



# Rapport

## Utredning av registreringskategorin Organisation

**Fritidsförvaltningen**  
Föreningsenhet

**Upprättad:** 2022-06-30  
**Version:** 1.0  
**Ansvarig:** Michaela Ismaili



Malmö stad

## Innehållsförteckning

<b>Inledning .....</b>	<b>3</b>
Syfte med utredningen.....	3
Metod och källor .....	4
Disposition .....	4
<b>Registreringskategori Organisation .....</b>	<b>4</b>
Förändring av regelverket över tiden .....	5
Nuvarande regelverk .....	6
<b>Överblick över registrerade organisationer .....</b>	<b>6</b>
Nulägesrapport i förhållande till registreringskrav .....	7
Utbetalda bidrag .....	8
Stöd till organisationerna i form av anläggningar .....	8
Stadgeöversyn .....	9
<b>Enkät: att vara registrerad som organisation hos fritidsförvaltningen .....</b>	<b>9</b>
Bakgrund.....	9
Resultat.....	10
<b>Förslag på ändringar .....</b>	<b>12</b>
Regelverket .....	12
Konsekvensanalys av förändringar .....	15
Förflyttning av organisationer .....	15
Barnkonsekvensanalys .....	15
Ekonomiska konsekvenser .....	17
<b>Sammanfattning och arbete framöver .....</b>	<b>19</b>
<b>Bilaga 1 Enkät: att vara registrerad hos fritidsförvaltningen som Organisation .....</b>	<b>21</b>

## Inledning

Fritidsnämndens bidragsgivning till registrerade föreningar är en viktig del av nämndens uppdrag att skapa ett brett och omfattande utbud av fritidsaktiviteter för Malmöborna. Årligen görs en översyn av bidrag, registreringsnivåer, dess regler samt de allmänna villkoren och grundläggande krav för föreningar. I december 2019 beslutade Fritidsnämnden om nya regler för Registrerad förening och Bidragsberättigad förening och dessa förändringar implementerades stegvis under 2020 och 2021. Förutom dessa två registreringskategorier finns det ytterligare en kategori, Organisation. Organisation har inte varit en del av tidigare utredningar och behöver ses över då det finns en osäkerhet om kraven för att vara registrerad Organisation efterföljs. Utöver detta finns det ett antal organisationer (med medlemsföreningar) som är registrerade som en Bidragsberättigad förening.

Utredningen är en del av arbetet med översyn av Föreningsstöd<sup>1</sup> och utfall av vad som framkommit under utredningen samt eventuella förslag på förändringar har gått ut på remiss till samorganisationerna under sommaren 2022. Samorganisationerna har kunnat uttrycka sig kring utredningen och föreslagna förändringar i sitt remissvar. Eventuella förändringar i registreringsvillkor och registreringar kommer tidigast implementeras under 2023.

## Syfte med utredningen

Syftet med utredningen av registreringskategorin Organisation är att

- undersöka om de nuvarande kraven för att vara registrerad hos fritidsförvaltningen som Organisation följs av registrerade organisationer,
- undersöka om nuvarande krav och registreringsvillkor är relevanta och aktuella samt att
- ge förslag på eventuella förändringar i registreringsvillkor, bidragsvillkor och/eller förflyttningar av registrerade föreningar enligt föreslagna ändringar.

---

<sup>1</sup> Fritidsnämndens regelverk för allmänna bidrag och grundläggande krav.

## Metod och källor

Utredningen består av en översyn av vilka organisationer som är registrerade hos fritidsförvaltningen i dagsläget (även under andra kategorier men som uppfyller nuvarande krav på organisationer), om dessa uppfyller nuvarande krav på Organisation, översyn av vilka bidrag samt vilka anläggningar registrerade Organisationer nyttjade under 2019–2020 och stadgeöversyn av registrerade Organisationer. Vidare har utredningen bestått av en enkät som skickades till alla registrerade organisationer (både under kategorin Organisation och Bidragsberättigad förening) och rapporten presenterar även resultat och slutsatser utifrån denna.

Utredningen har också bestått av en del intervjuer med t.ex. tidigare konsulent och nuvarande styrelsemedlem för Malmö kretsen Scouterna, avdelningschef på avdelningen Förening, Idrott och Evenemang, dialog med representanter från samorganisationerna och Fritidsnämnden. Vidare har man även tittat på hur registreringskategorier ser ut hos andra kommuner av liknande storlek och detta har beaktats i utformningen av de nya förslag som presenteras nedan.

En barnkonsekvensanalys gjordes under utredningens gång enligt förvaltningens metodmaterial och i dialog med barnrättssamordnaren på förvaltningen och presenteras i utredningen och ska användas som grundläggande underlag vid beslutsfattande.

## Disposition

Rapporten beskriver först en överblick över nuvarande regelverk som gäller för registreringskategorin Organisation samt hur detta har förändrats över tiden. Vidare presenterar rapporten översyn av nuvarande registrerade organisationer, vilka resurser de nyttjar och om de uppfyller grundläggande krav samt krav på Organisation enligt Föreningsstöd 2022. En del av utredningen har varit enkätundersökning bland organisationerna och resultatet presenteras i fjärde kapitlet. Rapporten avslutas med presentation av förslag på förändringar i regelverket, förflyttningar samt konsekvensanalys av dessa.

## Registreringskategori Organisation

Föreningar som har sitt säte i Malmö kan registreras hos fritidsförvaltningen. Registrering är ett villkor för att föreningar ska kunna ta del av det stödet som Fritidsnämnden erbjuder. Det finns tre registreringskategorier i dagsläget: Registrerad förening, Bidragsberättigad förening och Organisation. Alla tre

kategorier har särskilda krav när det kommer till antal medlemmar, karaktär av medlemmar, ålder på medlemmar etc. Beroende på vilken kategori som föreningen är registrerad i kan den nyttja olika typer samt omfattning av stöd. Nedan presenteras det regelverket som avser registreringskategorin Organisation.

## Förändring av regelverket över tiden

I Fritidsnämndens regelverk Föreningsstöd som definierar och reglerar stödet Fritidsnämnden ger till föreningslivet har begrepp Organisation använts 2002 för första gången. Då fanns det krav på minst 25 medlemmar oavsett ålder för alla föreningar och organisationer som ville få stöd av Fritidsnämnden. Året 2004 lades det till kravet på att det ska vara minst 25 medlemmar som är Malmöbor men det fanns inga specifika krav för organisationer angående antal medlemsföreningar. 2006 börjades begreppen *registrerad förening* och *bidragsberättigad förening* användas, vilket kvarstod även i Föreningsstöd 2007 men där det framstod att organisationerna endast kunde söka lönebidrag.

Behovet att specificera regler för organisationer framgår i Föreningsstöd från 2008 där punkten 8 lades till: ”För att organisationerna ska kunna erhålla bidrag, ska deras medlemmar vara bidragsberättigade och/eller registrerade föreningar.”

Året 2010 började fritidsförvaltningen registrera föreningar på Nivå 1, Nivå 2 och Nivå 3 samt Organisation och punkt 3 om organisationer lades till:

### Punkt 3: Registrerad organisation

- Med organisation avses samarbetsorgan, paraplyorgan och förbund vars syfte är att stödja och samordna föreningars verksamhet samt att fungera som en resurs för sina medlemsföreningar.
- Vid registrering av dessa ska allmänna villkor för registrerade föreningar uppfyllas, med undantag att organisationens medlemmar ska utgöras av minst två hos fritidsförvaltningen registrerade föreningar med sammanlagt minst 50 medlemmar enligt Allmänna bestämmelser punkt 4.
- Som registrerad organisation kan man beviljas bidrag för anställda som uppbär lönebidrag, trygghetsanställning och/eller utvecklingsanställning, arrangemangsbidrag för mindre och för större arrangemang.

2019 togs den inledande paragrafen bort som definierar vilka som avses som organisation eftersom man ansåg att definitionen inte kunde appliceras på alla redan registrerade organisationer.

## Nuvarande regelverk

I Föreningsstöd 2022 fastställs villkor för att kunna registreras och kvarstå som Organisation. Organisationen ska:

- ha genomfört ett ordinarie årsmöte
- bestå av minst två registrerade föreningar på fritidsförvaltningen i Malmö stad som uppfyller villkor för registrering som Registrerad förening alternativt Bidragsberättigad förening
- ha minst sammanlagd 50 medlemmar
- medlemmar ska finnas i något av föreningarnas medlemsregister och vara aktiva i någon av föreningarna.

Efter registrering ska de som är registrerade som Organisation uppdatera och ladda upp följande handlingar och uppgifter:

- uppdatera organisationsuppgifter och kontaktuppgifter till organisationen
- ladda upp en sammanställning av vilka medlemsföreningar i Malmö som var anslutna till organisationen föregående år
- ladda upp ett justerat årsmötesprotokoll
- ladda upp resultat- och balansräkning.

Vid registrering och efter registreringen måste föreningar registrerade som Organisation uppfylla och fortsatt följa de grundläggande kraven för registrerade föreningar, så som att vara demokratiskt uppbyggd, inte vara vinstdriven, ha sitt säte och verksamhet i Malmö etc.<sup>2</sup>

## Överblick över registrerade organisationer

Följande kapitel redogör nulägesbild när det kommer till de föreningar och organisationer som är registrerade under kategorin Organisation, vilka som uppfyller de nuvarande kraven, vilka som inte gör det, vilket stöd i form av

---

<sup>2</sup> En komplett lista av grundläggande krav finns på [malmo.se/foreningsliv](http://malmo.se/foreningsliv).

bidrag och anläggningar som organisationerna nyttjar och om deras stadgar uppfyller Fritidsnämndens krav på demokratisk struktur och beslutsfattande.

Det är viktigt att nämna att de föreningar och organisationer som är registrerade under kategorin Organisation är en mycket heterogen grupp. Det finns paraply- och samorganisationer, folkets hus, stiftelser, politiska partier, studieförbund, idrottsförbund samt mindre organisationer med ett litet antal medlemsföreningar. Det finns även några organisationer med medlemsföreningar som i dagsläge är registrerade som bidragsberättigade föreningar med sina medlemsföreningar registrerade under samma kategori.

## Nulägesrapport i förhållande till registreringskrav

Förvaltningen konstaterar att utav 35 registrerade organisationer uppfyller 20 de nuvarande registreringsvillkor och krav på en organisation, 11 uppfyller inte nuvarande krav och 4 organisationer är spärrade.<sup>3</sup> De 11 organisationerna som inte uppfyller nuvarande krav är:

- Albanska Föreningars Union
- Hyllie Folkets Hus förening
- Kockum Fritid
- Liberalerna Malmö
- Limhamns Folkets Hus
- Malmö Arbetarekommun
- Malmö Civilförsvarsförening
- RFSL Rådgivning Skåne
- Rädda Barnen distrikt Malmö
- Skolidrottsförbundet Skåne
- Stiftelsen Malmö Sommargårdar

Utöver det finns det 6 organisationer som har medlemsföreningar men som själva är registrerade under kategorin Bidragsberättigad förening:

- Malmö KFUK-KFUM
- Malmö Schackförbund
- Malmökretsen Scouterna
- PRO Samorganisation
- SPF Seniorerna Samorganisation

---

<sup>3</sup> Data från mars 2022, sedan dess har ett studieförbund begärt att bli avregistrerad och ett idrottsförbund valde att registrera sig som Organisation och ingick därmed inte i utredningen.

- Unga Örnar Malmö

## Utbetalda bidrag

Bidrag som organisationerna kan söka enligt nuvarande regelverk är arrangemangsbidrag, grundbidrag – konsulent, bidrag för anställda med lönebidrag för anställning, utveckling i anställning eller trygghet i anställning samt förskottering av EU-bidrag. Det är dock först och främst verksamhetsbidrag (inklusive bidrag för kultur och samlingslokaler och övriga organisationsbidrag) som betalas ut enligt avtal med respektive organisation och därefter kommer utbetalning av bidrag för anställda med lönebidrag för anställning, utveckling i anställning eller trygghet i anställning.

Studieförbund (förutom RF-SISU Skåne) får bidrag först och främst från andra nämnder i Malmö stad, nämligen från Kulturförvaltningen.

Tabellen nedan presenterar den totala utbetalda summan till de ideella föreningar som är registrerade som Organisation. Det är tydligt att fritidsförvaltningen betalar ut mer än dubbelt så mycket bidrag än andra bidragsgivande nämnder. Det är dock av betydelse att nämna att det är bidrag till Malmö Sommargårdar och Kockum Fritid som beslutas av Kommunstyrelsen och som står för mer än 16 miljoner kronor (respektive 18 miljoner kr för 2020) per år. De andra bidragsgivande nämnderna är endast Kulturnämnden som erbjuder ekonomiskt stöd till studieförbund. Andra bidragsgivande nämnder delar inte ut ekonomiskt stöd till de organisationer som är registrerade hos fritidsförvaltningen.

Tabell 1: Utbetalning av bidrag till kategorin Organisation 2019 och 2020

Fritidsnämnden 2019	26 415 413 kr
Fritidsnämnden 2020	26 526 671 kr
Andra bidragsgivande nämnder 2019	10 290 000 kr
Andra bidragsgivande nämnder 2020	9 776 730 kr

## Stöd till organisationerna i form av anläggningar

När det kommer till bokning av fritidsförvaltningens anläggningar så är det framför allt distriktsidrottsförbund som bokar förvaltningens anläggningar under enstaka tillfällen och pandemin har medfört att organisationerna bokade ännu mindre under de senaste åren än innan. Fritidsförvaltningen kan därmed konstatera att organisationer, i motsats till föreningar som har fysiska



medlemmar, inte nyttjar Fritidsnämndens stöd i form av anläggningar i någon större utsträckning.

## Stadgeöversyn

I samband med utredningen har organisationernas stadgar setts över. Stadgarna har begärts ut från alla 35 organisationer förutom politiska partier, stiftelser och spärrade organisationer. Studieförbundet Skåne-Blekinge har inte skickat in sina stadgar trots uppmaningar.

Fritidsförvaltningen kan konstatera att alla folkets hus och samorganisationer/paraplyorganisationer är öppna för alla som vill bli medlemmar. Resten av organisationerna är inte öppna för alla som vill bli medlem men har en godkänd särorganisering kopplad till organisationens syfte (det kan handla t.ex. om geografisk placering, endast juridiska personer som kan bli medlemmar, etc.). Det är också viktigt att lyfta att organisationerna ofta tillhör en större riksorganisation och deras stadgar regleras och/eller är en del av riksorganisationens stadgar. Det var därmed viktigt att läsa stadgarna i deras helhet.

I den kontexten konstaterar förvaltningen att alla distriktsidrottsförbund samt Malmö Badminton Alliansförening inte reglerar i sina stadgar hur en erhåller medlemskap, utträder/utesluts från föreningen men för idrottsförbund regleras detta i Riksidrottsförbundets stadgar, 8 kap, 1§, 2§ och 3§.

## Enkät: att vara registrerad som organisation hos fritidsförvaltningen

Som en del av utredningen genomförde fritidsförvaltningen en digital enkät vars syfte var att få mer kunskap om organisationer eftersom kategorin är väldigt heterogen och består av många olika aktörer. Ett annat syfte var att förstå hur väl Fritidsnämndens regler och villkor möter dagens behov organisationerna har.

## Bakgrund

Enkäten riktade sig till alla registrerade organisationer hos fritidsförvaltningen, med eller utan medlemsföreningar, dvs. de som är registrerade som Organisation men även de som är registrerade som Bidragsberättigad förening fast har medlemsföreningar.

Enkäten var öppen under ca 2 veckor i december 2021 och skickades till 39 organisationer. 21 svarade vilket ger en svarsfrekvens på 53,8%. Nedan presenteras en sammanfattning av organisationernas svar. En fullständig sammanställning bifogas som bilaga.

## Resultat

Av de som svarade var 7 paraplyorganisationer, 3 folkets hus, 3 studieförbund, 2 idrottsförbund, 2 försvarsorganisationer, 2 ideella föreningar, 1 idrottsförening och 1 samorganisation. 15 organisationer svarade att de registrerades hos fritidsförvaltningen för mer än 10 år sedan, 5 vet inte när de registrerades och en svarar att den registrerades mellan 6–10 år sedan.

### Syfte med registrering hos fritidsförvaltningen

På frågan om syftet med att vara registrerad hos fritidsförvaltningen har föreningar svarat lite olika men de flesta svarade att de vill ta del av stödet från Malmö stad och fritidsförvaltningen i form av nätverk, lokaler, bidrag och information. Några svarade att syftet är att representera medlemsföreningar gentemot kommunen. Det framgår att organisationerna ser kontakt, samarbete och relationen med kommunen som en viktig faktor för att känna sig som en del av Malmös civilsamhälle och som ett av syften med att vara registrerad. Några av föreningar har tolkat frågan som en fråga om sitt ändamål för deras organisation och beskrivit föreningens ändamål/syfte.

### Stöd från fritidsförvaltningen

Fråga 3 handlade om stöd från fritidsförvaltningen och organisationerna kunde välja fler svarsalternativ. De flesta organisationerna svarade att de använder stöd från fritidsförvaltningen i form av bidrag (18). 8 svarade att de använder sig av informationsutskick, 5 att de använder sig av stödet i form av konferenser och galor, 4 svarade att de går utbildningar och 4 att de får stöd i form av anläggningar och lokaler. Som annat typ av stöd nämnde några samverkan, utveckling och dialog. En av organisationerna svarade att de inte använder stöd från förvaltningen.

### Viktigaste bidragen

De organisationer som får bidrag från Fritidsnämnden erhåller framför allt lönebidrag (12), verksamhetsbidrag (9), grundbidrag – konsulent (4), arrangemangsbidrag (3) och förskottering av EU bidrag (2). Under annat nämnde några särskilda avtalade bidrag (som skulle kunna räknas i kategorin verksamhetsbidrag) samt aktivitetsbidrag. En svarade att de inte får bidrag från Fritidsnämnden.

### Önskemål om mer stöd

Organisationerna önskar att få mer stöd i form av ett högre lokalkostnadsbidrag eller fler tillgängliga lokaler för deras medlemsföreningar. Några nämner att de önskar att utbildningsbidraget skulle komma tillbaka och ett av studieförbunden svarade att de önskar och har efterlyst en dialog med förvaltningen om behov och utveckling av sina medlemsföreningar. En annan organisation saknar långsiktighet och stabilitet, vilket förvaltningen tolkar som att organisationen saknar en bra framförhållning när det kommer till stödet från Fritidsnämnden. Två av organisationerna vill att fritidsförvaltningen satsar på att utveckla konkreta anläggningar (Hyllie sportcenter och ett nytt folkets hus i Holmaområde). Ett önskemål handlade om att fritidsförvaltningen borde utveckla ett organisationsstöd i form av ett klassiskt organisationsbidrag, samt att utveckla stödet för anställda inom idéburen sektor. En av organisationerna svarar att de saknar tillgänglighet i fritidsförvaltningens arbete och verksamhet.

### Organisationernas stöd till sina medlemsföreningar/medlemmar

Organisationerna nämner att de bidrar till föreningslivet (sina medlemsföreningar) och dess utveckling genom att erbjuda nätverk, kunskap, utbildningar, lokaler/anläggning samt genom att vara en röst och representera en viss grupp. Demokratiarbete, rådgivning och dialog samt att vara en samverkande plattform är andra sätt att stötta Malmös föreningsliv. Några nämner att de är ett direkt stöd för en specifik målgrupp (barn, seniorer) och/eller att de erbjuder specifika aktiviteter (idrott/fritid).

### Kunskap om Fritidsnämndens regelverk

De flesta som svarade påstår att de har (eller delvis) kunskap om Fritidsnämndens grundläggande krav och regler för registrerade föreningar/organisationer.

### Förslag på förbättringar av Föreningsstöd och stöd till organisationer

På frågan om hur Fritidsnämndens grundläggande krav och villkor för registrerade organisationer skulle kunna bättre möta organisationernas behov har endast 12 organisationer svarat. Ett förslag är att förvaltningen är mer närvarande ute via besök. Ett annat förslag är att förvaltningen och nämnden tänker mer brett när det kommer till civilt samhälle och inte endast ideella föreningar. Ett till förslag var att gemensamt skapa och utveckla verktyg för ideella organisationer för att säkra upp sin demokrati, verksamhet, ekonomi och sitt inre kontrollsystem för att minska den externa kontrollen. En annan organisation är kritisk till att Hyllie Folkets Hus rivs utan att det ersätts med en annan aktör/lokaler i område. En röst vill ha möjligheten för ökat

verksamhetsbidrag. Det är viktigt att nämna att en del av de som svarade tycker att det är bra som det är eller använder inte sig av Fritidsnämndens stöd.

#### Vad används bidrag för

På frågan om vad organisationerna använder bidrag för oavsett vem bidragsgivare är svarade de flesta att det är för anställningar, lokaler och egen verksamhet samt för utveckling av sina medlemsföreningar (i form av utbildningar, projekt, läger och liknande).

#### Kommunikation med medlemsföreningar/medlemmar

Organisationerna kommunicerar med sina medlemsföreningar framför allt via mejl, telefon och direkta möten. En del använder sig av sociala medier, hemsidan och även brev (nyhetsbrev och informationsutskick). De organisationer som har medlemsföreningar samarbetar med dessa kring utbildningar, kunskapspridning och utbyte, arrangemang av olika evenemang, gemensamma lösningar och projekt.

## Förslag på ändringar

### Regelverket

Utifrån det som har framkommit i utredningen hittills föreslår förvaltningen att följande förändringar görs:

- Politiska partier som är registrerade som Organisation och nyttjar Fritidsnämndens bidrag avregistreras med motiveringen att politiska partier får bidrag från kommunstyrelsen och bidraget från Fritidsnämnden är svårt att motivera. Följande text läggs in i Föreningsstöd 2023 under Grundläggande krav:

#### Föreningar med partipolitisk verksamhet

Föreningar och organisationer med partipolitisk verksamhet och/eller aktiviteter kan inte registreras hos Fritidsförvaltningen och nyttja Fritidsnämndens stöd.

Ungdomspolitiska förbund som uppfyller Fritidsnämndens Grundläggande krav och regler (med undantag för krav på medlemsantal och medlemsavgift) och vars moderparti finns representerat i kommunfullmäktige kan erhålla Bidrag till politiska ungdomsförbund.

- Under registreringsvillkor för Organisation föreslås att följande paragraf läggs till:

#### **Villkor för att registreras som Organisation**

Med organisation avses en allmännyttig ideell förening (Skatteverkets definition) som agerar samarbetsorgan, paraplyorgan, förbund, med eller utan medlemsföreningar, vars syfte är att stödja och representera en särskild målgrupp, geografiskt område och/eller särskild verksamhet i Malmö samt att fungera som en resurs för sina medlemmar och medlemsföreningar i Malmö.

- Under specifika villkor för att en organisation ska kunna registreras och kvarstå som Organisation föreslår förvaltningen att stycket om att organisationen måste ha ett säte i Malmö ersätts med följande punkten:

Organisation ska ha en lokal anknytning:  
representera föreningar, målgrupp, område och/eller verksamhet i Malmö och använder bidrag till för Malmöbor

- Vidare föreslår förvaltningen att krav på minst 50 medlemmar och minst 2 medlemsföreningar som är registrerade hos fritidsförvaltningen tas bort.
- Fritidsförvaltningen föreslår att en organisation kan registreras direkt som Organisation utan att först behöva vara registrerad som Registrerad förening men att det införs ett utbildningskrav där organisationens ordförande och minst en ledamot måste gå utbildning i Bidragsbestämmelser och Jämställdhets- och antidiskrimineringsutbildningen för att kunna bli registrerade som Organisation.
- Förvaltningen föreslår att för att fortsätta att vara registrerad som Organisation ska organisationerna årligen skicka in utöver de tidigare handlingarna och obligatoriska uppgifterna även en verksamhetsberättelse. Kravet på att ladda upp en sammanställning av vilka medlemsföreningar i Malmö som var anslutna till organisationen föregående år stryks.

### **Föreslag på ändringar i Bidrag:**

Grundbidrag konsulent kan sökas även av Organisation men baseras även fortsättningsvis på antalet bidragsberättigade medlemmar i organisationens medlemsföreningar som är registrerade hos fritidsförvaltningen. Utredningen visar att inte alla organisationer registrerade under kategorin Organisation har medlemsföreningar. Genom att ta bort kravet på minst 2 medlemsföreningar erbjuds grundbidrag konsulent endast till de organisationer som uppfyller de tidigare kraven. Att förändra konsulentbidrag för Organisationer så att det skulle vara tillgänglig för alla skulle behöva en egen utredning. Förvaltningen föreslår därmed i dagsläge att kompensera detta genom att utöka lönebidrag för Organisation enligt följande:

### **Bidrag för anställda med lönebidrag för anställning, utveckling i anställning eller trygghet i anställning**

Enligt nuvarande regelverk kan Organisation ha anställda på upp till maximalt 4 heltidstjänster och bidraget för Organisation täcker upp till max 10 % på den del av lönekostnaden som inte är högre än en avtalad bruttolön\* på 21 083 kr per månad (heltid).

Bidragsberättigade föreningar får bidrag för max 4 (respektive 6 heltidstjänster för föreningar med anläggningsansvar) heltidstjänster och bidraget täcker upp till max 20% av på den del av lönekostnaden som inte är högre än en avtalad bruttolön\* på 21 083 kr per månad (heltid).

### **Förslag på förändring:**

Organisationen kan ha anställda på upp till maximalt 4 heltidstjänster, respektive 6 heltidstjänster för organisationer som har anläggningsansvar.

Efter att Organisation fått beslut hos Arbetsförmedlingen kan fritidsförvaltningen ge bidrag upp till max 20 % på den del av lönekostnaden som inte är högre än en bruttolön på 21 604 kr per månad (heltid).

Bidraget från fritidsförvaltningen kan tillsammans med Arbetsförmedlingens bidrag utgöra upp till 100% av den anställdes lön.

## Konsekvensanalys av förändringar

### Förflyttning av organisationer

I samband med utredningen och de regelförändringarna som den skulle medföra föreslår förvaltningen att följande förflyttningar/avregistreringar görs:

- Politiska partier avregistreras.
- Budget till stiftelser flyttas direkt under ekonomiavdelningen och ligger utanför det ordinarie bidragssystemet, eftersom bidraget inte är från Fritidsnämnden utan direkt från Kommunstyrelse och stiftelserna uppfyller inte Fritidsnämndens grundläggande krav.
- Studieförbund avregistreras och fortsätter få stöd och bidrag från kulturförvaltningen men ett närmare strategiskt samarbete med studieförbund och kulturförvaltningen speciellt när det kommer till föreningsdemokrati och föreningskunskap borde utvecklas. RF SISU Skåne kvarstår som registrerad organisation eftersom de inte erhåller ekonomiskt stöd av kulturnämnden.
- Organisationer som har flera medlemsföreningar registrerade hos fritidsförvaltningen och som är registrerade som Bidragsberättigad förening flyttas till kategori Organisation.
- Organisationer som har medlemsföreningar men har även egna aktiviteter för fysiska medlemmar (inom de 3 prioriterade målgrupperna) som rapporteras in i det digitala systemet kommer även fortsättningsvis kunna vara registrerade som Bidragsberättigad förening och få bidrag för den delen av verksamheten som avser aktiviteter för fysiska medlemmar inom fritidsnämndens 3 prioriterade målgrupper.

### Barnkonsekvensanalys

Under utredningen har framför allt ett barnperspektiv och barnkonventionen beaktats med särskilt fokus på barnets bästa. Trots att många av de organisationerna som har varit i centrum för utredningen inte har barn som sin direkta målgrupp så arbetar de flesta (förutom pensionärsorganisationerna) gentemot sina medlemsföreningar som i sin tur riktar sig till barn och unga i Malmö. Vissa av organisationerna vänder sig direkt till målgruppen barn och unga och har dessa som fysiska medlemmar. Förvaltningen kan därmed

konstatera att utredningen och de föreslagna förändringarna i regelverket och förflyttningar/avregistreringar av organisationer påverkar Malmös barn och unga (som en grupp) både direkt och indirekt.

När utredningen kom fram till att 11 organisationer skulle behöva avregistreras om det nuvarande regelverket kvarstod, började förvaltningen utreda möjligheten om att bredda kategorin Organisation. Bland dessa 12 organisationer var bland annat RFSL Rådgivning Skåne, Rädda Barnen distrikt Malmö och Skolidrottsförbundet Skåne, vilket tyder på att om det nuvarande regelverket inte förändras kommer barn och unga som redan idag löper en större risk att inte få sina rättigheter tillgodosedda drabbas. Avregistrering av dessa organisationer skulle kanske inte drabba barn och unga direkt men det skulle kunna ha stora ekonomiska konsekvenser på organisationerna och deras förutsättningar att tillgodose barnens rättigheter, barn som står längre från föreningslivet redan idag på grund av olika trösklar såsom socioekonomi, diskriminering pga könsöverskridande identitet, kön, sexuell läggning, funktionsnedsättning, etnicitet och/eller trosuppfattning.

Förslag på förändringar i regelverket har tagits fram med fokus på barnets bästa. En annan faktor som också talar för att regelverket behöver uppdateras/förändras är att de senaste 6 åren har endast 1 organisation registrerats i kategorin Organisation.

Med den anledningen föreslår förvaltningen att krav på medlemmar för Organisation tas bort för att möjliggöra för organisationer (särskild de som driver påverkansarbete, verksamhet som riktar sig till Malmöbor som en bred målgrupp samt de organisationer som inte har medlemsföreningar) att kunna vara registrerade hos fritidsförvaltningen, vara en del av nätverket och kunna få stöd av Fritidsnämnden. Det som föreslås är fokus på hur många Malmöbor som organisationen når via sin verksamhet. Med det sagt så är det viktigt att lyfta att Organisation inte har tillgång till samma bidragsutbud som Bidragsberättigade föreningar där krav på medlemmar kvarstår. Men denna ändring möjliggör att fler kan vara registrerade hos fritidsförvaltningen, framför allt de ideella föreningar/organisationer som inte är det idag, såsom påverkansorganisationer, miljöorganisationer, intresseorganisationer, biståndsorganisationer etc. som antingen attraherar många barn och unga eller som har barn och unga som sin målgrupp.

Å andra sida föreslår förvaltningen att Fritidsnämnden även i framtiden endast stöttar ideella föreningar som bedriver allmännyttig ideell verksamhet större delen av året. Civilsamhälle utvecklas och fritidsförvaltningen är medveten om



att det finns flera former för organisering. Samtidigt sker mer professionalisering (speciellt inom idrotten) och medlemskapets betydelse minskar vilket i sin tur hotar civilsamhälles funktion som röstbärare, demokratiskola och som motvikt till andra sektorer.<sup>4</sup> Av den anledningen föreslår fritidsförvaltningen att Fritidsnämnden även framöver stöttar ideella organisationer och föreningar som har ett allmännyttigt syfte, årsmöte som sitt högsta beslutande organ och bygger på medlemsdemokrati och inte ekonomiska föreningar, sociala bolag, stiftelser m.m. De föreslagna avregistreringar och förflyttningar görs med syfte att ideella allmännyttiga organisationer och deras målgrupper kan nyttja Fritidsnämndens stöd i större utsträckning än idag.

De ekonomiska konsekvenserna av förflyttningar/avregistreringar beskrivs i ett annat kapitel men fritidsförvaltningen bedömer att dessa inte kommer få någon större negativ effekt på Malmös barn och unga eftersom de som kommer avregistreras inte riktar sig till denna målgrupp och samtidigt får sitt bidrag från andra bidragsgivare inom kommunen. De organisationerna som föreslås att flyttas från kategorin Bidragsberättigad förening till kategorin Organisation kommer kunna behålla sina nuvarande bidrag och i det enda fallet de inte kan göra det (lokalkostnadsbidrag som Malmökretsen Scouterna) kan organisationens medlemsföreningar söka lokalkostnadsbidrag även fortsättningsvis och drabbas därmed inte.

Förvaltningen bedömer att det nuvarande bidragssystemet utesluter vissa organisationer från att kunna söka alla bidrag som erbjuds för nivå Organisation. Ett konkret exempel är grundbidrag – konsulent som beräknas utifrån antal medlemmar i organisationernas medlemsföreningar. I och med att det finns organisationer som inte har medlemsföreningar eller inte har medlemsföreningar som är registrerade hos fritidsförvaltningen kan inte alla organisationer nyttja detta bidrag. Förvaltningen föreslår att lönebidrag för Organisation höjs så att det kompenserar ojämlikheten och likställs med lönebidrag för bidragsberättigade föreningar och samtidigt att en långsiktig utredning om en Organisationsstöd som skulle ersätta alla de nuvarande bidrag för organisationer inleds. Mer om detta finns i sista kapitlet.

## Ekonomiska konsekvenser

När det kommer till ekonomiska konsekvenser så kommer de organisationerna som föreslås att avregistreras drabbas i form av förlorat Bidrag för anställda

---

<sup>4</sup> (Harding, 2012)

med lönebidrag, trygghets- eller utvecklingsanställning. Malmö Arbetarkommun kommer efter avregistrering förlora lönebidrag för 2 tjänster (17 016 kr per kvartal), Liberalerna i Malmö kommer efter avregistrering förlora lönebidrag för 1 tjänst (9 075 kr per kvartal), båda partierna nyttjar inte andra bidrag. Det är viktigt att nämna att politiska partier får sitt bidrag från kommunfullmäktige.

Studieförbund får ekonomiskt stöd av Malmö stad via kulturnämnden och alla de studieförbund som är registrerade hos fritidsförvaltningen (förutom RF SISU Skåne) nyttjar detta stöd och ansöker inte om ett ekonomiskt stöd från Fritidsnämnden. Det enda undantaget är Studieförbundet Vuxenskolan som får lönebidrag för en tjänst och skulle därmed förlora den om de avregistreras. Fritidsförvaltningen vill dock lyfta fram att trots förslaget om avregistrering från fritidsförvaltningens bidragssystem så vill förvaltningen fortsättningsvis samarbeta med kulturförvaltningen kring dialog med studieförbund och se vilka gemensamma samverkansmöjligheter som finns i framtiden.

Fritidsförvaltningen föreslår att studieförbund och politiska partier som avregistreras ges dispens så att de kan erhålla lönebidrag upp till 6 månader efter avregistrering.

SPF Seniorerna Samorganisation, PRO Samorganisation, Malmökretsen Scouterna och Malmö Schackförbund föreslås att flyttas från kategorin Bidragsberättigad förening till kategorin Organisation. Beslut om förflyttning av SPF och PRO Samorganisationerna togs tidigare och organisationerna och deras medlemsföreningar är i registrerings- och inlärningsprocessen.

Malmö Schackförbund söker endast grundbidrag konsulent som organisationen kan behålla även om den flyttas till kategorin Organisation. Malmökretsen Scouterna söker lokalkostnadsbidrag för alla sina medlemsföreningar och dessa avstår därmed från att söka på egen hand. Efter samtal med en representant från organisationen framkom det att organisationen söker lokalkostnadsbidrag baserat på medlemsföreningarnas aktiviteter och medlemmar och delar sedan hela bidraget bland sina scoutkårer. Organisationen behåller alltså inget lokalkostnadsbidrag för sig själv. Efter förflyttning kommer respektive medlemsföreningar kunna söka lokalkostnadsbidraget var för sig så skillnaden blir endast att scoutkårer måste sköta administrationen av bidraget var för sig. Malmökretsen Scouterna söker också grundbidrag konsulent som de kan behålla även som Organisation.

## Sammanfattning och arbete framöver

Utredningen visar på att kategori Organisation är en väldigt heterogen grupp och att det finns utmaningar med att försöka avgränsa och definiera vilka som ska tillhöra och kunna registrera sig i denna kategori. Det finns utmaningar i att kategorin blir alldeles för bred och innefattar alla former av organisering vilket i sin tur skapar nya utmaningar i form av kontroll, demokrati osv., eller en annan utmaning om att kategorin blir för snäv och inte möjliggör för många organisationer att registrera sig hos fritidsförvaltningen och kunna nyttja Fritidsnämndens stöd i alla dess former.

Utredningens resultat tyder på att det nuvarande regelverket tenderar att göra kategorin Organisation snäv och det är 11 registrerade organisationer som i dagsläget inte uppfyller Fritidsnämndens krav på Organisation. Samtidigt är det uppenbart, speciellt utifrån barnrättsperspektivet och grundprincipen om barnets bästa, att dessa organisationer inte ska avregistreras utan regelverket måste förändras så att den öppnar upp även för organisationer som har en annan typ av struktur än en organisation med medlemsföreningar.

De föreslagna förändringarna påverkar Grundläggande krav och Registreringskrav på Organisation i Föreningsstöd och öppnar upp så att fler kan passa in i kategorin. Samtidigt är förvaltningen tydlig med att Fritidsnämndens stöd även framöver ska riktas till endast ideella föreningar som bedriver allmännyttig ideell verksamhet större delen av året och öppnar därmed inte upp för andra typer av organisering.

Dessa förändringar leder också till att politiska partier och studieförbund kommer avregistreras (med motivering att dessa får ekonomiskt stöd från andra bidragsgivande nämnder inom Malmö Stad) samt att några organisationer flyttas, antingen från en annan kategori, eller till en annan avdelning inom förvaltningen. Detta föreslås med syfte att ideella organisationer (enligt Skatteverkets definition och den definition av Organisation som fritidsförvaltningen föreslår) kan få ett bättre stöd av fritidsförvaltningen och Fritidsnämnden.

### Framtida förslag/utredningar

Fritidsförvaltningen föreslår att möjligheten om ett nytt bidrag endast för Organisation skulle utredas framöver. Ett sådant Organisationsstöd skulle likna och inspireras av organisationsstödet från andra bidragsgivande nämnder (Organisationsstöd inom funktionsstöds- och äldreområdet, Verksamhetsstöd för kulturorganisationer, Organisationsbidrag inom socialt område). Bidraget

skulle ersätta, eller snarast innefatta, alla befintliga avtalade bidrag (verksamhetsbidrag, bidrag för kultur- och samlingslokaler osv.) samt grundbidrag konsulent för Organisation. Bidraget skulle sökas en gång om året för nästkommande år och storleken skulle bestämmas utifrån hur många i Malmö som nås av verksamheten, påverkan på Malmöbor och det civila samhället i Malmö, utifrån om verksamheten riktar sig till de 3 prioriterade målgrupperna (barn och unga, personer med funktionsnedsättning, äldre 65+) och om verksamheten kompletterar Fritidsnämndens utbud/verksamhet. Fritidsförvaltningen föreslår att detta utreds under 2023 med eventuella förslag inför 2024.

## Bilaga 1 Enkät: att vara registrerad hos fritidsförvaltningen som Organisation

Enkäten bestod av följande frågor:

1. Vilken kategori tillhör er organisation? (Paraplyorganisation, Folkets hus, Stiftelse, Studieförbund, Idrottsförbund, Annat)\*
2. Vad är syfte (för er organisation) med att vara registrerad hos fritidsförvaltningen?\*
3. Vilket/vilka av fritidsförvaltningens stöd använder er organisation sig av idag? (Bidrag, Anläggningar och lokaler, Utbildningar, Informationsutskick, Konferenser och galor, Annat)\*
4. Om ni får bidrag från fritidsförvaltningen, vilka bidrag är viktiga för er verksamhet? (Lönebidrag, Grundbidrag konsulent, Arrangemangsbidrag, Förskottering av EU bidrag, Verksamhetsbidrag, Annat)
5. Vilket stöd saknar ni från fritidsförvaltningen?\*
6. Vad tycker ni er organisation kan bidra med till föreningslivet i Malmö?\*
7. Har ni kunskap om Fritidsnämndens grundläggande krav och villkor för registrerade organisationer/föreningar 2021? (Ja, Nej, Delvis)\*
8. Hur skulle Fritidsnämndens grundläggande krav och villkor för registrerade organisationer kunna möta era behov bättre?
9. Vad använder ni bidrag för i första hand? (Oavsett bidragsgivare)\*
10. Hur kommunicerar ni med era medlemsföreningar?
11. Hur samarbetar/samverkar ni med era medlemsföreningar?
12. När registrerades er organisation hos fritidsförvaltningen?\*
13. Övriga kommentarer