



Datum  
2022-11-07  
Vår referens  
Jesper Bokefors  
Förvaltningsjurist  
jesper.bokefors@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Riktlinjer för direktupphandling FRI-2022-2132**

#### **Sammanfattning**

En upphandlande myndighet, vilket fritidsnämnden ("nämnden") med dess förvaltning utgör, ska besluta om riktlinjer för direktupphandlingar. Stadskontoret har uppmanat nämnden att uppdatera gällande riktlinjer för att öka likvärdigheten mellan stadens nämnder.

Fritidsförvaltningen ("förvaltningen") har tagit fram ett förslag till uppdaterade riktlinjer där den huvudsakliga förändringen är att riktlinjerna komprimeras med fokus på att endast sådana strategiska avväganden som nämnden ansvarar för tas in i riktlinjerna medan övrig beskrivning av upphandlingsprocessen i praktiken tas in i uppdaterad *Rutin för inköpsprocessen* vilken beslutas om på förvaltningsnivå. Även mindre ändringar i sakinnehållet kring aktuella avväganden föreslås.

#### **Förslag till beslut**

Fritidsnämnden antar uppdaterade *Riktlinjer för direktupphandling* i enlighet med beslutsunderlaget, vilka ersätter tidigare gällande riktlinjer.

De uppdaterade riktlinjerna träder i kraft omedelbart efter beslut.

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse 221122
- Riktlinjer för direktupphandling - förslag till ny version
- Riktlinjer för direktupphandling - tidigare version

#### **Beslutsplanering**

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2022-11-08  
Fritidsnämndens Arbetsutskott 2022-11-17  
Fritidsnämnden 2022-11-22

#### **Beslutet skickas till**

Berörda vid fritidsförvaltningen

## Ärendet

### Bakgrund

Enligt 19 a kap. 15 § lag (2016:1145) om offentlig upphandling ("LOU") ska varje upphandlande myndighet anta riktlinjer för direktupphandling. I Malmö stads organisation utgör vardera nämnd med dess förvaltning som utgångspunkt en egen myndighet i upphandlingshänseende. Med direktupphandling avses ett förfarande för tilldelning av kontrakt eller ingående av ramavtal utan krav på att den upphandlande myndigheten först ska informera om sin avsikt att upphandla genom en annons om att ta in anbud. Den vanligaste orsaken att inköp kan ske genom direktupphandling är att kontraktsvärdet understiger 700 000 kronor.

Fritidsnämnden beslutade om nu gällande riktlinjer 2019-08-22 § 114. Under 2022 har stadskontoret sett över stadens riktlinjer för direktupphandlingar och konstaterat att dessa ser mycket olika ut mellan nämnderna. Stadskontoret ser fördelar med att direktupphandlingar hanteras mer likartat i hela staden och har uppmanat stadens förvaltningar att ta fram ett reviderat förslag till riktlinjer för direktupphandlingar till sina respektive nämnder. Det förslag till riktlinjer som nämnden har att besluta om har tagits fram med grund i den guide som stadskontoret tidigare under 2022 presenterat, men är anpassat utifrån nämndens specifika förutsättningar.

### Innehåll

De nya riktlinjerna innebär en uppdatering utifrån nuvarande lagstiftning samt en komprimering i förhållande till nu gällande riktlinjer utifrån tanken att endast ha med sådana strategiska överväganden som ligger på nämnden att besluta om. Sådana delar som redan krävs utifrån lagstiftningen undviks i hög grad, detsamma gäller mer detaljerade beskrivningar kring hur en medarbetare ska genomföra en upphandling rent praktiskt, denna typ av beskrivning föreslås istället framgå av en *Rutin för inköpsprocessen*, som förvaltningsdirektören beslutar om.

Några strategiska överväganden som nämnden föreslås besluta om genom riktlinjerna är följande:

- Att stadens medarbetare är trogna de avtal som tecknas är av vikt för stadens trovärdighet som beställare och ger med all sannolikhet över tid bäst villkor. Det är också viktigt att staden inte agerar på ett sätt som kan riskera att bryta mot gällande avtal. Förvaltningen föreslår därför att det tydliggörs att en direktupphandling inte får göras om det redan finns avtal som omfattar det som ska upphandlas. När det kommer till köp av tjänster internt i staden, av serviceförvaltningen föreslås däremot att det *bör* göras i första hand men att det inte är något krav, ifall beställaren gör bedömningen att det i en viss given situation är bättre att upphandla tjänsten externt.
- Det är vidare av vikt att poängtera att endast den som är behörig att besluta om en viss upphandling får göra detta. Som utgångspunkt framgår beslutsbefogenheten genom delegationsordningen som nämnden beslutar om. Vid mycket stora och/eller principiellt viktiga upphandlingar kan det krävas att nämnden i sin helhet beslutar om dessa.
- Ytterligare en aspekt som bedömts som viktig att påtala i riktlinjerna är att beställaren innan en upphandling inleds ska kontrollera förvaltningens behov i sin helhet, eftersom det kan leda till flera vinster avseende bättre villkor och minskad administration.

- Det stadgas inte i LOU på vilket sätt en direktupphandling ska konkurrensutsättas, exempelvis att ett visst antal leverantörer ska tillfrågas kring upphandlingen. Det är upp till varje upphandlande myndighet att besluta om hur konkurrensutsättningen ska se ut. Förvaltningens förslag är att tidigare bestämmelse att anbud ska tas in från fler än en leverantör med tre leverantörer som ett riktmärke ska kvarstå, med ett tillägg att i undantagsfall ska det vara tillåtet att endast tillfråga en leverantör. Detta för att underlätta vid de situationer där exempelvis endast en leverantör kan erbjuda den aktuella produkten eller tjänsten.
- Förvaltningen föreslår slutligen att kommunikationen vid upphandlingar som utgångspunkt ska ske skriftligen samt att registrering ska göras av för upphandlingen relevant dokumentation i diariet. Dokumentation i särskild ordning enligt upprättad mall ska endast behövas vid ett kontraktsvärde överstigande 100 000 kronor, vilket är kravet genom LOU. Även upphandlingar till ett mindre värde bedöms däremot gynnas av att de olika stegen i upphandlingsprocessen såsom förfrågningsunderlag, tilldelningsbeslut och avtal registreras, bland annat för att i efterhand kunna påvisa att upphandlingen gått till på ett korrekt sätt.

#### Barnkonsekvensanalys

Beslutet förväntas inte ha en direkt påverkan på barn och unga i nämndens verksamhetsområde. Indirekt kan de däremot komma att påverkas på så vis att väl genomförda direktupphandlingar förväntat kommer höja kvalitén och lösgöra resurser i nämndens verksamhetsområden vilket är till gagn för verksamheterna, däribland de barn och unga som påverkas.

#### **Ansvariga**

Johan Hermansson Direktör