



Datum
2020-02-21
Vår referens
Malin Eggertz Forsmark
Avdelningschef
malin.eggertzforsmark@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Finansdepartementet - Idéburen välfärd (SOU 2019:56), Stadskontoret FRI-2020-206

Sammanfattning

Den statliga utredningen *Idéburen välfärd (SOU 2019:56)* har gått ut på remiss till bland annat Malmö stad. Kommunstyrelsen har lämnat ärendet till bland andra fritidsnämnden för yttrande. Fritidsförvaltningen är positiv till förslagen i utredningen.

Förslag till beslut

1. Fritidsnämnden godkänner yttrandet.

Beslutsunderlag

- Idéburet offentligt partnerskap - Vägledning
- Idéburen välfärd (SOU 2019:56)
- G-Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 200312
- Yttrande fritidsnämnden 190312

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2020-02-25
Fritidsnämndens Arbetsutskott 2020-03-05
Fritidsnämnden 2020-03-13

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Den statliga utredningen *Idéburen välfärd (SOU 2019:56)* har gått ut på remiss till bland annat Malmö stad. Kommunstyrelsen har lämnat ärendet till bland andra fritidsnämnden för yttrande.

Utredningens innehåll

Utredningen har haft i uppdrag att ta fram ett förslag på en tydlig definition av idéburna aktörer som kan användas för att identifiera och avgränsa dessa från andra aktörer i välfärdsverksamheter och andra närliggande offentligt finansierade och subventionerade verksamheter. Syftet med definitionen var att ta fram förslag som främjar ett ökat idéburet

deltagande i välfärden. Utredningen har därför även haft i uppdrag att ta fram exempel och beskriva tänkbara tillämpningsområden inom välfärden där en definition av idéburna aktörer kan användas. I syfte att främja samverkan mellan idéburna aktörer och det offentliga har utredningens uppdrag vidare omfattat att föreslå riktlinjer, kriterier eller andra tillämpbara instrument för ingående av idéburet offentligt partnerskap, IOP.

Med välfärd har utredningen i detta sammanhang avsett en bredare definition som bland annat innefattar hälsofrämjande verksamhet och verksamheter som syftar till att öka människors integration och inkludering i samhället samt att motverka segregation och isolering. Utanför utredningens definition av välfärdsverksamheter hamnar dock rekreation och idrott samt kultur. Om organisationer inom dessa områden bedriver verksamhet som omfattas av de punkter som utredningens definition omfattar, till exempel när idrottsföreningar eller kulturföreningar bedriver verksamhet som ska främja integration, kommer däremot den verksamheten att ingå i det utredningen betraktar som välfärdsverksamhet.

Definitionen av idéburna aktörer föreslår utredningen ska ske genom en rättslig definition i lag samt ett registreringsförfarande för att särskilja de idéburna aktörerna från andra aktörer. Utredningens bedömning är att de länsstyrelser som idag är tillsyns- och registreringsmyndigheter för stiftelser även bör ansvara för registret över idéburna aktörer i välfärden.

Ett sådant förfarande medför att det blir en likartad bedömning av vilka som uppfyller definitionen. Vidare blir den administrativa bördan mindre för de kommuner och statliga myndigheter som annars skulle behöva kontrollera om förutsättningarna är uppfyllda i varje enskilt fall. Definitionen ska inte vara någon allmän definition av idéburna organisationer eller idéburen verksamhet, utan tar bara sikte på organisationerna *i deras egenskap av aktörer inom offentligt finansierad välfärdsverksamhet*. Definitionen ska avgränsa idéburna aktörer mot offentliga aktörer och mot kommersiella aktörer.

Enligt utredningens förslag ska en organisation för att klassificeras som en idéburen aktör i offentligt finansierad välfärdsverksamhet vara en juridisk person som

1. inte är direkt eller indirekt ägd eller kontrollerad av staten, en kommun eller en region,
2. har ett syfte som är oegennyttigt,
3. bedriver eller har för avsikt att bedriva offentligt finansierad välfärdsverksamhet, och
4. inte gör några värdeöverföringar till annan än registrerade idéburna aktörer eller till forskning.

Utredningen har vidare funnit att ett idéburet offentligt partnerskap inom offentligt finansierad välfärdsverksamhet kan sammanfattas enligt följande:

1. Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
2. Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
3. Såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser.

Utredningen har med utgångspunkt i föreslagna kriterier för idéburna aktörer och idéburna offentliga partnerskap (IOP) tagit fram en särskild vägledning, med konkreta exempel, där olika alternativ för att kunna ingå idéburna offentliga partnerskap som är förenliga med tillämpliga

regelverk, som kommunallagen, upphandlingslagstiftningen och statsstödsreglerna beskrivs.

Utredningen föreslår även att Upphandlingsmyndigheten ges i uppdrag att arbeta med informationsinsatser gentemot offentliga och idéburna aktörer med utgångspunkt i de kriterier för IOP som utredningen har tagit fram.

Fritidsförvaltningens synpunkter

Fritidsförvaltningen har inga invändningar mot utredningens förslag. Förvaltningens inställning till tydligare definitioner, en centraliserad registrering av idéburna aktörer i offentligt finansierad verksamhet med tillsyn och den pedagogiska vägledningen för Idéburet offentligt partnerskap är mycket positiv. Förvaltningens egen erfarenhet är att struktur, tydlighet och uppföljning är en förutsättning för en effektiv samverkan med civilsamhället.

Fritidsförvaltningen delar utredningens antagande om att tydligare regler tillsammans med informationsinsatser kommer öka möjligheterna för idéburna aktörer att delta i utförandet av offentligt finansierade välfärdstjänster. Förvaltningen delar även uppfattningen att ett sådant utfall är positivt både för att civilsamhället och dess betydelse för demokratin stärks, men också för att det offentliga bättre kan tillvarata civilsamhällets kompetens som skapare av samhällsnyttig verksamhet inom olika sektorer.

Ansvariga

Johan Hermansson Direktör