



Datum
2021-12-10
Vår referens
Gert-Ove Gren
Avdelningschef
gert-ove.gren@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Uppföljningsrapport avseende Sofielunds Folkets Hus Förening FRI-2021-2796

Sammanfattning

Under år 2020 genomfördes en fördjupad granskning av Sofielunds Folkets Hus förening efter att förvaltningen hade nåtts av rykten om ekonomiska svårigheter, skulder och bristande ledning och styrning. Granskningen visade på brister i ledning och styrning av ekonomi och administration. Förvaltningen fick i uppdrag att följa upp föreningens arbete under 2021. Förvaltningen konstaterar i sin uppföljning att föreningens vidtagna åtgärder har lett till förbättrad ledning och styrning av verksamheten, men det är inte tillräckligt för att Sofielunds Folkets Hus förening ska kunna anses vara en stabil och solid förening. I den uppföljande granskningen har förvaltningen konstaterat att föreningen inte uppfyller alla villkor för bidrag. Förvaltningen föreslår bland annat en återbetalning av bidrag.

Förslag till beslut

1. Fritidsnämnden beslutar att godkänna uppföljningsrapporten avseende Sofielunds Folkets Hus Förening.
2. Fritidsnämnden beslutar att Sofielunds Folkets Hus förening blir återbetalningsskyldiga för den del av bidraget till kultur- och samlingslokaler som förutsätter att föreningen har anställd personal. Förvaltningen får i uppdrag att utreda och fastställa hur många månaders bidrag återbetalningsskyldigheten ska omfatta.
3. Fritidsnämnden beslutar att komplettera villkoren för att Sofielunds Folkets Hus förening ska få bidrag under år 2022 med att en representant från riksorganisationen Folkets Hus och Parker ska adjungeras till föreningens styrelsemöten.
4. Fritidsnämnden beslutar att kravet på att ha minst en person anställd avser hela bidraget för kultur- och samlingslokaler och att detta gäller fr.o.m. 2022-01-01.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse Fritidsnämnden 211215

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2021-11-30
Fritidsnämndens Arbetsutskott 2021-12-09
Fritidsnämnden 2021-12-15

Beslutet skickas till

Sofielunds Folkets Hus förening
Riksorganisationen Folkets Hus och Parker

Ärendet

Under år 2020 genomfördes en fördjupad granskning av Sofielunds Folket Hus förening efter att förvaltningen hade nåtts av rykten om ekonomiska svårigheter, skulder och bristande ledning och styrning. Granskningen visade på brister i ledning och styrning av ekonomi och administration. Förvaltningens bedömning var dock att föreningen inte hade gjort några medvetna fel eller att det fanns några oegentligheter bakom bristerna. Föreningen vidtog åtgärder för att arbetet med ekonomi och administration skulle förbättras.

Fritidsnämnden beslutade 2021-02-24 att godkänna den fördjupade granskningen av Sofielunds Folkets Hus, men gav också förvaltningen i uppdrag att dels följa upp föreningens arbete under 2021, dels att förvaltningen skulle föra dialog med Sofielunds Folkets Hus styrelse vid minst tre tillfällen som en förutsättning för att få bidrag.

Förvaltningen har varit adjungerad vid fyra av föreningens styrelsemöten under 2021 och därutöver haft ett särskilt möte med styrelsen. Förvaltningen har också haft två särskilda avstämningar med föreningens kassör för genomgång av deras ekonomi och hur styrelsen arbetar med ekonomi. Förvaltningen har upprättat och överlämnat exempel på lämplig ekonomisk uppföljning för styrelsen.

Nedan följer en redovisning av förvaltningens iakttagelser inom delområdena; styrelsearbete och verksamhet, fastighetsfrågor respektive ekonomi.

Styrelsearbete och verksamhet

Föreningens styrelsearbete har förbättrats under året. Fler styrelseledamöter deltar och är också mer aktiva. Dessutom har ett arbetsutskott har bildats. Några av styrelseledamöterna har deltagit i riksorganisationen Folkets Hus och Parkers utbildningar kring arbetsgivarfrågor, fastighetsfrågor och ekonomi. Hela styrelsen har fått inblick och förståelse för föreningens ekonomiska situation och numera följs ekonomin upp vid varje styrelsemöte.

Förvaltningen uppfattar att Sofielunds Folkets Hus avviker i förhållande till övriga fyra Folkets Hus föreningar när det gäller dialogen och samarbetet med riksorganisationen för Folkets Hus och Parker. Möjligheten till att få stöd och kompetens i arbetsgivarfrågor, fastighetsfrågor och ekonomi utnyttjas mindre och dialogen i verksamhetsutvecklingsfrågor är begränsad.

Efter sommaren har uthyrningen till föreningar börjat komma igång. Föreningen har också startat upp egen verksamhet, exempelvis finns det en dansstudio för unga tjejer och en konstverkstad som är öppna för alla. Förvaltningen noterar särskilt att det har bildats en tjejgrupp som försöker ordna aktiviteter för tjejer i gymnasieåldern.

Fastighetsfrågor

Förvaltningen har varit i kontakt med Serviceförvaltningen, som är Sofielunds Folkets Hus föreningens hyresvärd. Serviceförvaltningen anger att under innevarande år har dialogen med föreningen varit bra med undantag för att föreningen dröjer allt för länge med att rapportera när det har skett skadegörelse på byggnaderna.

Serviceförvaltningen har sedan länge framfört krav på Sofielunds Folkets Hus att uppvisa att de

har giltigt bygglov för föreningens andrahandsuthyrning till Kastanjeskolan eftersom befintligt bygglov inte omfattar skolverksamhet för barn utan endast föreningsverksamhet inklusive utbildning för vuxna. I slutet av oktober ansökte Sofielunds Folkets Hus om bygglov för förändrad användning av de lokaler som Kastanjeskolan nyttjar. Handläggare på stadsbyggnadskontoret säger att det bör vara oproblematiskt att få bygglov för Kastanjeskolans verksamhet, men inget beslut om bygglov har tagits. I nuläget finns det således ingen uppfattning om i vilken utsträckning det kan innebära krav på lokalanpassningar.

Sofielunds Folkets Hus hyr även ut lokaler till Glokala Folkhögskolan (ca 700 m²). Detta hyresavtal sade föreningen upp för omförhandling redan under 2020, men något nytt avtal har ännu inte tecknats. Dialogen mellan parterna är ansträngd och avser inte bara hyresnivån utan även ansvarsfördelningen mellan hyresvärd och hyresgäst. Hyran från Glokala Folkhögskolan utgör ca 20 % av föreningens budgeterade omsättning.

Förvaltningen har haft dialog med Glokala Folkhögskolan och Kastanjeskolan under hösten. Båda har framfört missnöje med föreningen som hyresvärd.

Ekonomi

Den ekonomiska styrningen och redovisningen behöver utvecklas ytterligare så att varje månadsbokslut ger en tydlig och rättvisande bild av föreningens ekonomi. Särskilt bokföringen av poster i föreningens balansräkning kan förbättras.

Föreningen har en fortsatt ansträngd ekonomisk situation. Enligt fastställt månadsbokslut per 2021-09-30 har föreningen ett negativt eget kapital uppgående till -481 203 kronor, långfristiga skulder uppgående till 90 091 kronor och en kassa uppgående till 34 540 kronor. För att få en mer rättvisande bild av föreningens skuldsituation måste några balansposter under balansräkningens rubrik "Kortfristiga skulder" beaktas. Här finns leverantörsskulder som har förfallit för mer än ett år sedan, cirka 210 000 kronor. Det finns också en balanspost om 69 780 kronor som avser anstånd med arbetsgivaravgifter. Föreningens kassalikviditet, d.v.s. möjligheten att betala av kortfristiga skulder omgående genom att omsätta omsättningstillgångarna direkt (omsättningstillgångar exkl. lager i procent av de kortfristiga skulderna), per 210930 uppgår till 44 %. En tydlig indikator på att föreningen har svårigheter att klara de löpande utgifterna.

Resultatet per 2021-09-30 uppgår till + 54 676 kronor. Förklaringen till det positiva resultatet är dels reducerad kostnad för egen personal och inhyrd personal, dels engångsintäkt om 165 000 kronor i form av krisstöd (ej kommunalt bidrag).

I samband med förvaltningens granskning av föreningens resultaträkning per 210630 respektive 210930 kunde förvaltningen notera att föreningens personalkostnader hade ökat med endast 1 092 kronor under årets tredje kvartal. Förklaringen är att föreningen har valt att inte ha någon anställd utan hyr in personal från en annan förening (ej registrerad hos fritidsförvaltningen). Att inte ha någon anställd innebär att föreningen inte uppfyller alla villkor för att vara berättigad till det totala bidraget till kultur- och samlingslokaler. Detta bidrag består av ett grundstöd och en bidragsdel som är relaterad till uthyrningsvolymen till föreningslivet. Grundstödet motsvarar 40 % av ett konsulenttjänstbidrag. För att en förening ska vara berättigad till detta grundstöd ska föreningen utöver organisationsrapport, årsmötesprotokoll och resultat- och balansräkning årligen inkomma med följande:

- Kopia på kontrakt för lokalen eller liknande som styrker att föreningen har ändamålsenliga lokaler till uthyrning.
- Intyg på att minst en person är anställd i föreningen vilket även inkluderar anställda som uppbär lönebidrag.

Det ska också noteras att under slutet av det aktuella kvartalet påmindes Sofielunds Folkets Hus om att förvaltningen inte hade fått något intyg på att föreningen hade någon anställd. Föreningen lämnar in en kopia på ett anställningsavtal med den person som sedan visar sig var inhyrd och inte anställd. Föreningen har inte heller meddelat förvaltningen om någon förändring utan det är först genom granskning av föreningens resultaträkning som detta uppmärksammas.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen konstaterar att föreningens vidtagna åtgärder har lett till förbättrad ledning och styrning av verksamheten, men det är inte tillräckligt för att Sofielunds Folkets Hus förening ska kunna anses vara en stabil och solid förening.

Förvaltningen ser dock allvarligt på att föreningen har inkommit med felaktigt intyg på anställd personal. Föreningen har inte heller informerat förvaltningen om förändrad personalsituation. Denna upptäckt av avvikelser från bidragsvillkoren måste hanteras. Kravet är att föreningen ska vara arbetsgivare för åtminstone en anställd och förvaltningens bedömning är att inhyrd personal inte kan likställas med kravet på anställd personal. Därför finns det grund för att föreningen blir återbetalningsskyldig för den del av bidraget som förutsätter att föreningen har anställd personal. Föreningen har erhållit 926 000 kronor i bidrag för år 2021 och del av bidraget som förutsätter att föreningen har anställd personal uppgår till 98 643 kronor. Förvaltningen behöver begära in ytterligare underlag från föreningen för att kunna fastställa hur många månader som föreningen inte har haft någon anställd personal.

Förvaltningens intryck är att det vore bra om Sofielunds Folkets Hus förening tog mer hjälp av riksorganisationen Folkets Hus och Parker. Förvaltningen fick styrelsen att adjungera representant från Folkets Hus och Parker, men detta upphörde efter två styrelsemöten.

Förvaltningen föreslår att Sofielunds Folkets Hus förening blir återbetalningsskyldig för den del av bidraget till kultur- och samlingslokaler som förutsätter att föreningen har anställd personal. Föreslår vidare att förvaltningen får i uppdrag att utreda hur många månader återbetalningsskyldigheten ska omfatta.

Förvaltningen föreslår också att villkoren för att föreningen ska få bidrag under år 2022 kompletteras med:

- att föreningen har minst en anställd (förutsättning för hela bidraget)
- att en representant från riksorganisationen Folkets Hus och Parker adjungeras till föreningens styrelsemöten.

Ansvariga

Johan Hermansson Direktör