



Reviderade förslag av föreningsstöd 2020

1. Inledning

1.1 Årlig översyn

Varje år görs en översyn av Föreningsstöds regelverk som omfattar fritidsnämndens allmänna bestämmelser och bidragsregler. Dokumentet redogör för förslag på förändringar till Föreningsstöd 2020. I år har fritidsförvaltningen genomfört en större bidrags- och registreringsöversyn.

Arbetet påbörjades redan under 2017 då det genomfördes workshops för föreningslivet med syfte att få kunskap om vad olika föreningar har för behov och önskemål kopplat till registreringsnivåer och bidrag. Förslag på förändringar har även presenterats i referensgrupp och dialoggrupp. Under 2018 har också Malmö Universitet tillsammans med förvaltningen utvärderat bidrag för spontanaktiviteter.

1.2 Bakgrund

Ett av fritidsnämndens tydligaste uppdrag är att verka för att malmöborna har möjlighet till en meningsfull fritid. Fritidsnämnden gör bland annat detta genom att stödja föreningslivet på olika sätt för att stimulera verksamhet och aktiviteter. De ideella föreningarna har, förutom att erbjuda meningsfulla fritidsaktiviteter, också en viktig roll i att främja folkhälsa och ta ställning för demokrati som samhällssystem, verka för jämställdhet, mångfald och alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter.

Det kommunala bidragssystemets roll och syfte är att stimulera ideella föreningar att skapa och genomföra aktiviteter som malmöborna vill och kan delta i. Utmaningen med dagens system är att det finns många olika bidragstyper och att reglerna är omfattande och komplicerade. En översyn behövs också för att försöka få ut ännu större effekt av det totala stödet till föreningslivet och reducera bidragsadministration på lång sikt för såväl föreningsliv som för förvaltningen. För att prioritera föreningsaktiviteter för medlemmar behövs det göras omdisponeringar av bidrag. Dessa ändringar är en förutsättning för att fler föreningar ska kunna ta del av exempelvis grundbidrag och aktivitetsbidrag. För att kunna ge bättre stöd behövs en ökad kunskap om och dialog med föreningslivet i Malmö och detta kan bland annat uppnås om fler föreningar får del av bidragssystemet.

Effekterna av föreslagna förändringar förväntas resultera i:

- en rättvisare resursfördelning då fler föreningar får ta del av bidrag för medlemsaktiviteter,
- en effektivare ansökan- och bidragshantering,
- främjande aktiviteter för alla bidragsberättigade medlemmar,
- en förbättrad uppföljning och kontroll

- en ökad kunskap om föreningslivets aktiviteter
- fler åldersintegrerade grupper.

1.3 Tidsplan

Förslaget skickas till Malmö Ideella, MISO och HISO med kopia till representanter i Referensgruppen. Kommentarer ska återkopplas via respektive samorganisation och skickas till förvaltningen **senast den 6 september**.

Förvaltningen deltar gärna i informationsmöten som paraplyorganisationerna bjuder in sina medlemmar till under hösten. Föreningsstöd 2020 planeras att behandlas i Fritidsnämnden den 14 november.

2. Förslag till förändring

2.1 Registreringsnivåer

Föreningar registreras i dag på olika nivåer utifrån antalet bidragsberättigade medlemmar. En bidragsberättigad medlem är mellan 4–25 år (för personer med funktionsnedsättning finns ingen övre åldersgräns samt 65 år eller äldre. Olika krav i antalet medlemmar gäller idag för olika nivåer. Exempelvis kan registrerade föreningar på nivå 3 ha 25 bidragsberättigade medlemmar eller över 1000 viket försvårar ett jämlikt stöd samt kravställande på föreningar. Förvaltningen ser behov av att ge fler föreningar möjlighet att söka bidrag samt förenkla och minska administration för förflyttning mellan nivåerna.

Förslag till förändringar

Ändring av registreringsnivåer föreslås införas 2020 med ett inledande dispensår där fullt bidrag och registrering följer först kommande år, dvs 2021.

Förvaltningen föreslår:

- Reducering av registreringsnivåer,
- Samtliga bidragsberättigade medlemmar räknas,
- Grundbidrag och aktivitetsbidrag ges möjlighet till fler.

I bilaga 1 och 2 finns tidsplan och vilka bidrag- och medlemsregler som föreslås omdisponeras och införas under 2020–2021. Nedan följer förslag utifrån respektive registreringsnivå:

Nivå 1	<p>Förslag till förändring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - minst 15 medlemmar som är malmöbor oavsett ålder <p>Ingen förändring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - informationsutskick - gratis utbildningar via fritidsförvaltningen - boka fritidsnämndens anläggningar till lägre pris - inga bidrag går att söka.
---------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Nivå 2	<p>Förslag till förändring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - minst 25 bidragsberättigade medlemmar i åldern, 4–25 år, personer med funktionsnedsättning och/eller + 65 år - alla allmänna bidrag kan sökas utifrån gällande bidragsregler. <p>Ingen förändring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - informationsutskick - gratis utbildningar via fritidsförvaltningen - boka fritidsnämndens anläggningar för lägre pris och 0-taxa för barn- och ungdomsverksamhet.
Nivå 3	<p>Förslag till förändring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Minst 181 medlemmar i åldern 4–25 år och/eller personer med funktionsnedsättning - Nivå 3 verksamhet för äldre (65 år och äldre), förflyttas till nivå 2. <p>Ingen förändring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - informationsutskick - gratis utbildningar via fritidsförvaltningen - boka fritidsnämndens anläggningar för lägre pris och 0-taxa för barn- och ungdomsverksamhet - alla allmänna bidrag kan sökas utifrån gällande bidragsregler.
Organisation	<p>Ingen förändring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Organisationen ska ha minst två registrerade föreningar med sammanlagt minst 50 medlemmar - de bidrag som idag kan sökas utifrån gällande bidragsregler - informationsutskick - gratis utbildningar via fritidsförvaltningen - boka fritidsnämndens anläggningar för lägre pris.

2.2 Aktivitetsbidrag

Förslag till förändringar 2020

- aktivitetsbidrag kan sökas av alla föreningar på nivå 2 och 3. Kravet är att aktivera minst 25 medlemmar från någon av de bidragsberättigade medlemsgrupperna.
- åldersintegrerade grupper blir bidragsgrundande, dvs en grupp är godkänd om den består av minst fem (5) bidragsberättigade medlemmar
- för personer med funktionsnedsättning är kravet minst tre (3) deltagare som tidigare.

2.3 Grundbidrag

Förslag till förändringar

Grundbidrag föreslås kunna beviljas föreningar nivå 2 och nivå 3 utifrån förslag på ändrade medlemskrav. Grundbidrag på lägst 114 kr/bidragsberättigad medlem och år föreslås, men med ett maxbelopp (se bilaga 3). Målet är att förenkla och uppmuntra föreningar att stimulera åldersintegrerade grupper. För föreningar som utifrån medlemsantal och deltagartillfällen uppnår 0,5–3,0

konsulenttjänst föreslås kvarstå enligt nuvarande bidragsregler (se Föreningsstöd 2019).

2.4 Digitalisering av skriftlig dokumentation

Föreningar som önskar vara registrerade hos fritidsnämnden ska årligen skicka in en föreningsrapport där antalet aktiva medlemmar som är malmöbor i föreningen redovisas från föregående verksamhetsår. Uppgifterna i föreningsrapporten ligger till grund för grundbidraget. Idag ska föreningar som inte närvaroregistrerar i det digitala bidragssystemet ApN kunna styrka medlemmarnas aktivering genom annan skriftlig dokumentation.

När förvaltningen tar ut föreningar för särskild granskning eller annan kontroll är det återkommande stora brister i den skriftliga dokumentationen.

Dokumentationen saknar många gånger fullständiga uppgifter och är därmed inte godkända. Föreningen kan då söka grundbidraget på felaktiga grunder och enligt nämndens regler bli återbetalningsskyldig.

Föreningar har under ett antal år krav på att administrera och föra en skriftlig dokumentation på medlemsaktiviteter för att kunna styrka att medlemmarna är aktiva. Hanteringen av skriftlig dokumentation föreslås att digitaliseras för att föreningarna ska vara berättigade till grundbidrag. Genom föreningens registrering av medlemsaktiviteter och närvaroregistrering för aktivitetsbidraget ges ett underlag av aktiva medlemmar i föreningsrapporten. Förvaltningen är medveten om att detta inledningsvis kan innebära ökad administration för föreningarna och kommer därför att ha en ökad support, tillgängliga manualer och utbildningar för att möta föreningarnas behov. Förhoppningen är att administrationen på sikt ska förbättras och bli tydligare.

Med digitalisering och inrapportering via ApN får förvaltningen en större kunskap om föreningarnas aktiviteter, får in statistik och kan arbeta för att ge ett bättre stöd för föreningslivet i Malmö. Samtidigt blir underlaget tillförlitligt vilket i sin tur kan leda till underlag för framtida bidragssystem och stöd till föreningslivet.

Förslag till förändringar

- alla föreningar som önskar söka grundbidrag ska registrera sina medlemsaktiviteter i det digitala bidragssystemet ApN (dessa aktiviteter behöver inte uppnå kraven för aktivitetsbidrag)
- förvaltningen ställer idag krav på personnummer vilket medför att föreningar som söker grundbidrag för sina bidragsberättigade medlemmar måste ha personnummer och inte enbart födelsedata.
- registrering av medlemsaktiviteter ska följa intervallerna för aktivitetsbidraget, dvs kvartalsvis.

2.4 Övriga bidrag

Bidrag för spontanaktiviteter

Förslag till förändringar

- Bidraget föreslås ändras till *Bidrag för Drop In* vilket enligt utvärderingen tydliggör syfte och villkor för bidraget.
- Ersättning till ledare som är anställd i föreningen genom bidrag från Malmö stad eller annan bidragsgivare beviljas inte.

Lovbidrag

Förslag till förändringar

- Ersättning till ledare som är anställd i föreningen genom bidrag från Malmö stad eller annan bidragsgivare beviljas inte.

Utvecklingsbidrag

Förslag till förändring

Via utvecklingsbidraget kommer det att ges möjlighet för föreningar att ansöka om långsiktiga utbildningsinsatser som utvecklar föreningen.

Arrangemangsbidrag - mindre och större

Förslag till förändringar

En översyn av arrangemangsbidraget görs i syfte att ansökan ska kunna bedömas utifrån kriterier antagna i stadens evenemangsstrategi och sträva efter en kvalitetsökning i evenemang mot malmöborna generellt.

Evenemang/arrangemang som riktar sig mot föreningarnas egna befintliga föreningsmedlemmar föreslås att inte vara bidragsberättigat. För arrangemangsbidrag som söks för årligen återkommande evenemang föreslås att bidraget per automatik halveras år 2 och därefter halveras ytterligare år 3. År 4 avslås ansökan. Undantag kan ges om evenemanget kan uppvisa en klar och betydande utveckling direkt kopplat till bidraget.

De övergripande kriterierna som föreslås är att evenemang:

1. måste passa in i kommunens definition av evenemang i evenemangspyramiden
2. ska komplettera evenemangskalendern (målgrupp, tid på året, trender, omvärldsanalys) kopplat till marknads och Malmö stads egna evenemang
3. ska kopplas till Malmö stads varumärkesplattform
4. ska främja Malmö som en ung, global och modern stad
5. ska uppmuntra människor att bo och/eller investera i Malmö eller besöka staden.

Startbidrag

Förslag till förändring

Föreningar registrerade på nivå 2 får möjlighet att söka aktivitetsbidrag och grundbidrag för egna medlemmar. Startbidraget omdisponeras och förs in i grundbidrag och aktivitetsbidrag.

Utbildningsbidrag

Under 2018 beviljades endast 44 föreningar bidrag utifrån regler och riktlinjer, (50 föreningar 2017 och 38 föreningar 2016) vilket motsvarar 10–13 % av de berättigade föreningarna.

Förslag till förändring

Eftersom få föreningar nyttjar bidraget föreslår förvaltningen att bidraget omdisponeras och förs in i grundbidrag och aktivitetsbidrag. För föreningar som har en långsiktig utbildningsplan, med ett tydligt syfte kopplat till sin verksamhet, kan söka bidrag för utbildningsinsatser via Utvecklingsbidraget.

2.5 Utbildningar

Föreningspool Malmö och Fritidsnämnden erbjuder årligen ett stort utbud av utbildningar till registrerade föreningar. Förvaltningen ser ett behov av att föreningar får mer kunskap gällande ekonomi och bokföring utifrån en översyn av årlig granskning av årshandlingar.

Förslag till förändring

För registrering som bidragsberättigad förening (tidigare nivå 2) föreslås att ännu en utbildning blir obligatorisk. *Praktisk bokföring i förening* blir obligatorisk för ledamot/kassör ansvarig för ekonomin i föreningen. Utbildningarna *Bidragsbestämmelser* och *Styrelsekunskap grund* kvarstår som obligatoriska för ordförande och minst en ledamot.

2.6 GDPR – extra stöd för personer med funktionsnedsättning

Förslag till förändring

För att förvaltningen ska kunna fortsätta hantera extra stöd för personer med funktionsnedsättning föreslår förvaltningen samtyckesblanketter. Förvaltningen ser över hur detta ska hanteras och administreras för att underlätta för föreningarna.

2.7 Kommunikation

Förslag på förändringar

För att uppfylla de krav och behov som ställs kommer utvecklingsarbetet med handboken Föreningsstöd att följa “Det digitala Malmö - Program för Malmö stads digitalisering 2017–2022” som är beslutat i Kommunfullmäktige. Föreningsstöd kommer inte längre att publiceras i PDF format på malmo.se utan måste vara tillgänglighetsanpassat. För föreningar betyder det att information om bidrag och allmänna bestämmelser söks/hittas utifrån ämneskategori och inte utifrån den registreringsnivå föreningen är registrerad på. Förvaltningen anser att det digitala innehållet på malmo.se behöver

kompletteras och finnas i tryckt format. Behovet av separata handböcker för tidigare registreringsnivåer är inte längre aktuellt men kommer att utarbetas utifrån behov och efterfrågan.

2.8 Övrigt

Tillägg - anställd i förening

En förtroendevald i föreningens styrelse kan inte vara anställd i föreningen. Med anställd menar förvaltningen en månatlig ersättning under en längre period eller huvudsaklig inkomst. Då ska den personen inte sitta i styrelsen (men kan adjungeras i styrelsen).

Tillägg - obligatorisk närvaro på ordförandekonferens

Deltagande av ordförande på den årliga ordförandekonferensen föreslås bli obligatorisk för alla bidragsberättigade föreningar konsulent (tidigare nivå 3). Förvaltningen ser ett behov av ökad dialog med föreningar som får omfattande bidrag och ställer därmed högre krav.

Tillägg – demokrativillkor

Förvaltningen kommer se över och förtydliga demokrativillkoren enligt den statliga demokrativillkorsutredningen ”Demokrativillkor för bidrag till civilsamhället”.

2.9 Fortsatt översyn under 2020

Under 2020 kommer fortsatt bidragsöversyn genomföras för att förenkla och effektivisera bidragsregler samt stödja ett föreningsliv i behov av förändring för att aktivera fler. Lokalkostnadsbidrag, Lönebidrag och åldersgrupper samt benämning av registreringsnivåerna kommer att ses över under 2020.

För frågor om innehållet i remissen, kontakta nedanstående:

Anna Ingloff, 040-34 26 26, anna.ingloff@malm.se

Anna Jönsson, 040-34 24 89, anna.38.jonsson@malm.se

Under sommaren nås vi lättast på forening@malm.se