



Datum
2023-07-31
Vår referens
Dzemaal Imsirovic
Enhetschef
Dzemaal.Imsirovic@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss angående Kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna - en översyn, Stadskontoret FRI-2023-910

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har lämnat remiss om översyn av kommunfullmäktiges reglementen för stadens nämnder. Förslaget innebär att nämnderna får ett kapitel med gemensamma bestämmelser samt ett om enhetliga arbetsformer. Ett annat kapitel beskriver de enskilda nämndernas ansvarsområden och uppgifter. Genom att samla nämndernas reglementen blir det bland annat mer rättssäkert samt enklare att göra framtida förändringar.

Förslag till beslut

1. Fritidsnämnden godkänner yttrandet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna - en översyn
- Kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder
- Tjänsteskrivelse
- Styrdokument
- Protokollsutdrag § 160
- G-Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 230824
- Yttrande fritidsnämnden 230824

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2023-08-10
Fritidsnämndens Arbetsutskott 2023-08-21
Fritidsnämnden 2023-08-24

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Ärendet

Bakgrund

Kommunstyrelsen har sett ett behov att ta ett helhetsgrepp över kommunfullmäktiges reglementen för nämnder och kommunstyrelse och fattade i februari 2022 (*STK-2021-1338*)

beslut att ge uppdrag till stadskontoret att göra en översyn. Kommunstyrelsen beslutade att inriktningen på arbetet skulle vara gemensamma bestämmelser där så var lämpligt och nämndövergripande rutiner för framtida förändringar. Vidare ville kommunstyrelsen att stadskontoret skulle bedriva arbetet i nära samverkan med förvaltningarna.

En förstudie som stadskontoret gjorde visade att reglementenas bestämmelser om arbetsformer och verksamhet har olika karaktär, omfattning och utformning vilket pekade på ett behov av en samtidig översyn av alla reglementen. Detta bedömdes i förstudien som nödvändigt för en ökad rättssäkerhet och för en likvärdig behandling av medborgare, brukare och andra intressenter. I dagsläget har varje nämnd ett eget reglemente beslutat av kommunfullmäktige och till stora delar saknas helhetsperspektivet på kommunen i dagens reglementen.

Arbetet med förslaget till ett nytt sammanhållet reglemente har stadskontoret bedrivit i nära samverkan med alla nämnders förvaltningar. En bärande del i samverkan har varit en referensgrupp med förvaltningsrepresentanter utsedda av respektive förvaltningschef. Referensgruppen har träffats återkommande under arbetets gång och stadskontorets projektgrupp har träffat varje förvaltning individuellt minst två gånger. Fritidsförvaltningens representanter har, på uppdrag av fritidsförvaltningens ledningsgrupp, lyft fram synpunkter på det nya reglementets utformning, särskilt med beaktande av fritidsnämndens specifika ansvar och uppgifter.

Fritidsförvaltningens förslag till yttrande

Inledningsvis vill fritidsförvaltningen framhålla att en översyn av kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna är positiv. Fritidsförvaltningen är vidare av uppfattningen att förslaget till reviderade reglementen innebär större rättssäkerhet samt likvärdig behandling av kom-munmedlemmarna, bland annat utifrån att reglementet blir enklare att tillämpa och mer harmoniserat mellan nämnderna.

I yttrandet kommer de gemensamma bestämmelserna kommenteras (1), några tillägg och ändringar till fritidsnämndens reglemente kommer föreslås (2) och yttrandet kommer avslutas med kommentarer om hur nämndernas reglementen korrelerar med varandra (3).

1. Gemensamma bestämmelser

Fritidsförvaltningen ser positivt på att det nu föreslås gemensamma bestämmelser och arbetsformer för nämndernas reglementen. På så vis kommer nämnderna att ha motsvarande bestämmelser för de delar som inte är nämnds-specifika och ett arbetssätt vid nämnds-sammanträden som är likvärdigt. En större likvärdighet torde leda till en enklare och mer rättssäker tillämpning av regelverket och en bättre förståelse av reglementet för såväl förtroendevalda som tjänstepersoner och allmänhet.

I 10 § anges att fritidsnämnden ansvarar för kommunens gemensamma föreningsregister, i nuläget systemet Rbok. Fritidsförvaltningen finner det positivt att nämndens ansvar för föreningsregistret tydliggörs på detta sätt.

Fritidsförvaltningen menar att bestämmelsen i 2 § är ett steg i fel riktning. Att nämnderna ska bedriva sin verksamhet utifrån från en demokratisk grundsyn anser fritidsförvaltningen är en självklarhet. Det gör förvaltningen i alla sina verksamheter och nämnden kräver också

motsvarande av föreningslivet.

Däremot menar förvaltningen att avsaknaden av andra viktiga aspekter är oroväckande. I fritidsnämndens nuvarande reglemente, vilket gäller majoriteten av nämndernas nuvarande reglementen, står det att "Nämnden ska beakta ett barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiv." Fritidsförvaltningen anser att dessa begrepp är viktiga att benämna i de gemensamma bestämmelserna för att de ska genomsyra förvaltningarnas arbete och för att dessa aspekter inte ska uppfattas som valbara. Fritidsförvaltningen menar att dessa aspekter tillsammans med att arbeta utifrån mänskliga rättigheter är något som bör tas in i förslaget till nytt reglemente för nämnderna, exempelvis i 2 §. Demokratisk grundsyn är ett begrepp som inte nödvändigtvis innefattar de andra viktiga aspekter som lyfts fram, är förvaltningens mening.

Ifall kommunfullmäktige inte skulle vara av uppfattningen att dessa aspekter ska lyftas in i de gemensamma bestämmelserna är det fritidsförvaltningen uppfattning att de istället ska tas med i den nämndspecifika delen som rör fritidsnämndens ansvarsområden och uppgifter. Flera av de andra nämnderna har övergripande ramlagar som reglerar grunderna för deras verksamheter, däribland hälso- och sjukvårdslagen, skollagen och socialtjänstlagen. Motsvarande bestämmelser saknas för fritidsnämndens ansvarsområde, varför det bedöms som sär-skilt viktigt att kommunfullmäktige sätter grundreglerna för just fritidsnämndens verksamhetsområde bland annat utifrån de ovan angivna aspekterna.

2. Fritidsnämndens ansvarsområden och uppgifter

Fritidsförvaltningens uppfattning är att det i remissen aktuella förslaget innebär en i huvudsak tydlig och väl avvägd beskrivning av nämndens ansvarsområden och uppgifter där portalparagrafen (8 §) på ett bra sätt beskriver de övergripande ramarna. Förslaget innebär en tydligare beskrivning än i nu gällande reglemente utan att enligt fritidsförvaltningens uppfattning ta bort nu gällande ansvarsområden eller i praktiken innebära någon direkt förändring av verksamheterna. Fritidsnämnden har däremot ett par synpunkter avseende tillägg respektive ändringar för det i remissen aktuella förslaget.

Tillägg

Simundervisning

Fritidsförvaltningen möjliggör idag simundervisningen i Malmö stad genom samordning, med såväl egen personal som i samarbete med föreningslivet. Det är grundskolenämnden som ansvarar för att elever blir simkunniga men det möjliggörs genom samordning, personal och tillgång till simytor av fritidsförvaltningen. Simundervisning erbjuds samtliga elever i årskurs två. Därutöver erbjuds uppföljningssimning för elever i årskurs tre och framåt.

Fritidsförvaltningens ansvar för att möjliggöra simundervisningen framgår inte av det i remissen föreslagna reglementet. Om kommunfullmäktige vill att möjliggörandet av simundervisning också framöver ska vara ett ansvar som ankommer på fritidsnämnden är det fritidsförvaltningens förslag att det ska göras ett tillägg avseende detta.

Därför föreslår fritidsnämnden att följande skrivning läggs till under avsnittet "Fritidsnämnden ska inom sitt ansvarsområde fullgöra följande uppgifter": Möjliggöra simundervisning för kommunens barn och unga.

Elitidrott

Fritidsförvaltningen bidrar idag på olika sätt till elitidrotten i kommunen, exempelvis genom arbetet med Malmö idrottsakademi. Elitidrott får bedömas falla något utanför kärnuppdraget avseende förvaltningens fritidsverksamhet varför förvaltningen bedömer att det finns skäl att särskilt reglera ett fortsatt engagemang inom elitidrottsområdet i reglementet, vilket inte görs i det i remissen aktuella förslaget.

Fritidsförvaltningens uppfattning är att elitidrottsutveckling också framöver ska vara ett ansvar som ankommer på nämnden. Fritidsförvaltningen menar att elitidrott bidrar positivt till kommunen på olika sätt. Elitidrott bidrar bland annat till utvecklandet av fungerande anläggningar som kan användas också av Malmöborna i stort, det bidrar till en attraktionskraft för Malmö, det möjliggör att idrottsförbund vill förlägga evenemang eller sin löpande verksamhet i Malmö och det bidrar till att skapa förebilder för Malmös barn och unga.

Fritidsförvaltningen ser däremot att det också finns baksidor med elitidrott. Dessa baksidor kan kommunen vara en aktör att motverka. Av det skälet är det förvaltningens uppfattning att den elitidrottsutveckling som kommunen bidrar till ska vara hållbar, elitidrotten ska således såväl för den enskilde idrottaren som för elitidrotten i stort vara hållbar över tid. Hållbarhet i detta sammanhang ska förstås som exempelvis en ren idrott fri från doping eller annat fusk, att våld och ordningsstörningar i samband med elitidrottsaktiviteter motverkas, stöd till elitidrottare att undvika fysiska skador eller psykisk ohälsa eller att skapa alternativa karriärvägar för elitidrottare exempelvis genom att möjliggöra en kombination av idrott och studier.

Därför föreslår förvaltningen att följande skrivning läggs till under avsnittet ”Fritidsnämnden ska inom sitt ansvarsområde fullgöra följande uppgifter”: Bidra till hållbar elitidrottsutveckling i kommunen.

Ändringar

Undantag stöd till föreningslivet

Fritidsförvaltningen ser det som viktigt att formuleringarna i de punkter som anger fritidsnämndens ansvarsområden och uppgifter så långt som möjligt korrelerar med de formuleringar som gäller för de undantag avseende ansvarsområden som ankommer på annan nämnd.

Därför föreslår fritidsförvaltningen att följande skrivning förändras i avsnittet ”Från fritidsnämndens ansvarsområde undantas följande uppgifter som annan nämnd har”: Andra punkten ansvara för service och ekonomiskt stöd till föreningar där ansvaret ankommer på annan nämnd ändras till ansvara för stöd och service åt föreningslivet, såsom ekonomiskt stöd och fördelning av tider där ansvaret ankommer på annan nämnd.

Undantag anläggningar

Med samma skäl som ovan föreslår fritidsförvaltningen att följande skrivning förändras i avsnittet ”Från fritidsnämndens ansvarsområde undantas följande uppgifter som annan nämnd har”: ansvara för drift av anläggningar där ansvaret ankommer på annan nämnd ändras till ansvara för drift och utveckling av anläggningar där ansvaret ankommer på annan nämnd.

Undantag evenemang

Se vidare beskrivning av skälen till den föreslagna ändringen under avsnittet nedan.

Fritidsförvaltningen föreslår att följande skrivning läggs till under avsnittet ”Från fritidsnämndens ansvarsområde undantas följande uppgifter som annan nämnd har”: Ansvara för evenemang som ankommer på annan nämnd.

3. Kommentarer kring fritidsnämndens ansvarsområden och uppgifter i förhållande till andra nämnder

Fritidsförvaltningen vill framhålla vikten av att nämndernas olika ansvarsområden och uppgifter så långt det går korrelerar och harmoniserar med varandra för att minska risken för överlappande ansvar och gränsdragningsproblem kring vissa uppgifter. Därutöver vill fritidsförvaltningen framhålla vikten av att sådana verksamheter som de facto bedrivs av en nämnd också behöver stöd i reglementet, annars ska nämnden inte bedriva den aktuella verksamheten. Fritidsförvaltningen vill för egen del särskilt framhålla behovet av att klargöra ansvaret avseende olika former av evenemang som i praktiken hanteras av flera nämnder.

Evenemang

Fritidsförvaltningen genomför eller stödjer genom sin evenemangsenhet årligen över 300 evenemang. Evenemangen är av varierande storlek där mindre evenemang dominerar. Evenemangen är positiva ut flera aspekter, bland annat bidrar de till Malmös attraktionskraft, ger möjlighet för barn och unga att prova på idrotter och andra aktiviteter samt bidrar vid större evenemang till turistnäringen. Fritidsförvaltningen anser att det i remissen aktuella förslaget (9 §) för nämndens del är välformulerat och på ett bättre sätt än i nuvarande reglemente beskriver ansvaret nämnden har kring evenemang.

Det är däremot också andra nämnder som såväl stödjer som arrangerar evenemang på olika sätt. Det är fritidsförvaltningen uppfattning att så i vart fall gäller kommunstyrelsen, kulturnämnden samt tekniska nämnden (såsom Malmöfestivalen). Det är fritidsförvaltningen uppfattning att dessa nämnders ansvarsområden och uppgifter behöver innehålla detta ansvar om kommunfullmäktige är av uppfattningen att de ska arbeta med evenemang på olika sätt också framöver. Något som inte fullt ut framgår av det i remissen aktuella förslaget. Klargörs de andra nämndernas ansvar kring evenemang underlättar det också vid avgränsningen mot de evenemang som fritidsförvaltningen genomför eller stöttar.

Ansvariga

Johan Hermansson Direktör