



Datum
2022-08-18
Vår referens
Emma Johansson
Planeringssekreterare
emma.johansson6@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Skrivelse ridning för elever med funktionsnedsättning FRI-2022-1119

Sammanfattning

Malmö Ridklubb inkom den 28 april 2022 med en skrivelse till Fritidsförvaltningen där föreningen ansöker om ekonomiskt stöd för att täcka sina omkostnader för ridlektioner för aktiva med funktionsnedsättning. Föreningen skriver att verksamheten under många år har varit subventionerad, men att föreningen nu har fått kraftigt ökade omkostnader. I förvaltningens uppdrag ingår att skapa bättre förutsättningar för en aktiv och meningsfull fritid för alla malmöbor, däribland personer med funktionsnedsättningar som är en prioriterad målgrupp. Malmö Ridklubbs skrivelse synliggör ett behov av ytterligare utredning av fritidsförvaltningens stöd för att kunna tillhandahålla och utveckla tillgängliga fritidsaktiviteter utifrån barns olika behov och förutsättningar.

Förslag till beslut

1. Fritidsnämnden beviljar Malmö Ridklubb 73 500 kr i extra stöd under 2022 för sin verksamhet för personer med funktionsnedsättning.
2. Fritidsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att inventera behoven hos övriga ridföreningar och erbjuda motsvarande stöd under 2022.
3. Fritidsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att utreda förvaltningens stöd till föreningars verksamhet för personer med funktionsnedsättning för att främja ett mer tillgängligt och inkluderande föreningsliv.

Beslutsunderlag

- Korrespondens, Malmö Ridklubb
- G-Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 220825

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2022-08-09
Fritidsnämndens Arbetsutskott 2022-08-18
Fritidsnämnden 2022-08-25

Beslutet skickas till

Malmö Ridklubb

Ärendet

Bakgrund

Malmö Ridklubb inkom den 28 april 2022 med en skrivelse till Fritidsförvaltningen där föreningen ansöker om ekonomiskt stöd för att täcka sina omkostnader för ridlektioner för aktiva med funktionsnedsättning. Föreningen skriver att verksamheten under många år har varit subventionerad, men att föreningen nu har fått kraftigt ökade omkostnader. Tidigare har föreningen sökt pengar från fonder och stiftelser för att kunna finansiera verksamheten. I år finansierar Malmö Ridklubb omkostnaderna ur egen kassa, vilket gör att föreningens kapacitet och resurser blir avgörande för verksamhetens överlevnad. Verksamheten omfattar fem ridgrupper på söndagar med totalt 25 elever med funktionsnedsättning. Av säkerhetsskäl behövs enligt föreningen en ledsagare till varje ekipage utöver ridinstruktören. För samtliga 42 lektionstillfällen under 2022 uppgår de totala kostnaderna till 147 000 kr. Malmö Ridklubb skriver att föreningen inte kan ta ut de extra kostnaderna på eleverna samt att personer med funktionsnedsättning är en särskilt prioriterad målgrupp. Föreningen ansöker därmed om ett extra stöd på 147 000 kr för verksamheten 2022 för att täcka omkostnaderna som arvoderingen av ledsagarna medför.

För att kunna göra en grundläggande bedömning i ärendet har dialog förts med andra ridföreningar i Malmö som bedriver verksamhet för personer med funktionsnedsättning. Syftet har varit att lyssna in behov, förutsättningar och utmaningar kopplade till verksamheten. Dialog har också förts med handläggare på funktionsstödsförvaltningen samt med Parasportförbundet för att få en bild av hur andra förvaltningar och aktörer arbetar med dessa frågor och vilken möjlighet till stöd som finns för föreningarna. Vidare har en mindre omvärldsbevakning gjorts för att undersöka andra möjligheter till stöd samt hur stödet till föreningslivet ser ut i andra kommuner.

Förvaltningens stöd till verksamheter för personer med funktionsnedsättning

Enligt nuvarande bidragsregler tillämpas ingen åldersgräns för personer med funktionsnedsättning för att räknas som bidragsberättigad medlem. För att en aktivitet ska godkännas för aktivitetsbidrag krävs att minst tre bidragsberättigade medlemmar med funktionsnedsättning deltar. I samverkan med ParaMe kan barn och unga mellan 6-25 år som har en rörelsenedsättning, synnedsättning eller intellektuell funktionsnedsättning boka en Parasport-guide, bland annat för att delta i aktiviteter genom Kul i Malmö. Parasport-guiden har själv någon typ av funktionsnedsättning och stöttar barn och unga i att övervinna hinder som kan finnas för att delta i fritidsaktiviteter.

Ridning för personer med funktionsnedsättning i Malmö

I dialog med andra ridföreningar i Malmö framkommer att det finns verksamheter med liknande behov och utmaningar som Malmö Ridklubb. Både Malmö Civila Ryttareförening och Örestads Ryttarsällskap har verksamhet för personer med funktionsnedsättning. Föreningarna upplever en stor efterfrågan på denna typ av verksamhet och att efterfrågan på platser inte alltid kan tillgodoses av föreningarna. En utmaning som lyfts fram av ridföreningarna är behovet av extra ledare. Detta då verksamheten kräver en kontinuitet och särskild kompetens bland ledarna för att skapa en trygg och säker ridmiljö. Tidigare har flera av ridföreningarna ansökt om medel från stiftelser och fonder för merkostnader för verksamheten för personer med funktionsnedsättning,

men står i stor utsträckning för extra kostnader själva. Föreningarna betonar vikten av att kunna erbjuda ridning för personer med funktionsnedsättning på samma villkor som andra fritidsaktiviteter och att verksamheten därmed är prioriterad, trots merkostnaderna.

Stöd till verksamheter för personer med funktionsnedsättning

Parasportförbundet fördelar projektstöd och återstartsstöd riktat till idrottsföreningar med paraverksamhet för att bland annat öka antalet medlemmar och att öka och utveckla ledare. Ideella föreningar kan även ansöka om ekonomiskt stöd från fonder och stiftelser för sin verksamhet för personer med funktionsnedsättning, däribland Kronprinsessan Victorias fond och Jerringfonden. Svenska Ridsportförbundet har en parasatsning under 2022 med syfte att skapa bättre förutsättningar för ridföreningar att bedriva verksamhet för personer med funktionsnedsättning. Parasatsningen 2022 omfattar både mindre och större stöd och kan bland annat användas till ledarkostnader eller till ordinarie paraverksamhet.

Bidragsstöd i andra kommuner

Flera kommuner har någon form av utvecklingsbidrag som föreningar kan söka för att utveckla sin verksamhet, exempelvis för att nå prioriterade målgrupper. Helsingborg stad ger stöd till föreningar med verksamhet för personer med funktionsnedsättning och som är anslutna till De Handikappades Samarbetskommitté (DHS). Stödet beviljas för kontinuerlig verksamhet för personer med funktionsnedsättning inom Helsingborg. Stockholm stad ger stöd i form av en idrottsbonus till föreningar som genomför insatser för prioriterade målgrupper, däribland personer med funktionsnedsättning från 7 år. Stockholm stad fördelar även ett parasportstöd till föreningar med verksamhet för barn, unga eller vuxna med funktionsnedsättning för bland annat extra ledare, material och resekostnader. Göteborg stad har ett särskilt verksamhetsbidrag som föreningar kan söka med syfte att förbättra möjligheterna till en aktiv fritid för personer med funktionsnedsättning. Stödet kan sökas när aktivitetsstödet inte står i relation till kostnaderna för verksamheten.

Barnkonsekvensanalys

I förvaltningens uppdrag ingår att skapa förutsättningar för en aktiv och meningsfull fritid för alla barn och unga, däribland personer med funktionsnedsättningar som är en prioriterad målgrupp. I detta uppdrag synliggörs att personer med funktionsnedsättningar har mer begränsade möjligheter till en meningsfull fritid samt att utbudet av tillgängliga aktiviteter ser olika ut i olika delar av staden. En kartläggning av Myndigheten för delaktighet från år 2020 visar att dålig ekonomi, otillgängliga transporter och bristande tillgänglighet utgör hinder för att kunna delta i fritidsaktiviteter på lika villkor. Ett exempel är möjligheten till hjälpmedel som enligt Myndigheten för delaktighet nästan alltid behöver bekostas av den enskilde individen. Enligt flera rapporter av Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor avstår barn och unga med funktionsnedsättning oftare från fritidsaktiviteter av rädsla för att bli dåligt bemötta, är mindre aktiva på fritiden, motionerar mindre, deltar mindre i föreningslivet samt vittnar om upplevelser av maktlöshet och att inte själv kunna påverka sin egen vardag.

Barn och ungas socioekonomiska situation och möjligheten att själv stå för hjälpmedel eller extra stöd ska inte vara avgörande för deltagandet i fritidsaktiviteter. För att barn och unga med funktionsnedsättning ska kunna delta i föreningslivet på samma villkor krävs enligt Myndigheten för delaktighet både ett ökat utbud av tillgängliga aktiviteter, ökad kunskap och rätt hjälpmedel. Det kräver ett mer systematiskt arbete med att öka tillgängligheten. Enligt Barnkonventionen

artikel 15 och 31 har barn rätt till lek, vila och fritid och att delta i föreningsliv. Undersökningar visar att barn och unga med funktionsnedsättning löper en större risk att inte få sina rättigheter tillgodosedda. Vidare har barn med funktionsnedsättning, enligt artikel 23 i Barnkonventionen, rätt till ett fullvärdigt liv samt hjälp till att aktivt delta i samhället. I enlighet med Barnkonventionen har barn och unga med funktionsnedsättning därmed rätt till extra stöd och hjälp för att kunna få sina behov och rättigheter tillgodosedda och för att kunna delta i fritidsaktiviteter och föreningsliv på samma villkor. Konsekvenserna av att inte tillhandahålla ett sådant stöd kan medföra att vissa grupper av barn därmed inte ges samma möjlighet att delta i fritidsaktiviteter.

Förvaltningens bedömning

Malmö Ridklubbs skrivelse till fritidsförvaltningen synliggör ett behov av ett extra stöd för att kunna tillhandahålla och utveckla tillgängliga fritidsaktiviteter utifrån barns olika behov och förutsättningar. Detta för att minska risken att vissa grupper av barn och unga faller mellan stolarna och inte kan delta i föreningslivet på samma villkor. Det är även något som funktionsstödsförvaltningen lyfter fram då alla personer med ett behov av extra stöd inte omfattas av LSS och kan beviljas ledsagning och andra insatser. Ridsporten är ett exempel på en idrott med höga kostnader, vilket ytterligare kan försvåra delaktigheten för vissa barn och unga på grund av ekonomiska förutsättningar.

Den dialog som förts med föreningar, andra förvaltningar och aktörer som når målgruppen visar att detta är en större strukturell fråga med ett behov av ytterligare utredning kring hur ett potentiellt stöd till föreningslivet skulle kunna utvecklas och samordnas med andra aktörer. Tillgänglighetsanpassningar och andra merkostnader för verksamhet för personer med funktionsnedsättning grundar sig idag till stor del på ideella krafter och föreningars goda vilja, vilket riskerar kontinuiteten i tillgänglighetsanpassade fritidsaktiviteter. Därmed aktualiseras frågor kring hur förvaltningen kan stötta ett mer inkluderande och tillgängligt föreningsliv på ett generellt plan, i enlighet med fritidsnämndens mål, snarare än genom kortsiktiga insatser till enskilda föreningar. Därför föreslås att fritidsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att utreda hur ett potentiellt stöd till verksamheter för personer med funktionsnedsättning kan fördelas på mer rättvisa och välgrundade principer. En utredning kan således bidra med en ökad kunskap, systematik och långsiktighet samt minska de glapp som finns i det befintliga stödet till föreningslivet. På så vis kan förvaltningen skapa bättre förutsättningar för det breda föreningslivet att jobba mer specifikt med prioriterade målgrupper.

Med utgångspunkt i att förvaltningens stöd ska vara rättvist och välgrundat samt nå det breda föreningslivet undergräver extra bidrag i form av engångssummor dessa principer samt förvaltningens möjlighet att arbeta strategiskt och systematiskt med dessa frågor. Utifrån den barnkonsekvensanalys som gjorts i ärendet föreslås ändå att Malmö Ridklubb beviljas extra stöd för resterande aktivitetstillfällen under höstterminen 2022. Därmed beviljas Malmö Ridklubb inte bidrag retroaktivt för verksamheten som bedrivits under vårterminen, utan enbart för verksamheten under resterande del av 2022. Detta för att fortsätta möjliggöra för personer med funktionsnedsättning att delta i en trygg och säker ridverksamhet. Förvaltningen föreslår därför att Malmö Ridklubb beviljas hälften av det ansökta stödet, 73 500 kr, under förutsättningar att föreningen redovisar antal aktivitetstillfällen och timmar samt antal ledsagare till förvaltningen efter avslutade aktiviteter.

Ansvariga

Malin Eggertz Forsmark Avdelningschef
Johan Hermansson Direktör