



Datum

2023-06-07

Vår referens

Jonas Nygren

Utvecklingssamordnare

jonas.nygren@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården; nu fråga om remiss av förslag till förlängt avtal, Stadskontoret STK-2021-567**

#### **Sammanfattning**

I detta ärende finns ett förslag till en förlängning av IOP-avtal avseende Kraftsamling Herrgården. Det finns en samsyn mellan Rädda Barnen, Tillsammans i Förening (TiF), Malmö Universitet, kulturförvaltningen, fritidsförvaltningen och stadskontoret om att föreslå denna förlängning.

Avtalet beskriver ett ömsesidigt åtagande för driften av Kraftsamling Herrgården och tar sin utgångspunkt i en gemensam förståelse av de utmaningar som finns i området. Samarbetet i Kraftsamling Herrgården är präglad av slutsatserna från Malmökommissionen i att arbeta i kunskapsallianser för att motverka ojämlikhet i hälsa.

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott översänder förslag till avtal till fritidsnämnden och kulturnämnden för beslut om deras respektive åtaganden för att därefter tas upp för beslut i kommunstyrelsen.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott översänder, utan eget ställningstagande, förslag om förlängning av IOP-avtal Kraftsamling Herrgården till fritidsnämnden och kulturnämnden med svarstid senast den 29 september.

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230612 Förlängning av Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården
- Förlängningsavtal 2024-2025 Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården

#### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-05-10

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-08-09

Kommunstyrelsen 2021-08-18

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-06-12

**Beslutet skickas till**

Malmö Universitet, Urbana studier  
Fritidsnämnden  
Kulturnämnden  
Tillsammans i Förening  
Rädda Barnen

**Ärendet**

I ärendet finns ett förslag om förlängning av Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården. Avtalsparter är Rädda Barnen, Tillsammans i Förening (TiF), Malmö Universitet, kommunstyrelsen, fritidsnämnden och kulturnämnden. Avtalet föreslås gälla mellan 2024 - 2025. Förslag till avtal är ursprungligen framtaget i dialog mellan parterna under hösten 2020 och våren 2021 och utgår från en samsyn kring att samverka för att utveckla Herrgården till ett område som erbjuder en god livsmiljö för alla och en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn och unga.

Samordningsfunktionen för Kraftsamling Herrgården, där tjänstepersoner för samtliga avtalsparter finns representerade, är överens om att föreslå en förlängning av detta avtal.

**Bakgrund Kraftsamling Herrgården**

Kraftsamling Herrgården är ett samarbete mellan offentlig och idéburen sektor som har vuxit fram med fokus på området Herrgården. Initiativet togs 2013 av Rädda Barnen, Internationell Människohjälp (IM) och Malmö stad och samarbetet har under åren omfattat en rad olika organisationer. Under de senaste åren har bland annat Tillsammans i förening och Malmö Universitet (Urbana studier) tagit en aktiv roll i det samordnande arbetet.

I Kraftsamling Herrgården enas parterna i en insikt om att Herrgården är ett område med stor kraft men också behov och utmaningar. Tillsammans har parterna en vilja att bidra till en socialt hållbar utveckling i området. Möjligheten för enskilda aktörer (såsom Malmö stad genom till exempel skola och socialtjänst) att nå ut bland boende i området är begränsad. Föreningslivet har i vissa avseenden bättre förutsättningar, men det behövs samarbete och samordning. Genom Kraftsamling Herrgården utvecklas samarbetet och arbetssätten med olika aktörer: offentliga, ideella och privata (till exempel fastighetsägare) och med boende för ett gemensamt ansvarstagande för boendemiljö och områdesutveckling.

I linje med Malmökommissionens rekommendationer om ökad samverkan i staden (i form av kunskapsallianser) och konkreta satsningar på utsatta områden (som har kommit till uttryck bland annat i stadsutvecklingsprocessen Amiralstaden) ska Kraftsamling Herrgården bidra till Malmös utveckling mot stärkt social hållbarhet, jämlika livsvillkor och inkludering.

Utifrån de lärdomar som gjorts sedan 2013 kan konstateras att samverkansplattformen behöver resurser för att vara långsiktigt hållbar, resurser i form av lokaler, underhåll och material men också av anställd personal som kan hantera behovet av samordning och arbeta med mobilisering och förankring av arbetet. Finansieringen av en tjänst som samordnare har delats mellan olika aktörer under åren men sedan 2018 har Malmö Stad varit huvudsaklig finansör.

### Vad är ett IOP-avtal?

I SOU 2019:56, *Idéburen välfärd*, finns en bilaga med ett stödmaterial till Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP). Vägledningen anger tre delar som kännetecknar ett sådant avtal:

- 1) Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
- 2) Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
- 3) Såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser.

Sagt med andra ord innebär det att partnerskapet måste bygga på ett gemensamt samverkansbehov där parterna ser ett behov av flera perspektiv och resurser för att möta olika samhällsproblem. Ömsesidighet är ett nyckelord i sammanhanget. Exempel på samhällsnyttiga ändamål som man ska samverka kring kan vara ohälsa bland äldre, uppfyllelse av miljömål eller att motverka att barn och unga i utsatta områden hamnar i missbruk och/eller kriminalitet.

För att det ska vara ett partnerskap så är det också avgörande att alla parterna bidrar med resurser. Med resurser menas här allt från pengar till kompetens, lokaler, ideellt engagemang o.s.v.

### Avtalets innehåll i korthet

Syftet med detta partnerskap är att verka för att Herrgården och Rosengård ska vara en välkomnande, trygg och attraktiv del av Malmö och att:

- Stärka barn och ungas rättigheter i enlighet med Barnkonventionen.
- Stärka lokala Malmöbornas egenmakt och öka möjligheterna att påverka i frågor som rör området och dess utveckling.

Målgruppen är Malmöborna och aktörer i Rosengård med särskilt fokus på Herrgården. Partnerskapet omfattar följande verksamhet:

- *En långsiktig närvaro, samverkan och samordning med fokus på områdesutveckling*

Inom samarbetet ska befintliga och nya forum för att dela kunskap och resurser med varandra utvecklas. Parterna hjälps åt att fånga upp individer genom förebyggande arbete som kopplas till praktiska insatser.

- *Stöd för lokal organisering och egenmakt*

I Kraftsamling Herrgården ska man stötta egenmaktprocesser och lokal organisering för att ge Malmöborna i Herrgården en starkare röst och möjlighet att representera sig själva i olika frågor som rör områdets utveckling.

- *Mötesplatsutveckling*

Sedan 2019 har Kraftsamling Herrgården ansvar för att utveckla innehållet i lokalen Varda. Utveckling av mötesplatsen är viktig för att kunna erbjuda en plats där boende i Herrgården kan få stöd till egen organisering och involvering. Kraftsamlingens ambition är att stötta en sådan utveckling för att Varda ska kunna vara en plattform för de boende i området.

- *Stöd till barn- och ungas utveckling och fritid*

Kraftsamling Herrgården genomför årligen Bästa Sommaren, en återkommande sommarlovsverksamhet för barn i Rosengård. Sedan 2018 har Kraftsamlingen skapat sommarlovsaktiviteter för barn och familjer i Herrgården. Kraftsamlingen kompletterar Bästa Sommaren med löpande verksamhet på Mötesplats Varda under resten av året. Genom dessa verksamheter i Herrgården finns en plats där det finns trygga vuxna att vända sig till.

### Budget 2024 - 2025

Den föreslagna budgeten enligt nedan:

Kostnad	Budget 2024	Utförs av	Finansieras av
Lönekostnader samordning och ledare Bästa Sommaren (5 personer)	320 000	Tillsammans i Förening	Fritidsnämnden*
Lönekostnader för samordning (50 %) och mötesplatsutveckling (50 %) (inkl lönebikostnader och OH-kostnader)	715 000 (12 mån)	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen*
Verksamhetsmedel, används för kostnader kopplade till den löpande verksamheten: t.ex. möten, utvecklingsprocesser, material till Varda, m.m.	75 000	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen
Driftskostnader Mötesplats Varda	100 000	Rosengårdsbiblioteket	Kulturnämnden
Summa	1 210 000		

\*Föreningen erhåller ekonomiskt stöd så som angivits i tabellen för 2024. En årlig uppräknings (inför 2025) sker av stödet motsvarande den budgetuppräknings respektive nämnd (fritidsnämnden och kommunstyrelsen) erhåller som kompensation för pris- och löneökningar.

### Stadskontorets bedömning

Den övergripande bedömningen, efter avstämning med fritidsförvaltningen och kulturförvaltningen, är att avtalet om Kraftsamling Herrgården fortsätter att vara en viktig plattform för samverkan kring ett av de socioekonomiskt svagaste områdena i Malmö. Med en hög grad av barnfattigdom, trångboddhet, arbetslöshet och psykisk ohälsa menar stadskontoret att det fortfarande finns behov av att många aktörer samverkar och delar med sig av sina resurser i gemensamma åtaganden, för de boende på Herrgården, som kan få större utväxling än om de görs var för sig.

Kraftsamlingen bygger på viljan av att samarbeta mellan föreningar, näringsliv, akademi, förvaltningar och med de boende i området. Detta förhållningssätt menar stadskontoret är ett exempel på arbete i kunskapsallianser som kan bidra med måluppfyllelse av kommunfullmäktiges budgetmål om trygghet och delaktighet, i synnerhet vad avser att "...stärka

delaktigheten, öka tryggheten och främja den lokala utvecklingen i socioekonomiskt svaga delar av Malmö”.<sup>1</sup>

Stadskontoret kan konstatera att avtalet om Kraftsamling Herrgården följer intentionerna i Överenskommelsen mellan Malmö stad och idéburen sektor i Malmö, vilken kommunfullmäktige beslutade om 2017. Överenskommelsen (Malmöandan) syftar till att öka demokratin, delaktigheten och jämlikheten i Malmö. Stadskontoret ser det som positivt att värdegrunden i Kraftsamling Herrgården är förankrad i de principer som finns i Malmöandan.

Avslutningsvis anser stadskontoret att ett IOP-avtal om Kraftsamling Herrgården kan bidra till måluppfyllelse av flera kommunfullmäktigemål. Däribland kan nämnas målet om ”trygghet och delaktighet” och särskilt delmålet som anger att ”Malmö stad ska verka för att öka skyddsfaktorer och minska riskfaktorer i barns och ungas livsmiljöer”. Här kan Kraftsamling Herrgården, genom de aktiviteter som är planerade, få en positiv effekt både på kort och på lång sikt.

Utifrån ovanstående resonemang föreslår stadskontoret att kommunstyrelsens arbetsutskott skickar förslag om förlängning av avtal för Kraftsamling Herrgården till fritidsnämnden och kulturnämnden. Därefter tas avtalet upp för slutgiltigt beslut i kommunstyrelsen.

#### **Ansvariga**

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör

---

<sup>1</sup> 2023-05-05 [Malmö stads Budget 2023 efter KF.pdf \(malmo.se\)](#)