett objektsgodkännande från kommunfullmäktige innan investeringen kan genomföras. Detta anges i de ekonomiska riktlinjerna i Malmö stads budget (se ärende STK-2019-1271). Dessutom krävs ett beslut i kommunfullmäktige för att bevilja utökad kommunbidrag till fritidsnämnden om det är så att de utökade driftskostnaderna som en ny simanläggning medför inte ryms inom fritidsnämndens befintliga budgetram.

I enlighet med Modellen för investeringsstyrning i Malmö stad ska investeringar som inte ryms inom berörd nämnds investeringsram gå igenom ett antal grindbeslut för att successivt arbeta sig fram till den bästa lösningen.

Nästa steg i arbetet med utvecklingen av simanläggningar i Malmö bör enligt stadskontoret därför bli att kommunfullmäktige fattar ett inriktningsbeslut i frågan som kan styra den fortsatta planeringen. För att göra det behöver dock kommunfullmäktige ett heltäckande beslutsunderlag. Därför föreslår stadskontoret att fritidsnämnden ska få i uppdrag att ta fram ett sådant underlag.

Riktlinjer för att ta fram underlag inför inriktningsbeslut

Fritidsnämnden ber i den andra beslutsatsen i ärendet kommunstyrelsen om en *"inriktning för fortsatt arbete med fastställande av form, funktion, plats, finansiering och tid för fler simytor, inklusive simbopp, i Malmö senast 2023"*. Dessa är alla viktiga frågor att belysa gällande en ny simanläggning i staden. Stadskontoret anser dock att alla dessa aspekter inte bör utredas samtidigt, utan att frågorna om funktion, kostnad och tid bör utredas först. När dessa frågor är utredda och kommunfullmäktige fattat ett inriktningsbeslut gällande utvecklingen av simanläggningar i Malmö är det läge att utreda frågor gällande form, plats och finansiering.

I beslutsunderlaget inför ett inriktningsbeslut gällande utvecklingen av simanläggningar i Malmö ska fritidsnämnden besvara följande frågeställningar:

1. Går det att rangordna behoven av tillgång till simytor? Vilka behov måste vi som kommun tillgodose enligt nationell lagstiftning eller annan styrning och vilka behov är det önskvärt att vi kan tillgodose?
2. Hur förhåller sig förslagen till den pågående planeringen av en simarena på Stadionområdet? Vilka funktioner bör placeras på Stadionområdet och vilka bör finnas i en ytterligare ny simanläggning på annan plats i staden?
3. Vilka möjligheter finns det till samutnyttjande av simanläggningar med Malmös grannkommuner?
4. Vilken funktion kan nya simanläggningar i Malmö fylla i ett regionalt perspektiv? Exempelvis gällande besökare från andra kommuner.
5. Hur kan de simanläggningar som idag inte utnyttjar sin fulla kapacitet optimeras utifrån

ett långsiktigt perspektiv?

I beslutsunderlaget ska två-tre olika förslag presenteras som på olika sätt svarar upp mot de behov som redovisades i fritidsnämndens utredning. För varje förslag ska en kostnadsuppskattning och en översiktlig tidsplan redovisas. Det ska också tydliggöras vilka underlag och antaganden som använts i kostnadsuppskattningarna, exempelvis vilka nyckeltal som används.

Arbetet med utvecklingen av stadens simanläggningar kommer att följas upp i stadens lokal lokalförsörjningsplan framöver.

Stadskontorets förslag

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att godkänna fritidsnämndens redovisning av uppdraget samt ge fritidsnämnden i uppdrag att ta fram underlag inför ett inriktningsbeslut gällande utveckling av simanläggningar i Malmö i enlighet med de riktlinjer som redovisas i ärendet.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör