



Datum

2022-11-18

Vår referens

Anna Jönsson

Planeringssekreterare

anna.38.jonsson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Föreningsstöd 2023 **FRI-2022-584**

Sammanfattning

Fritidsförvaltningen gör årligen en översyn av föreningsstöd som innefattar fritidsnämndens regelverk för grundläggande krav, bidragsregler och registrering för föreningar och organisationer. I år har fritidsförvaltningen sett över villkor för registrerad Organisation, utvecklat lovbidraget, gjort förtydligande kring barnrättsperspektivet samt mindre justeringar i grundläggande krav och bidragsregler. Under året har ett antal utredningar påbörjats som kommer att utgöra underlag för förslag till föreningsstöd 2024. Dessa innefattar utredning av lokalkostnadsbidrag, översyn och konsekvensanalys av de lönegrundade bidragen, aktivitetsbidragets åldersstruktur och bidragsberättigad ledare oavsett ålder.

Förslag till beslut

1. Fritidsnämnden fastställer Föreningsstöd 2023.
2. Fritidsnämnden godkänner rapporten Utredning av registreringskategorin Organisation.
3. Fritidsnämnden beslutar att avregistrera politiska partier hos fritidsförvaltningen.
4. Fritidsnämnden beslutar att avregistrera studieförbund med undantag för RF-SISU Skåne.
5. Fritidsnämnden ger dispens för politiska partier och studieförbund som avregistreras så att de kan erhålla lönebidrag till och med 30 juni 2023.
6. Fritidsnämnden beslutar att organisationer som har flera medlemsföreningar registrerade hos fritidsförvaltningen och som är registrerade som Bidragsberättigad förening flyttas till kategori Organisation.
7. Fritidsnämnden godkänner bedömningsmallen för stadgeöversynen.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 221122
- Remissvar MISO, DHR, Fotbollsklubbarnas samorganisation
- Remissvar Malmö Ideella
- Svar till remiss till Fritidsförvaltningen 220916, Växtverket Malmö Ideell Förening
- Utredning av åldersspannet 4-25 vs 7-25 år
- Rapport Utredning av registreringskategorin Organisation
- Remissvar övriga synpunkter
- Föreningsstöd 2023 med ändringar

- Stadgeöversyn
- Föreningsstöd 2023 med ändringar
- Föreningsstöd 2023 tvättad version

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2022-11-08

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2022-11-17

Fritidsnämnden 2022-11-22

Beslutet skickas till

Malmö Ideella, MISO, DHR Malmö och Fotbollsklubbarnas samorganisation.

Ärendet

Varje år görs en översyn av Fritidsnämndens regelverk för registrerade föreningar och organisationer. Regelverket innefattar grundläggande krav och regler för allmänna bidrag och registrering. Bilaga ”Föreningsstöd 2023” redogör för samtliga förslag på förändringar för 2023 och finns i två versioner, en med markerade ändringar och en tillgänglighetsanpassad version med implementerade ändringar. Dokumentet innefattar de regeländringar som beskrivs i ärendet men även språkliga förändringar och förenklingar av texten.

Utöver en översyn av föreningsstöd har en rapport skrivits för att kartlägga och öka kunskapen om Fritidsnämndens bidragsgivning till föreningslivet i Malmö. Särskilt fokus har lagts på fördelningen av aktivitetsbidrag utifrån inrapporterade och bidragsgrundande deltagartillfällen och deltagare (jämförelse mellan 2019 och 2021). Detta för att belysa om bidraget fördelats i enlighet med Fritidsnämndens mål, prioriterade målgrupper och geografiska områden med särskild hänsyn till effekterna av covid-19 pandemin. Rapporten presenteras i en separat rapport till nämnden och benämns *Bidragsfördelning till föreningslivet i Malmö*. Denna ligger även till grund för fortsatt arbete med Föreningsstöd 2024.

Bakgrund

Syfte och målgrupp

Bidragssystemets syfte är att stimulera ideella föreningar att skapa och genomföra aktiviteter som Malmöborna vill och kan delta i. Bidragsystemet, liksom översynen, är på så vis en del i nämndens arbete för att alla Malmöbor ska ha möjlighet till en meningsfull och aktiv fritid. Prioriterade målgrupper i detta arbete är barn och ungdomar i åldern 4–25 år, personer med funktionsnedsättning (ingen övre åldersgräns) samt personer 65 år eller äldre. Därtill ska tjejer samt barn och unga i områden med låg aktivitetsgrad särskilt prioriteras. De prioriterade målgrupperna, och i synnerhet det extra fokus som riktas mot unga tjejer och barn och unga i områden med låg aktivitetsgrad, går i linje med Barnkonventionen.

Barnkonventionen

Under en genomlysning hösten 2018 markerades de artiklar i barnkonventionen som särskilt berör fritidsförvaltningens verksamhet. Förutom de fyra grundprinciperna som utgörs av artikel 2 - att alla barn är lika mycket värda, har samma rättigheter och att ingen får diskrimineras, artikel 3 - att det i alla beslut som rör barn i första hand ska beaktas vad som bedöms vara barnets bästa, artikel 6 - att barn har rätt till liv, överlevnad och utveckling och artikel 12 - att

barn har rätt att uttrycka sin mening och höras i alla frågor som rör barnet, är följande artiklar av särskild betydelse för en konsekvensanalys av förvaltningens arbete med föreningsstöd:

- Artikel 15) Barn har rätt att delta i föreningar och fredliga sammankomster.
- Artikel 23) Ett barn med fysisk eller psykisk funktionsnedsättning bör åtnjuta ett fullvärdigt och anständigt liv under förhållanden som säkerställer värdighet, främjar tilltron till den egna förmågan och möjliggör barnets aktiva deltagande i samhället.
- Artikel 27) Erkänner varje barns rätt till den levnadsstandard som krävs för barnets fysiska, psykiska, andliga, moraliska och sociala utveckling.
- Artikel 31) Barnets rätt till vila och fritid, till lek och rekreation anpassad till barnets ålder och rätt att fritt delta i det kulturella och konstnärliga livet. Respektera och främja barnets rätt att till fullo delta i det kulturella och konstnärliga livet och ska uppmuntra tillhandahållandet av lämpliga och lika möjligheter till kulturell och konstnärlig verksamhet samt till rekreations- och fritidsverksamhet.

I arbetet med översynen och vid revidering av regelverket ska ett barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiv beaktas. I avsnittet *Barnkonsekvensanalys* lyfts hur förslagen inkluderar och eventuellt påverkar målgruppen.

Remiss och dialog med samorganisationer

Remissinriktningen för Föreningsstöd 2023 antogs i fritidsnämnden i maj 2022. Förslag på förändringar gick ut på remiss (22 juni – 9 september) till MISO, Malmö Ideella, DHR-Malmö (delaktighet, handlingskraft och rörelsefrihet) och Fotbollsklubbarnas samorganisation. Remissen sammanfattade tidigare beslutade förändringar för 2022, förslag på förändringar inför 2023 samt långsiktiga utredningsinriktningar.

Fritidsförvaltningen deltog på Malmö Ideellas remisskonferens för sina medlemsföreningar och fritidsförvaltningen bjöds in och deltog. Sex föreningar var representerade. MISO tillsammans med DHR-Malmö och Fotbollsklubbarnas samorganisation valde att inte genomföra en remisskonferens då de ansåg att det var få förslag på ändringar och valde i stället att samla in synpunkter från sina medlemsföreningar.

Remissinriktningen och remissvar finns som bilagor i ärendet och synpunkter från föreningslivet är beaktade i det förslag om förändringar som nu föreslås i Föreningsstöd 2023. Det framkom även andra synpunkter som förvaltningen bemött och som finns i bilaga *Remissvar övriga synpunkter*.

Beslutade förändringar föreningsstöd 2022

I november 2021 fattade fritidsnämnden beslut om bidragsregler och grundläggande krav för föreningsstöd 2022. I fokus var förändringar som var kopplade till det nya boknings- och bidragssystemet Rbok samt förbättringsförslag i slutrapporten (FRI-2021-2625) till revisorskollegiet. I remissinriktningen, som finns som bilaga, beskrivs mer ingående vilka ändringar som det beslutades för inför 2022.

Föreningsstöd 2023

I kommande avsnitt redogörs för samtliga regeländringar och tillägg av större karaktär. Föreningsstöd 2023 finns som bilaga.

Grundläggande krav

Förtydligande kring barnrättsperspektivet

Under avsnitten *Grundläggande krav* och *Granskning och kontroll* har tillägg och formuleringar gjorts för att konkretisera hur förvaltningen arbetar och tillgodoser ett barnrättsperspektiv i olika processer. Detta har tagits fram efter remissinriktningen då det endast avser förtydligande och inte regeländringar i sig. Förslag på ändringar/tillägg synliggörs i kursiv text.

Grundläggande krav

- Under ”Krav på att skicka in handlingar och obligatoriska uppgifter”, ”Justerat årsmötesprotokoll” och ”Påminnelser” har följande tillägg gjorts: *Vid beslut om spärr eller avregistrering av en förening/organisation inkluderas en barnkonsekvensanalys i bedömningen för att säkerställa ett barnrättsperspektiv.*
- Under ”Justerat årsmötesprotokoll” föreslås vid inlämnande av justerat årsmötesprotokoll om föreningen *har kännedom* (tidigare kunskap) om barnkonventionen.
- Vidare tillägg: *Om föreningen lämnar uppgifter som visar på brister i föreningen utifrån ett barnrättsperspektiv, exempelvis om föreningen uppger att den saknar kunskap om barnkonventionen och/eller saknar rutiner för kontroll av begränsat registerutdrag ur belastningsregistret för ledare som möter barn och unga, erbjuder förvaltningen utbildning för föreningar för att tillgodose bristerna och att barnkonventionen följs.*
- I nuvarande Föreningsstöd under rubriken ”Föreningen ska följa barnkonventionen” beskrivs FN:s konvention om barns rättigheter, som blev svensk lag från och med den 1 januari 2020, att alla föreningar vars verksamhet riktar sig direkt eller indirekt till barn ska följa barnkonventionen med särskilt fokus på de fyra grundläggande principerna. Ideella organisationer är inte juridiskt bundna att följa Barnkonventionen men kommunen är skyldiga att säkerställa barnets rättigheter för till exempel bidrag som svarar mot barnkonventionens åtaganden (Barnombudsmannen). Därmed föreslås följande formulering i stället: De första 42 artiklarna av FN:s konvention om barnets rättigheter är svensk lag från och med den 1 januari 2020. *Det innebär att kommunen ska säkerställa de rättigheter som barn har enligt barnkonventionen.* Rubriken ”Föreningen ska följa barnkonventionen” ändras därmed också till *”Säkerställande av barns rättigheter”*.
- Under ovan rubrik föreslås följande tillägg: *Vidare erbjuder Fritidsförvaltningen utbildning och andra stödinsatser för föreningar som vill utveckla sitt arbete med barnkonventionen och ett barnrättsperspektiv.*
- Tillägg: *Vid uppenbar uteslutning av barn eller andra ageranden som bryter mot kommunens riktlinjer vidtas åtgärder gentemot föreningen för att komma till rätta med bristerna. Exempelvis kan kommunen hålla inne och/eller återkräva stöd som föreningen redan fått och ställa krav på utbildning.*
- Under rubriken ”Föreningen ska ha rutin för kontroll av begränsat registerutdrag för ledare” föreslås följande tillägg: *Kravet på föreningar att kontrollera utdrag ur belastningsregistret är en förebyggande åtgärd för att öka tryggheten i föreningslivet utifrån ett barnrättsperspektiv. Föreningens rutin skickas in tillsammans med ansökan om att bli bidragsberättigad förening samt kontrolleras i samband med att föreningen skickar in sina årshandlingar. Rutinen ska omfatta ansvarsfördelning kopplat till kontrollen, förtydliga när och hur föreningen genomför kontroller, hur kontrollerna dokumenteras samt en handlingsplan för hur avvikelser hanteras. För att säkerställa barns rättigheter i enlighet med barnkonventionen följer kommunen upp att föreningars verksamhet som omfattar och/eller påverkar barn bedrivs utifrån ett barnrättsperspektiv. Om föreningar uppvisar brister erbjuder kommunen föreningslivet stöd, bland annat i form av utbildningsinsatser.*

- Under rubriken Sök och redovisa bidrag föreslås följande tillägg: Malmö fritidsnämnd har fått i uppdrag av kommunfullmäktige att fördela bidrag till ideella föreningar i Malmö. Bidragen ska aktivera det ideella föreningslivet i Malmö stad som är till nytta för alla malmöbor *med syfte att främja delaktighet och en god hälsa*. Fritidsverksamhet ska fördelas utifrån hela kommunen och baseras på kunskap om invånarnas *olika förutsättningar*, behov och önskemål. Utifrån detta har Fritidsnämnden rätt att fatta beslut som avviker från gällande bidragsbestämmelser och väljer varje år ut föreningar för särskild granskning. *Samtliga beslut beaktas utifrån ett barnrättsperspektiv.*

Granskning och kontroll

- Fritidsnämnden har rätt att fatta beslut som avviker från gällande bidragsbestämmelser och väljer varje år ut föreningar och organisationer för särskild granskning. Tillägg: *Avvikelse från gällande bidragsbestämmelser kan exempelvis göras utifrån en barnkonsekvensanalys med hänsyn till ett barnrättsperspektiv.*
- Under rubriken ”Grundkontroll” föreslås ett tillägg: Beslut om konsekvens till följd av grundkontroll fattas av fritidsförvaltningen på delegation *samt med grund i barnkonsekvensanalys.*
- Tillägg under ”Särskild och fördjupad granskning”: *Föreningar kan även bli utvalda om eventuella brister uppmärksammas av fritidsförvaltningen eller om förvaltningen fått tips om eventuella brister i föreningen från annan aktör. Det kan exempelvis röra brister i föreningarnas verksamhet utifrån ett barnrättsperspektiv. Vidare kan föreningar även bli slumpmässigt utvalda för granskning.*
- Tillägg under ”Bedömning vid brister eller felaktiga uppgifter”: En särskild bedömning görs vid varje enskilt fall. *I bedömningen genomförs alltid en barnkonsekvensanalys.*

Registrera förening och organisation

Fritidsförvaltningen erbjuder olika typer av stöd till föreningar och organisationer. Detta kan vara till exempel bidrag (bidragsberättigad förening), kostnadsfria utbildningar och lägre priser vid bokning av anläggningar. För att kunna ta del av detta behöver föreningar och organisationer uppfylla vissa grundläggande krav för att registreras och kvarstå som registrerade. Fritidsnämnden godkänner årligen dessa krav genom ärendet *Föreningsstöd*. I samband med inkommande av ansökan om registrering av förening/bidragsberättigad förening görs bland annat en stadgeöversyn utifrån en bedömningsmall (se bilaga Stadgeöversyn) för att säkerställa att verksamheten är demokratiskt uppbyggd. Stadgeöversynen tydliggör vilka punkter som ska finnas med i stadgarna samt några rekommendationer. Därmed föreslås följande tillägg enligt nedan:

Villkor för att registreras som Registrerad förening

- *I föreningens stadgar ska 18 av 28 punkter finnas med och uppfyllas enligt fritidsnämndens bedömningsmall för stadgeöversynen.*

Villkor för att registreras som Bidragsberättigad förening

- *I föreningens stadgar ska samtliga punkter (28 av 28 punkter) finnas med och uppfyllas enligt fritidsnämndens bedömningsmall för stadgeöversynen.*

Öppna upp för fler att närvaroregistrera

I nuläget är det endast bidragsberättigade föreningar som närvaroregistrerar i det digitala systemet (Rbok) och som därmed kan uppvisa att de uppnår minst 25 bidragsberättigade medlemmar som är aktiva minst två gånger per verksamhetsår. Registrerade föreningar som vill bli bidragsberättigad förening kan närvaroregistrera sina aktiviteter i Rbok. Underlaget kommer att säkerställa om föreningen har uppnått kravet för antal bidragsberättigade medlemmar. Detta är en fördel både vad gäller ansökan om att bli en bidragsberättigad förening, ansökan om bidrag och/eller få schemalagd tid i nämndens anläggningar.

Förslag på ändring:

Förvaltningen föreslår en övergångsperiod under 2023 där en valmöjlighet ges för registrerade föreningar att närvaroregistrera. Följande tillägg föreslås under *Villkor efter registrering* (registrera förening):

Registrerade föreningar har möjlighet att närvaroregistrera i det digitala systemet. Närvaroregistreringen genererar dock inget bidrag eller stöd så länge man inte är en Bidragsberättigad förening. Närvaroregistreringen kan däremot användas som ett underlag vid ansökan om att bli en Bidragsberättigad förening.

Malmö Ideella har i sitt remissvar önskat att Malmö stad ska ge stöd till föreningens verksamhet oavsett var medlemmen är bosatt i Sverige. Förvaltningen föreslår ingen förändring i dagsläget utan kommer att ge fortsatt stöd till föreningar som först och främst har sitt säte i Malmö och som aktiverar Malmöbor utifrån prioriteringar och budget.

Villkor efter registrering (bidragsberättigad förening)

För att fortsätta vara registrerad som en bidragsberättigad förening ska olika obligatoriska handlingar och uppgifter skickas in digitalt varje år. Att närvaroregistrera aktiviteter och deltagare är en förutsättning för att kunna kvarstå som en bidragsberättigad förening och följande läggs därmed till:

- *Närvaroregistrera i det digitala systemet.*

Utredning av registreringskategorin Organisation

Ändring av registreringsnivåer till föreningskategorier implementerades 2020 med ett inledande dispensår. Fr.om. 2021 registreras föreningar enligt föreningskategorierna *Registrerad förening*, *Bidragsberättigad förening* eller *Organisation*. Under 2021 och 2022 har förvaltningen utrett villkor och regler för registreringskategorin Organisation. Utredningen samt förslag till ändringar finns att läsa i bilaga *Utredning registreringskategori Organisation*. Förvaltningen har bland annat kunnat konstatera i utredningsarbetet att 11 av de 35 registrerade Organisationerna inte uppfyllde nämndens krav samt att fyra organisationer var spärrade. Förvaltningen föreslår därför ett antal förändringar som innebär både en bredare syn på kategorin och ett tydliggörande av regelverket. För att möjliggöra att allmännyttiga organisationer och deras målgrupper kan nyttja fritidsnämndens stöd i större utsträckning än idag föreslår förvaltningen bland annat att de politiska partierna avregistreras med motiveringen att de får bidrag från kommunstyrelsen. Förvaltningen föreslår också att studieförbunden avregistreras med motiveringen att de får stöd av Kulturnämnden. RF SISU Skåne som ej erhåller bidrag från Kulturnämnden (utredning 2015) kvarstår som registrerad Organisation och får stöd från fritidsnämnden. Det är endast lönebidragsstöd som de registrerade politiska partierna och studieförbunden har erhållit från fritidsnämnden. Detta är ett arbetsmarknadsstöd som fortfarande kan sökas hos Arbetsförmedlingen men där fritidsnämndens tilläggsstöd fasas ut under 2023 för de politiska partierna och studieförbunden.

Förslag på förändringar i allmänna bidrag

Om budgetutrymme tillåter föreslår förvaltningen en uppräknig av prioritering på bidrag som huvudsakligen stödjer aktiviteter för barn- och ungdomsverksamhet samt lönegrundande bidrag. Nedan presenteras de förslag på ändringar för de allmänna bidragen.

Stöd eller bidrag

Aktivitetsbidrag benämns *Aktivitetsstöd* i det digitala systemet Rbok. Förvaltningen har därmed sett över alla bidragsbegreppen i Föreningsstöd så att det blir konsekvent och tydligare. Följande föreslås utifrån kategorisering:

Bidrag	Stöd
Bidrag ges till förening för att utveckla och bredda sin verksamhet som till exempel att genomföra prova på aktiviteter eller erbjuda evenemang utöver den ordinarie verksamheten för att bredda och långsiktigt öka deltagandet.	Stöd ges till förening för ordinarie verksamhet utifrån antalet medverkande deltagare och antalet aktivitetstillfällen som uppfyller de grundläggande kraven.
<ul style="list-style-type: none"> • Evenemangsbidrag • Bidrag för drop-in • Lovbidrag 	<ul style="list-style-type: none"> • Aktivitetsstöd • Grundstöd • Lokalstöd

Övriga bidrag som inte går inom ramen enligt ovan kvarstår som *Bidrag för anställda med lönebidrag, trygghetsanställning eller utvecklingsanställning* samt *Förskottering av EU-bidrag. Arrangemangsbidrag* föreslås att ändras till *Evenemangsbidrag*.

Lovbidrag

Bidrag beräknat utifrån vecka/veckor

I nuläget kan föreningar beviljas upp till 50 tkr per lov och förening. Bidragsberättigade föreningar kan beviljas lovbidrag för februarilovet (en vecka), sommarlovet (8 veckor, men kan endast beviljas för max 5 veckor) och höstlovet (en vecka). Eftersom det är olika tidsramar för loven så föreslås följande: *Bidrag: upp till 10 000 kr per vecka och förening. Undantag kan ges för 20 000 kr extra per lov beroende på aktivitetens karaktär och omfattning.*

Förslaget innebär att föreningar kan beviljas aktiviteter upp till 8 veckor på sommarlovet och inte som tidigare endast fem veckor.

Förtydligande kring materialbidrag

I nuläget godkänns inte bidraget för mat och dryck. Ett undantag föreslås för föreningar som bedriver någon form av matlagningsaktivitet. Förvaltningen föreslår även ett förtydligande vad gäller inköp av material som ska vara direkt kopplat till lovaktiviteten för att beviljas.

Prioritering av fördelning av bidrag

Enligt nuvarande Föreningsstöd ska bidrag prioriteras för aktiviteter som uppfyller fritidsnämndens mål och åtaganden. Det kan gälla till exempel vissa områden eller målgrupper som behöver särskilt fokus. Detta arbete kommer att förstärkas ytterligare. Därför föreslås följande förtydligande i inledningstexten av lovbidraget: *Genom lovbidraget arbetar förvaltningen med riktade satsningar och aktiviteter i prioriterade geografiska områden samt gentemot prioriterade målgrupper med syfte att bidra till ett mer jämlikt fritidsutbud. Samtliga aktiviteter marknadsförs genom Kul i Malmö.*

Ett tillägg har även gjorts för vad ansökan ska innefatta: *en beskrivning av tillgängligheten för aktiviteten.*

Bidrag för drop-in

I nuläget ansöker föreningarna om bidrag för drop-in aktiviteter löpande under året utan fasta ansökningsdatum. För att underlätta planering och administration för föreningar så föreslår förvaltningen att införa två fasta ansökningsdatum inför varje termin; inför våren. Precis som för lovbidraget kan aktiviteter godkännas efter att ansökningsperioden har passerat, för att möta behovet och efterfrågan samt få en större spridning på aktiviteterna.

MISO, DHR Malmö och Fotbollsklubbarnas samorganisation anser att det är positivt att ansöka löpande under året men föreslår fasta ansökningsperioder som inte påverkar föreningarnas terminsplanering negativt. Förvaltningen föreslår därför följande ansökningsperioder:

- Ansökningsperiod inför våren: 1 november – 1 januari
- Ansökningsperiod inför hösten: 1 maj – 1 augusti

Vidare anser även MISO, DHR Malmö och Fotbollsklubbarnas samorganisation att genomförda aktiviteter för drop in och lovverksamhet bör innefatta beräkning av grundbidraget. Enligt bidragsreglerna kan prova på deltagare räknas med högst tre gånger per deltagare och verksamhetsår och utgör till viss del en beräkning av grundbidraget.

Även ett tillägg föreslås för att konkretisera förvaltningens arbete:

Genom bidrag för drop-in arbetar förvaltningen med riktade satsningar och aktiviteter i prioriterade geografiska områden samt gentemot prioriterade målgrupper med syfte att bidra till ett mer jämlikt fritidsutbud.

Ett tillägg har även gjorts för vad ansökan ska innefatta: *en beskrivning av tillgängligheten för aktiviteten.*

Lokalkostnadsbidrag

Revisorskollegiet granskade 2020 bland annat fritidsnämndens bidragsgivning till idéburen sektor som resulterade i en rapport (FRI-2020-2735). En av förbättringsåtgärderna var att fritidsnämnden rekommenderades att säkerställa att stödmottagaren som hyr egna lokaler har en aktuell och godkänd brandskyddskontroll och i övrigt bedriver ett systematiskt brandskyddsarbete. En ny paragraf i grundläggande krav infördes bland annat inför 2022 där det tydliggjordes vilket ansvar föreningar har för egna eller förhyrda lokaler. Som ett ytterligare led i detta föreslår förvaltningen att Brandskyddsutbildningen, som i dagsläget erbjuds av Räddningstjänsten Syd, och som är frivillig ska vara obligatorisk och kostnadsfri för alla föreningar som ansöker om Lokalkostnadsbidraget.

MISO, DHR Malmö och Fotbollsklubbarnas samorganisation ser det som en självklarhet att brandsyn, systematiskt brandskyddsarbete samt underhåll av släckutrustning är viktigt och ska

göras men menar på att det är en stor kostnad. Vidare föreslår de att föreningar ska kunna söka bidrag för denna kostnad till 100 % mot uppvisande av kvitto och protokoll utöver nuvarande lokalkostnadsbidrag. Förvaltningen gör inga förändringar idag utan hänvisar till att det är en kostnadsfri utbildning som erbjuds. Utöver utbildningen får föreningen ett stöd i att upprätthålla ett gott systematiskt brandskyddsarbete genom att följa Räddningstjänst Syds checklista för egenkontroll av brandskydd. Förvaltningen ser även över hur Lokalenheten på förvaltningen kan vara ett stöd i dessa frågor.

Övrigt

Utbildningar

Fritidsnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att se över förslag på utbildningar till föreningslivet. Det innebär inte ändringar i utbildningskrav utan ska endast vara frivilliga utbildningar som syftar till att höja föreningarnas kompetens inom ledarskap, marknadsföring och medlemsrekrytering i enlighet med önskemål som framkom genom enkätsvaren i föreningsundersökningen 2021. Barnrättsutbildningen som organisationen *Friends* ansvarar för är en ny utbildning som erbjudits under hösten med stort gensvar och som kommer att erbjudas kostnadsfritt även under 2023.

Utbildningen *Bidragsbestämmelser*, som är en obligatorisk utbildning för att bli en bidragsberättigad förening, föreslås att ändras till *Introduktion av grundläggande krav och bidrag/stöd*. Detta för att utbildningen även fokuserar på grundläggande krav och inte enbart på vilka bidrag/stöd förening eller organisation kan söka.

Utredning av åldersspannet 4–25 år respektive 7–25 år

Fritidsnämnden har gett fritidsförvaltningen i uppdrag att utreda om åldersspannet 4–25 år borde ändras till 7–25 år. I utredningen som presenteras i separat bilaga föreslås att åldersspannet 4–25 år kvarstår. Förvaltningen föreslår dock att nämnden ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på vilket stöd som kan erbjudas och vilka krav som ställas kopplat till form, innehåll och frekvens av deltagande i aktiviteter för barn i 4–6 års ålder.

Barnkonsekvensanalys

Förslag på förändringar i Föreningsstöd 2023 är till stor del kopplade till en översyn för villkor för registrerad Organisation och utveckling av lovbidraget samt mindre justeringar i bidragsregler. Vad gäller översynen för organisationer är ett av förslagen att krav på antalet medlemmar tas bort för att möjliggöra för organisationer att kunna vara registrerade hos fritidsförvaltningen och kunna få stöd från fritidsnämnden. Med denna ändring möjliggörs att fler kan vara registrerade hos förvaltningen, framför allt de ideella föreningar/organisationer som inte är det idag, såsom påverkans-, miljö-, intresse- samt biståndsorganisationer. Dessa organisationer aktiverar många barn och unga eller har barn och unga som sin målgrupp. En mer omfattande barnkonsekvensanalys finns att ta del av i bilagan *Utredning av registreringskategorin Organisation*.

Förslaget med möjligheten att erbjuda kostnadsfria lovaktiviteter för barn och unga under åtta veckor under sommarlovet (tidigare max fem veckor) möjliggör för ett mer aktivt sommarlov och ett bredare utbud för målgruppen. Att det ges mindre ersättning för de lov som innefattar en vecka (februari-lovet och höst-lovet) kan medföra ett mindre utbud och tillgång till aktiviteter under dessa lov. Dock föreslås möjlighet till undantag där föreningar kan beviljas upp till 20 tkr extra per lov beroende på aktivitetens karaktär och omfattning. Detta kan till exempel vara

kopplat till en målgrupp som kräver mer i resurser och/eller till hänsyn av säkerhetsaspekten. Det är av vikt att en utvärdering görs så att det inte blir en större påverkan på barn och ungas möjlighet till en meningsfull fritid under dessa perioder. Därtill ska en ytterligare förstärkt inriktning göras för de områden och målgrupper som behöver särskilt fokus enligt fritidsnämndens mål och åtaganden.

Under grundläggande krav, som tidigare har beskrivits, har tillägg och formuleringar gjorts för att konkretisera hur förvaltningen arbetar utifrån och tillgodoser ett barnrättsperspektiv i olika processer. Vidare har frågorna i uppföljningen av inlämnande av årshandlingar utvecklats för att bättre tydliggöra vad barnrätten innebär och vilka eventuella utmaningar föreningar har. Denna uppföljning görs årligen. På så vis kan förvaltningen bättre utveckla och anpassa stöd och utbildningar som erbjuds inom området så att det bättre matchar de faktiska kunskapsbehoven som finns.

Registrerade föreningar ska enligt förslag ha möjlighet att närvaroregistrera sina aktiviteter för barn och unga (4–25 år) vilket kan bidra till att föreningen får en trygghet och stabilitet och skapar bra förutsättningar för att kunna bli och kunna kvarstå som en bidragsberättigad förening. Detta gör att barn- och ungdomsverksamheten inte påverkas i större utsträckning och kan genom detta ta del av bidrag och eventuell 0-taxa i fritidsförvaltningens anläggningar.

Krav på obligatorisk utbildning i Brandskydd för de som ansöker om Lokalkostnadsbidraget har för avsikt att ge brandskyddsansvarig bättre förutsättningar att kontrollera/säkerställa att barn och unga kan delta i fritidsaktiviteter i en trygg och säker miljö.

Förvaltningen ser även över remissförfarandet för att få in ett tydligare barnrättsperspektiv och skapa en bredare delaktighet. I barnkonventionens artikel 12 står det tydligt att ”Barn har rätt att uttrycka och höras i alla frågor som rör barnet. Hänsyn ska tas till barnets åsikter, utifrån barnets ålder och mognad”.

Fortsatt översyn under 2023

Utöver beskrivna förslag på förändringar planerar förvaltningen att göra följande översyner och utredningar under 2023:

- Förvaltningen kommer att presentera **en översyn av konsulentbidraget och lönebidragets effekt för föreningslivets utveckling** med syfte att vid behov omfördela resurser. Det bidrag som föreningar beviljas idag täcker enbart en viss del av den totala kostnaden en förening har för en anställd och det finns även skillnader i ekonomiskt utfall mellan olika bidrag. Under ett flertal år har även andelen anställda med konsulentbidrag minskat. Syftet med översynen är att ta fram nuläge, analys av denna samt ge föreningar möjlighet att påverka samt lägga fram förslag på hur förvaltningen ska hantera frågan vidare.
- Förvaltningen har påbörjat en **utredning av lokalkostnadsbidraget**. Syftet med utredningen är att öka kunskapen om vilket lokalstöd som nämnden ger föreningslivet i Malmö. Utredningen ska redovisa en analys av nuläge och ge förslag till förändringar för att möta föreningslivets behov bättre och få fler barn och unga i aktivitet. Förslagen ska ha sin utgångspunkt i att Malmö stad sammantaget ska stötta Malmös föreningsliv på ett rättvist och tydligt sätt. Utredningen ska ge förslag på hur fritidsnämndens stöd till lokaler kan fördelas mer rättvist mellan idrottsföreningar och övriga föreningar utan att förändra

nolltaxan.

- Utredda vilket stöd som kan erbjudas och vilka krav som kan ställas kopplat till form, innehåll och frekvens av deltagande i aktiviteter för barn i **åldern 4–6 år**.
- Förvaltningen kommer fortsatt se över möjligheten att **ledare kan räknas som bidragsberättigad oavsett ålder** med hänsyn till budget och prioriteringar.
- **Fortsatt utveckling av Rbok** som kan påverka bidragsregler och grundläggande krav med syfte att förenkla och minska administration.
- **Utvärdering av närvaroregistrering** för registrerade föreningar.
- Förvaltningen ska **utreda utökat stöd till föreningar som aktiverar personer med funktionsnedsättning** för att främja ett mer tillgängligt och inkluderande föreningsliv.
- En **utvärdering av ändring från registreringsnivåer till registreringskategorier** kommer att påbörjas.
- Se över möjligheten att **utveckla statistik och uppföljning för att ännu bättre kunna analysera effekterna av aktiviteter inom ramen för Kul i Malmö** (lovbidrag och drop-in).

Ansvariga

Malin Eggertz Forsmark Avdelningschef

Johan Hermansson Direktör